

参政履职服务发展 建言八闽再谱新篇

编者按

“全面推进海峡西岸经济区建设·建言献策大会”是福建省委统战部与省各民主党派、工商联于 2005 年共同创办的。它已成为各民主党派、工商联和无党派人士履行职能、议政建言、服务大局的重要舞台，也是交流参政议政工作经验，展示和深化调研成果，凝聚统一战线力量推进海西建设的重要工作平台。本报将第九届建言献策大会部分成果编撰发表，以飨读者。

建言献策为大局 凝心聚力兴伟业

中共福建省委统战部

建言献策大会作为我省多党合作的重要成果和统一战线的特色品牌，为各民主党派、工商联交流参政议政经验、展示调研成果、探讨研究政策建议，提供了一个很好的平台。九年来，各民主党派、工商联立足海西建设大局，围绕推进福建科学发展跨越发展重大问题，深入调查研究，先后开展调研 4038 场，形成调研文稿 2759 篇，团体提案、议案 1235 件，得到了中央和省领导批示 326 件，被各级党委政府采用 720 件，一些建议还得到中央有关部委的重视与采纳，为省委省政府科学决策提供了有益的参考，为福建科学发展跨越发展做出了积极的贡献。

回顾 2013 年，我省统一战线认真贯彻党的十八大、十八届二中、三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，落实中央和省委的决策部署，牢牢把握经济发展主题主线和稳中求进的工作总基调，深入实施“三规划两方案”，推动经济持续健康发展，巩固了稳中向好的发展态势。我省预计全年生产总值达 21910 亿元，增长 11%；公共财政总收入 3460 亿元，增长 14.5%，地方财政总收入 2114 亿元，增长 18.5%，城乡居民人均收入为 3.1 万元和 1.1 万元，分别增长 9.5% 和 11.6%，大部分经济指标好于全国平均水平，居东部地区前列。同时，我省的体制改革和产业结构调整也迈出新步伐，经济发展的质量效益和后劲潜力进一步显现。这些成绩的取得来之不易，其中凝聚了各民主党派、工商联广大成员和无党派人士的心血、汗水和智慧。

2014 年是全面贯彻落实十八大、十八届三中全会精神和省委九届十次全会精神，全面深化改革的开局之年，是完成“十二五”计划各项目标任务的关键之年。新形势新任务为各民主党派和工商联履行职能、展示作为提供了更为广阔的空间，也对各民主党派和工商联提出新的更高要求。希望各民主党派、工商联继承发扬优良传统，团结带领广大成员，齐心协力、开拓进取，为推动福建科学发展跨越发展多建诤言，多献良策。

要以中共十八届三中全会等重要会议和习近平总书记系列重要讲话精神统一思想、凝聚共识。十八届三中全会是在我国改革开放新的关键时期召开的一次重要会议，提出了全面深化改革的指导思想、目标任务、重大原则，汇集了全面深化改革的新思想、新论断、新举措，形成了改革理论和政策的一系列重大突破，必将推动我国经济社会各领域的深刻变革，对于我国全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重大而深远的意义。省各民主党派、工商联要把学习贯彻十八届三中全会精神与增进思想共识相结合，与谋划发展思路相结合，与履行职责要求相结合，切实把统一战线广大成员思想和行动统一到十八届三中全会和省委九届十次全会精神上来，把智慧和力量凝聚到中央和省委提出的宏伟目标和各项任务上来，推动统一战线和多党合作事业蓬勃发展，为全面建成小康社会作出新贡献。要深入开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动，充分认识坚定不移走中国特色社会主义道路是与中国共产党形成的最基本的政治共识，始终坚持中国共产党的领导，始终坚持和完善我国的政治制度和政党制度，不断增强对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信，切实承担起作为中国特色社会主义事业亲历者、实践者、维护者、捍卫者的政治责任。希望省各民主党派、工商联和无党派人士在参政议政、民

主监督的履职实践中不断增进共识，在发展中国特色社会主义的生动实践中深化共识，真正做到与中国共产党思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行。

要充分发挥优势努力为我省科学发展跨越发展多作贡献。新时期以来，省各民主党派、工商联和无党派人士十分关注改革，积极投身改革，特别是始终把深化改革作为建言献策的重点内容，为推进改革开放作出了重要贡献。省委九届十次全会作出了《关于贯彻党的十八届三中全会精神全面深化改革的决定》，必将激励全省人民更加积极地投身改革，推动福建各项事业发展迈向新的更高水平。希望各民主党派、工商联广大成员和无党派人士，充分发挥人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势，同心同德为推动福建科学发展跨越发展贡献力量。要增强服务改革发展实效。紧紧围绕实现“百姓富、生态美”和全面建成小康社会的大局，牢牢把握我省深化改革的主题主线，围绕稳增长、转方式、调结构以及全面实施“三规划两方案”所涉及的重大问题和关键环节，深入开展调查研究，建诤言献良策，促进党委和政府的各项决策更加科学民主，政策更加体现公平正义，努力在服务全面深化改革发展中实现更大作为。要维护社会和谐稳定。各民主党派、工商联要充分发挥广大成员与其所在界别群众利益相近、认同感一致的优势，及时把党的路线方针政策传达给群众，并做好深入细致的释疑解难、协调关系、化解矛盾、理顺情绪的工作。要立足和谐，着眼和谐，引导群众以理性、合理的形式表达利益需求，协助党委和政府疏通社情民意的反映渠道，为构建社会主义和谐社会奠定坚实的群众基础。

要着力加强自身建设不断提升履职能力。要发挥统一战线和多党合作在发展社会主义民主政治、特别是在健全社会主义协商民主制度中的独特作用，着眼于建设适应新时期要求的参政党，积极履行参政议政、民主监督职能，主动融入福建改革发展大局。希望省各民主党派、工商联认真总结自身建设的成功经验，切实抓好思想、组织、制度建设，努力提高议政建言的能力和水平。在思想建设上，从现在起到 2017 年换届这一段时期内，认真开展坚持和发展中国特色社会主义学习实践活动，引导广大成员继承弘扬多党合作优良传统，传承老一辈成员的政治信念、优秀品质和高尚风范，并赋予新的时代内涵，努力提升精神境界，增强学习实践活动的系统性和时效性。坚持自我教育，体现“自觉、自主、自为”，增强思想自觉和行动自觉，真正做到政治方向不变、理想信念不改、优良传统不丢。在组织建设上，要继续推进中央 4 号文件的贯彻落实，把党外代表人士队伍建设工作提高到新的水平。要以班子建设带队伍建设，切实提高广大成员的能力素质。加强后备干部队伍建设，抓好教育培训锻炼，丰富阅历，形成合理的梯次结构，努力建设一支政治素质好、综合能力强的代表人士队伍。着眼于多党合作事业可持续发展，抓好组织发展工作，吸纳更多优秀人才，保证我们的多党合作事业后继有人。在制度建设上，要把加强制度建设与建立健全参政党的工作机制有机结合起来，不断健全领导班子工作制度、参政议政工作制度，完善组织制度和内部监督机制。要深入研究全面深化改革形势下参政党建设的特点和规律，注意把那些经过实践检验的成功做法上升为制度，使各项工作有章可循。努力建设具有强大凝聚力和持续发展的统一战线。

民革福建省委会建议——提升农业生产规模化专业化水平促进现代农业发展

全面提升农业现代化水平，福建省要坚持用工业化理念发展农业、用先进适用技术提升农业、用现代经营方式拓展农业，着力推进农业集约化、专业化、组织化和社会化。为此建议：

一、促进农业科技创新与推广。实施新一轮省种业创新与产业化工程，加强与国内外科研机构合作，加强科研院校与农民创业园及示范基地共建产业创新联盟、农科教基地和协同创新中心，进一步加强基层农业技术推广体系改革与建设，加快乡（镇）农技推广机构条件建设，加快推进农业机械化。

二、大力发展设施农业。采取“先建后补、以奖代补”方式支持设施农业建设。省级财政每年安排专项资金，对农业企业、农民专业合作社、专业大户、家庭农场新建连片规模的蔬菜、水果智能温控大棚和温室大棚给予补贴，力争创建 100 家国家级畜禽养殖标准化示范场，食用菌工厂化栽培年产量达到 50 万吨以上，省级现代农业（花卉）生产发展资金项目县每年净增 5 个以上。

三、积极培育新型经营主体。加快建设农民专业合作社示范社并推进其规范化建设，扶持家庭农场发展，引导农业企业与基地农户建立更加紧密的利益联结机制，推广“农业企业+合作社+农户”的经营模式，大力培养新型职业农民，探索“定向委培”、“校企共建”、“绿色通道”等方式，为基层农技推广机构、农业企业培养专业技术人才。

四、提升农产品质量安全水平。加强农业“三品”认证。建立健全农产品质量安全监管体系，实现县级农产品质量安全流动监测全覆盖，开展农产品质量安全可追溯试点工作。大力推进农业标准化工作，推行统一的种植(养殖)标准、操作规程和技术规范。推广使用以畜禽粪便为主要原料的商品有机肥。

五、完善农产品市场体系。重点支持重要农产品集散地、大宗特色农产品主产区和交通便利地区市场建设，支持发展农产品连锁经营、物流配送、电子商务等新型流通方式，扩大农超对接范围，培育新型流通业态，推广应用先进适用信息技术，建设完善农业物联网公共服务平台，推进传感技术、二维码标识等信息技术在农业生产和农产品流通、质量安全管理系统中的应用，加快农产品电子商务平台建设。

民盟福建省委会建议——加快发展福建省海洋装备制造业

海洋装备制造业处于海洋经济产业链的核心位置。近年来我省海洋装备行业已形成了一定的产业体系，但面临着诸多的发展问题。一是海洋装备制造业处于行业发展低端，产业竞争力不强。二是福建省出台的调控政策与国家部委文件存在矛盾，产业发展遇到瓶颈。三是企业融资困难，行业成本增加。四是装备制造业科技引领能力薄弱，人才储备不足，产业研发创新能力不强。为此建议：

一、明确自身的区域发展领域和功能定位，因地制宜发展海洋装备制造业。根据自身海洋资源禀赋特色和区域产业发展实际，错位、差异化发展我省的海洋装备制造业。推动厦船重工、马尾造船新厂、华东船厂等骨干企业向总装造船方向发展。建成泉州、宁德、漳州三个船舶配套园区，福安、龙海两个船舶拆解集聚区和福安船舶交易市场。推动厦门湾、泉州湾、闽江口等临港区域装备制造业加快发展。

二、优化我省海洋装备制造业发展空间，差异化发展海洋装备制造的重点领域。以宁德、福州、莆田、泉州、厦门、漳州等六个沿海产业集聚区为基础，建设厦门湾、闽江口、湄洲湾等船舶产业集中区。加快罗源湾、湄洲湾斗尾、三都澳等修造船基地建设。着力发展海上钻井平台、石化成套设备、水下运载装备等，提升技术集成和设备成套化水平。

三、加大金融支持力度，实质化解筹资融资矛盾。加大对海洋装备业的信贷支持力度。我省可建立省级海洋装备制造产业转型升级项目贷款风险补偿制度，按其新增贷款额的5%安排补偿金。完善融资担保体系。建立中小海洋装备制造企业提供融资担保的担保机构。开展融资担保和省级再担保。拓宽融资渠道。支持符合条件的海洋装备制造企业发行债券，推动企业上市融资和再融资。

四、强化政府海洋装备制造业的保障措施。加强政府财税政策保障。对海洋经济基础设施建设、海洋装备重大产业及项目审批审核等给予支持，对于项目用海给予享受公益项目海域金征收的优惠政策。产业园区的培育扶持保障。大力引进创新型研发设计人才，以股权、期权奖励等激励机制留住人才。加强产业技术创新保障。形成以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的科技创新体系，打造技术创新联盟。

民建福建省委会建议——加大对农村金融改革试验区的政策支持力度

沙县是福建省唯一的新一轮国家级农村金融改革试验区。农村融资担保如何突破？乡(镇)村金融服务如何提升？我们通过调研掌握了国家级农村金融改革试验区在解决农村融资担保难方面实现“四个突破”，在深化乡(镇)村金融服务方面提升“四个体系”的情况，也看到在法律、政府、财政、金融层面存在的问题，建议进一步加大对农村金融改革试验区的政策支持力度。

一、在法律方面。要加快修改有关农村产权抵押融资的法律规定，建议全国人大常委会研究

修改《担保法》、《物权法》、《土地法》、《农村土地承包法》等法律法规中关于禁止农村耕地、宅基地、自留地、自留山等集体所有土地使用权不得抵押的条文，赋予农民土地财产平等的权利，从法律上对农村产权抵押融资提供保障，特别是对农村住房抵押贷款和土地承包经营权抵押贷款提供法律保障。

二、在政府层面。要制定支持试验区建设的实际政策，完善配套市场体系建设。有关部门要强化指导和政策支持，无缝对接产业政策、货币政策、财税政策和监管政策推动金融机构在信贷资源、业务费用、人力资源、业务授权、制度流程等方面加大政策倾斜。

三、在财政层面。要加大各级财政部门对试验区涉农金融机构的支持力度，建议财政部金融机构制定涉农贷款的增量奖励办法、涉农金融机构的财政补助办法、涉农金融机构的支农贷款业务免征营业税和所得税的优惠政策，并对涉农金融机构在边远农村地区设立机构和服务网点给予一定财政补贴。

四、在金融层面。要明确支持试验区(沙县)发展的金融监管政策和扶持政策。建议省银监局制定支持试验区发展的差别化金融监管政策，人民银行总行参照农业银行“三农金融事业部”改革试点差别化存款准备金率优惠办法，人民银行总行将试验区农户和小微企业信息数据逐步纳入人民银行征信基础数据库，省级人民银行制定支持试验区法人金融机构(农信社)合意贷款增量的单独切块管理办法，省级商业银行和政策性银行制定推进试验区农村金融产品和服务方式创新的具体办法，省级保险公司(财险)加快研究制定支持试验区建设的农业保险品种和范围。

民进福建省委会建议——为城乡居民收入翻番提供财税政策保障

城乡居民收入翻番政策目标的提出，预示着我省财政在促进区域协调发展、城乡一体化发展方面将承担更多更大的责任。财政部门应积极利用体制安排、转移支付、财政贴息等多种财政政策杠杆，优化资源要素配置，推动山海联动发展，为实现城乡居民收入翻番政策目标提供保障。为此建议：

一、培育新的经济增长点，打牢居民增收基础。财政应努力支持“做大蛋糕”，为“分好蛋糕”打牢基础。在产业结构调整和优化升级过程中，发挥好财政在宏观调控中的重要作用。

二、扩大就业促进创业，增加居民工资性、经营性收入。落实积极的就业政策，不断增加居民工资性收入；大力推动全民创业、着力增加居民经营性收入。

三、调整城乡收入分配二元格局，努力提升农民收入。农民家庭经营性收入是农民增收的重要基础。调整优化结构，提高农业比较效益；发展设施农业，提高单位面积产出率；促进农村土地承包经营权流转，发展适度规模经营；培育农村第三产业，拓宽家庭经营渠道。农民工资性收入是农民增收的重要拉动力量。加强农村劳动力培训，提升农民就业增收能力；加快推进城镇化，扩大农民就业创业空间；引导农民参与农业农村基础设施建设，拉动农民务工收入增长。农民转移性收入是农民增收的重要组成部分。一是确保公共财政投入足额到位。二是加大扶贫开发力度。财产性收入将成为农民增收的重要增长点。依法保障农民对土地的占有、使用、收益等权利；允许农民流转土地承包经营权，依法保障农户宅基地使用权和收益权，严格界定农村公益性和经营性建设用地。

四、不断扩大社会保障的覆盖面，实施民生普惠工程，着力增加居民转移性收入。切实保障和改善民生，让人民群众共享发展成果；深化医改，保障群众健康；改善住房条件，加强保障房供给；保障“老妇幼残”群体利益。

五、努力防止居民收入差距拉大，促进形成合理有序的收入分配格局。完善和改进税收征管工作；增加农业投入，减轻农民负担，全面提高农民的收入。转变政府职能，创造公平竞争的条件。完善社会保障制度，加大对低收入阶层的扶持。

农工党福建省委会建议——加快省级扶贫开发重点县医疗卫生事业发展

目前我省 23 个省级扶贫开发工作重点县的医疗卫生事业发展仍然存在着人才短缺、投入不足等困难和问题。为此建议：

一、切实加大扶持力度。一是对我省欠发达地区的医卫人才、财力以及医疗设备数量和使用年限情况进行全面摸底，根据短缺情况按建设标准给予配置和补齐；二是参照苏区政策或中西部政策，取消医疗项目配套比例，由省、市级财政统一兜底，确保其医疗卫生事业快速发展；三是加大财政转移支付力度，在经费安排上向欠发达地区倾斜，在保证乡镇卫技人员工资、业务用房、医疗设备、公共卫生服务经费的同时，加大对农村卫生人才培养经费和设备更新的投入。

二、加强卫生人才队伍建设。一是县政府应当严格按照省里要求，制定并实施卫生专业人才培养规划，县财政对基础设施的投入以及改善卫技人员的福利待遇等方面要足额到位，促进良性发展。二是参照公务员“三支一扶”和“大学生村官”做法，从机制上鼓励医学本科生下基层；三是适当聘用城市退休医务人才，以乡村养老休闲方式，吸引前来开展1-2年的短期服务和带培工作。一些急缺岗位可采取讲学、兼职、短期聘用、技术合作、人才租赁和多点执业、县内交流、以高带低、挂钩互助等方式盘活现有人才。选派一些中、青年技术骨干到上级进修，同时加大中医、全科医生培养力度，解决村医老化人才断层问题。

三、全面推行医疗责任保险制度，提高抵御医疗风险能力。建议借鉴福清市乡村医生医疗责任保险的做法，在扶贫开发重点县全面推行医疗责任保险制度，由卫生部门牵头，研究制定符合各地实际的医疗责任事故鉴定、赔偿标准，建立统一合理的认定医疗事故、妥善解决医患纠纷的规范化程序，为保险公司的保险赔付提供依据，切实提高医卫人员抵御医疗风险的能力。

四、为吸引和留住人才提供必要条件和保障。一是在县直医院就近新建或重建一批医用宿舍，为医务工作人员提供基本住房保障。二是落实乡镇卫生院在岗编内人员按人均年3600元标准补助及相关政策。三是按一定比例缴纳社会保险，免去乡村医生退休生活无保障的后顾之忧，吸引年轻人从事村医工作。

致公党福建省委建议——发挥侨务资源优势推动民营企业“走出去”

民营企业是对外直接投资的主体，在企业“走出去”过程中具有产权、机制、成本等优势。当前我省“走出去”的民营企业约占对外投资企业总数的接近九成。为进一步发挥我省海外华侨华人1200多万的侨务资源优势，推动更多的民营企业“走出去”，为此建议：

一、加强侨情调查分析与研究，充分掌握有效的侨力资源。定期在全省开展侨情普查，设计科学系统的调查体系，建立覆盖全省的海外华侨华人人才信息库；加强跨区市的“大侨务”交流合作，提高民营企业与海外华侨华人的对接效率。

二、加大政策支持力度，帮助民营企业解决“走出去”过程中的实际问题。设立以财政资金为基础、投资主体多元化、资本运作市场化的对外投资和经济合作发展基金；鼓励国内行业协会和商会与境外中介机构对接合作，为民营企业提供资讯和培训服务；加强境外投资安全管理工作，建立境外投资合作预警体系和重大问题应急机制。

三、搭建民营企业与海外侨商的交流合作平台，拓宽民营企业“走出去”方式与渠道。建立商务部门、侨务部门的跟踪管理和监督境外投资企业的有效服务机制；定期组织政府有关部门和侨商、企业家赴境外考察投资环境和项目；加强商务、侨务部门与海外侨商的对接，为民营企业与侨商、侨智对接搭建平台；支持民营企业与侨商合作，使民营企业和侨商实现互利共赢。

四、发挥华侨华人的网络优势，完善民营企业“走出去”的服务体系。建立以政府服务为基础、华侨华人重点组织为补充、企业充分参与的对外投资信息库和网络平台；发挥海外华侨华人专业人才优势，开展跨国经营人才和工作团队培训；定期邀请海外华侨华人专业人士到国内或在投资国开展交流，对民营企业进行指导和帮助。

五、借助海外华侨华人力量，营造民营企业“走出去”的良好氛围。支持海外华侨华人社团举办与“中国文化”有关的活动，增加对祖国的认同感；借助当地华文媒体和各类交流活动，向海外媒体及时提供新闻资讯，推介民营企业投资项目，推动民营企业在海外获得认同。

九三学社福建省委建议——高度重视福建湿地的保护

我省地处我国大陆东南沿海，分布有自然湿地16型和人工湿地6型，湿地面积87.09万公顷

(不含水稻田),是我国湿地类型较齐全的省份之一。其中,近海与海岸湿地占 66.09%,自然湿地占湿地总面积 81.65%,人工湿地占湿地总面积 18.35%。目前我省湿地面临严重威胁,湿地面积急剧减少,湿地水体污染严重,湿地功能严重衰退,有害生物入侵严重。为此建议:

一、加快湿地保护法律法规建设。加快推进湿地保护立法进程,尽快出台《福建湿地保护条例》,进一步以法律的形式确定湿地保护和开发利用的方针、原则与行为规范,明确各级、各行业机构的权限以及管理分工,规定管理程序、对违法行为的处罚等。

二、制定湿地分类红线制度。建立湿地分级分类分区管控机制,确定合理的湿地保护“红线”计划,参照海洋生态红线制度,将重要湿地生态功能区、湿地生态敏感区和湿地生态脆弱区划定确定为重点管控区域,并实施严格分类管控的红线制度。

三、制定全省湿地规划。尽快编制《福建省湿地保护规划》,划定湿地生态红线,严格保护湿地资源。把湿地保护纳入经济社会发展评价体系,建立湿地保护目标体系、考核办法、奖惩机制,明确和落实湿地保护责任。严格审批涉及向自然湿地区域排污或改变湿地自然状态、以及占用自然湿地的建设项目。

四、出台湿地利用生态补偿制度。开展湿地保护生态效益补偿试点,按照生态公益林的补偿标准对湿地的权利人进行补偿,及时总结推广试点的成功做法。参照国家森林植被恢复费征收办法,根据湿地的类型和湿地开发的项目征收湿地占用费,遏制湿地资源逐步减少的趋势。进一步强化湿地生态效益补偿政策研究工作。

五、健全湿地保护的工作机制。成立福建省湿地保护工作领导小组,建立湿地保护机构,配备专职人员,逐步建立自上而下的湿地保护管理体系,推动基层建立相应的工作协调机制。

六、强化湿地保护科技支撑。加强人才培养,将现有科研成果转化为适用技术,加强大型湿地项目研究,开展维护福建国土生态安全所需湿地面积的最小阈值研究,探索湿地保护与恢复的技术,为湿地保护与恢复提供有力科技支持。

台盟福建省委会建议——继续深化闽台服务业合作

两岸双方签署的《海峡两岸服务贸易协议》,对部分项目实行“区域特惠”,尤以我省获得的“特惠”最多。我省应以“协议”的签署为契机,先行先试,不断深化闽台服务业合作,加快我省产业结构优化升级。为此建议:

一、明确合作重点,加快产业升级。推动福州保税区和厦门象屿保税区探索海关特殊监管政策,大为推进平潭和厦门自贸区申报、建设进程。支持成立闽台合资银行或合资保险公司,推进闽台资本市场合作。做大做强“海峡旅游”品牌,推动我省成为两岸游客首选旅游目的地和中转地。加快发展闽台软件和信息服务业园区,支持物联网关键软件技术研发和产业化合作等。

二、改革税收制度,提升竞争能力。认真做好“营改增”试点工作,确保信息技术、文化创意、物流辅助、有形动产租赁、鉴证咨询等现代服务业总体税赋下降 10%以上。建议将我省对外服务贸易退税方式,改为直接免征“增值税”或“消费税”。建立技术先进型服务企业认定标准,在企业所得税等方面按优惠税率征收。

三、加强金融支持,提高融资水平。改革服务贸易外汇收支统计制度,建立和完善企业审批制度、认证制度、信用制度,探索实施股权、债券、存货、仓单等组合担保进行融资的新方式。发挥海峡股权交易所功能,为大陆台资企业提供股权流通和股权融资服务。引办闽台合资证券公司、合资证券投资咨询公司和合资基金管理公司,并深化保险市场合作。

四、优化合作环境,搭建发展平台。建议对省级认定的现代服务业建设项目,同等条件下给予优先安排用地计划。放宽台企准入条件,允许台商在我省以独资或控股方式在环境服务等部分领域进行投资。支持高校与金融中心、物流园区等合作开办人才实训基地。适时增加平潭至台湾本岛,“两门”、“两马”等通道航线,建立更加便捷的两岸交通体系。

五、加强基础保障,促进深度融合。成立由省领导牵头的闽台现代服务业合作推进工作领导小组,定期研究和解决闽台服务业合作等重大问题。推动组建闽台服务业产业联盟,共享合作信

息，实现互动共赢。进一步强化服务意识，及时解决台商在行政审批、海关通关、检验检疫等方面的问题，创造规范高效的政务环境。

福建省工商联建议——加强对非公有制经济人士思想的教育引导

非公有制经济人士不仅是统一战线工作的重要对象，也是党执政的群众基础和社会基础。今年以来，省委统战部、省工商联结合开展非公有制经济人士理想信念教育实践活动，对全省非公有制经济人士思想状况进行了深入调研。

调研表明，这一群体思想主流健康积极，他们积极拥护党的领导，对企业发展较有信心，愿意履行社会责任，有心致力于企业文化建设，热心支持企业党建工作，较为重视参政议政。但是，受经济社会深刻转型、企业发展外部环境、群体自身特点、思想政治工作薄弱等主客观因素相互叠加的影响，也存在一些值得关注的思想动向，主要是对坚持和发展中国特色社会主义的信念亟待加强、企业转型升级面临困难造成很大的压力、地方企业难以享受好的政策环境、有移民和持“绿卡”的倾向等。如果任其蔓延，将会影响整个非公有制经济人士队伍的健康成长。必须进一步加强服务引导，真正形成党委重视、政府支持、部门联动、企业配合的非公有制经济人士理想信念教育新格局。为此建议：

一要深入开展非公有制经济人士理想信念教育实践活动，促进“两个健康”。各级党委政府要重视教育实践活动，加强组织领导，并结合党的群众路线教育实践活动，建立经常性同非公有制经济代表人士沟通交流的平台；更好地发挥工商联以及民间商会作用，让工商联为政府职能转变、简政放权做更多的工作。党委宣传部门和新闻媒体，要坚持正面引导为主，重视宣传先进典型，在社会上形成尊重非公有制经济人士、崇尚创业创新的良好氛围。

二要加快转变政府职能，进一步简政放权。各级党委政府要对中央和我省关于支持民营企业发展系列政策措施落实情况开展全面督查，推动政策落实到位；深化行政体制改革，消除市场准入的体制障碍、行政壁垒；推进金融体制改革，鼓励、引导和规范民间资本进入金融领域；创新社会管理体制，把政府“不该管”、“管不好”的经济类管理或服务职能逐步向商会协会转移，加快推进政企分开；着力构建惠及小微企业的公共服务平台，逐步健全完善中小企业公共服务体系。

无党派人士建议——强化地理标志及农产品商标的保护

福建省作为生态资源和山海资源丰富的省份，农民专业合作社已得到了规范和快速的发展。全省经工商登记的合作社已达到 1.5 万个，农户成员 52 万户。近年来，农村专业合作社的建设的有序进行，许多县乡提出了“一乡一产业，一村一品牌”的发展思路，以专业合作社为龙头进行产业化、集约化经营。但我们也注意到农村、特别是农民和农村专业合作社在现代市场经济条件下，不懂、不会运用知识产权，特别是利用《商标法》、《地理标志产品保护规定》对农产品地理标志、农产品商标等对现有的农业产业和具有当地特色的农产品进行保护。一旦农产品得到市场的认可，将产生巨大的品牌价值和经济附加值。如果没有事先进行有效的法律保护，会对未来我省农业产业化发展造成严重损失。为此建议：

一、各级政府应启动对农村专业合作社的农产品品牌的商标注册和地理标志产品保护工作。加大宣传力度，组织乡镇领导和专业合作社人员参加学习有关法律，聘请专业人员实施面对面、深入浅出的知识辅导，促进合作社短期内能接受知识产权的基本知识，懂得运用商标、专利去开拓和占有市场；懂得运用知识产权保护自己的权益。在全省媒体设立专栏宣传知识产权知识、成功案例、失败教训，使广大农村、农民、农户深刻认识到市场经济需要知识产权。

二、建议由省财政拨专款对农村合作社、农户、农民申请注册商标、申请专利登记的国家规费的支付给予补贴，减轻农民负担。或者省财政每年拨给品牌建设奖励基金，面向农村、农民和农户，调动他们重视地理标志商标、地理标志集体商标以及一些农副产品的商标申请注册的积极性；鼓励他们实施广告战略，最大化开拓市场，增加效益。

三、在各级政府的统一指导下，作为商标和地理标志产品管理的工商、质量技术监督等政府机关应制定相应的计划，积极、主动服务农村专业合作社。

四、充分调动有商标代理资质的律师事务所、商标事务所等中介服务机构的积极性，组织他们深入农村，与农村专业合作社对接，指导农产品的商标申报注册工作。

服务中心献良策 推动发展建新功——第九届全面推进海峡西岸经济区建设·建言献策大会综述吴景生游正劫

千淘万漉虽辛苦，吹尽狂沙始到金。又到了我省统一战线建言献策的收获时节。2013年12月30日，由省委统战部和省各民主党派、工商联联合举办的“第九届全面推进海峡西岸经济区建设·建言献策大会”如期在福建会堂举行。一年间，省各民主党派、工商联深入开展调研，形成调研报告604篇，报送团体提案、议案281件，得到了中央和省领导批示47件，被各级党委政府采用1005件……，这一组组沉甸甸的数字，无不诠释着省各民主党派“履职为党，参政为民”的庄严承诺。

高层推动助力福建

如何推动福建在新的起点上科学发展、跨越发展，是我省各民主党派、工商联继海西战略上升为国家战略后关注的又一个焦点。各民主党派省委充分发挥各自优势，积极争取，主动邀请各党派中央领导莅闽考察调研，为福建进一步大发展鼓与呼。

4月，全国政协副主席、台盟中央主席林文漪率领由台盟中央三位副主席和国家有关部委负责人及专家学者(30多人)组成的调研团，分三组到我省就《发挥海峡西岸经济区先行先试作用，进一步深化两岸经贸文化交流与合作》进行重点考察调研，先后深入厦门、漳州、泉州、福州、宁德、平潭等地调研考察。形成的专题报告得到了李克强总理、张高丽副总理的批示，引起了国务院有关部门的高度重视；12月全国人大常委会副委员长、农工党中央主席陈竺，全国政协副主席、农工党中央常务副主席刘晓峰率农工党中央课题组深入厦门、福州、宁德就“推进原闽东苏区军民融合式发展”、“加快福州新区开发”开展调研，陈竺主席在宁德调研中明确提出，“福建作为海峡西岸经济区的主体，在祖国统一大业中发挥着重要的作用，2014年农工党中央要把宁德作为调研、社会服务的一个基地，树立可复制模式”，并向省委、省政府提出了重要建议。一年来各民主党派中央、全国工商联40多位领导同志莅闽调研，其中国家领导人7位，对推动福建科学发展跨越发展提出了许多真知灼见，高层推动喜结硕果。

围绕中心服务大局

“参政参到点子上，议政议到关键处”，以此形容福建省各民主党派、工商联2013年的参政议政工作恰如其分。一年来，我省各民主党派紧密结合我省改革发展大局，围绕建设“百姓富、生态美”的美丽福建，精心选题，深入调研，形成了一批既体现各党派参政议政的特色和优势又具有较高质量的成果。

民革着力在“三农”、祖国和平统一、社会法制等领域精心组织调研，《加快农业科技创新体系建设促进现代农业发展》被选作省政协大会口头发言，《积极稳妥推进新型城镇化的思考与建议》在省政协常委会议上作口头发言；民盟充分发挥文教特色优势，深入组织调研，《升格提档整合力量，打响朱子文化品牌》，得到省长苏树林的批示，推动了全省朱子文化品牌建设；民建充分利用企业家资源丰富的优势，与福州大学联合成立了福州大学民建经济研究院，积极开展参政议政工作，《以民生为核心的财政体制设计与制度优化》被民建中央选为2013年全国政协大会提案；民进省委《关于行政审批制度改革仍需落到实处的建议》获民进中央参政议政成果一等奖；《关于推动我省教育培训行业规范发展的建议》得到中共福建省委、省政府主要领导的重要批示，被确定为省政协重点提案；农工党重点围绕医药卫生体制改革和生态保护等方面开展调研，形成自己的特色。《大力推进绿色发展，加快建设美丽福建》、《我省公立医院改革试点存在问题与对策建议》被确定为2013年省政协主席督办重点提案，得到省长苏树林等5位省领导批示8件次；致公党与致公党中央联合开展调研，形成的意见建议得到李克强总理的批示。《大力推进绿色发展加快建设美丽福建》等被确定为省政协重点提案；九三学社立项课题49项，《关于健全环境安全监管体系的建议》被评为全国政协优秀提案，《关于推进农民专业合作社经济组织有序发展若干

建议》、《关于加快培育海洋文化产业，促进福建蓝色经济增长的建议》等3件提案被选编为重要提案摘报，并得到省委、省政府主要领导的批示；台盟丰富和发展“上下联动、横向联合”的调研工作机制，根据台盟中央在福建调研的情况，上报《台盟中央专家对加快平潭综合实验区建设的建议》，得到福建省委书记尤权等省领导批示，使大调研成果及时转化，得到有效落实；工商联围绕中小微企业公共服务平台建设、非公有制经济人士理想信念教育实践活动等问题组织开展调研活动，调研报告《福建省非公有制经济人士思想状况》获省政府苏树林省长等批示。

把脉民生促进和谐

针对改革转型期社会矛盾多发的情况，省各民主党派以科学发展观为指导，以党为师，参政为民，发挥知识密集，联系广泛的优势，关注民生、了解民情、反映民意、汇聚民智、协调关系、化解矛盾，为省委和省政府科学决策民主决策，为促进保障和改善民生服务。

民革《关于破解旅游同质化难题，加快推进海洋休闲旅游产业发展的建议》、《突出福建特色，促进城镇化健康发展》两件提案被确定为省政协2013年重点提案，并得到省委、省政府主要领导批示；民盟《加快推进户籍制度改革，加快我省中小城市发展》被确定为省政协2013年重点提案，得到省委、省政府主要领导批示；民建《关于建立与完善保障性住房准入与退出机制的建议》、《关于进一步完善我省养老机构的建议》得到省领导批示；农工党“我省公立医院改革试点存在问题与对策建议”、“加大政府对试点地区的支持与激励力度、深化用人机制改革、加大公立医院人才培养力度”等建议被吸纳进《福建省2013年深化医药卫生体制改革实施方案》；致公党《关于减少纸质贺卡的建议》得到中纪委、省纪委、省监察厅的高度重视，推动了我省乃至全国相关规定的出台；九三学社《关于推动流域上下游生态补偿机制建立与完善的对策研究》被社中央的“九三论坛”选为大会发言；台盟《建立福建省志愿者服务促进条例》等2件议案被列入省人大常委会五年立法规划。工商联《关于中小微企业市场化公共服务平台的调研报告》被列入省政协专题协商议题。

心系台海推动交流

省各民主党派、工商联牢牢把握两岸关系和平发展主题，秉持“专、精、深、久”的工作思路，着力巩固与创新相结合，稳步开展了务实的文化、经贸、学术等交流活动，推动两岸同胞联系更广泛、合作更深化、感情更融洽。

提升老品牌。民革承办的“第五届海峡论坛·两岸乡村农田水利建设交流会”，作为两岸名乡村交流版块的重要内容，交流会设置了乡村现场观摩活动，两岸基层民众深入田间地头，面对面交流经验，巩固和深化两岸农田水利交流合作成果；台盟连续4年主办的“海峡两岸船政研讨会”首次纳入海峡论坛，两岸船政精英后人共200多人参加，提升了船政文化在海峡两岸的社会影响；台盟连续六年承办台南大(中)学生海西乡土文化研习营活动，邀请台南大中学师生来闽研习祖地文化，产生较好影响；农工党继续以省中医药研究促进会为平台，参与举办了“第五届海峡两岸中医药合作发展论坛”、“第十一届东南亚中医药学术研讨会”，促进两岸中医药交流合作；民革、致公党、台盟参与主办“第六届台湾少数民族丰收节”、“海峡西岸台胞青年夏令营”等活动，不断增强台湾同胞对祖国的认同感、向心力。

拓展新平台。民建在高雄举办“首届两岸物流论坛”，迈出了赴台办会的步伐，产生了强大的产业带动效应，有效地推动两岸产业的融合；民进把办好“海峡两岸科普论坛”作为促进闽台文化交流的重要载体，与中国科普作家协会、台湾相关单位密切联系开展交流；致公党首次承办了“第五届海峡论坛·致公恳谈会”，参与举办台湾中小企业经贸文化交流培训班，为台湾中小企业来闽投资兴业“预热”；由民革党员发起复办的“闽台对渡文化节暨蚶江海水上泼水节”被国务院列入第三批国家级非物质文化遗产名录，并被评为“中国最具地方特色民俗节庆”。

加强台情研究。省各民主党派纷纷把抓好涉台参政议政工作作为对台工作的重点，积极参与平潭岛综合实验区建设，就平潭综合实验区建设、推动两岸合作交流、争取中央有关惠台政策在福建先行先试等积极建言献策。

社会服务再创佳绩

各民主党派始终把社会服务作为参政党履职尽责、发挥作用、展示形象、提升影响的重要基础和关键环节，以打造“同心”品牌为契机，以“海西春雨行动”为平台，以建设社会主义新农村、构建社会和谐点为重点，不断创新服务形式，拓宽服务渠道，塑造良好社会形象。

围绕新农村建设，以同心助推帮扶政和县域经济活动为载体，开展科技服务点、就业培训和对口支援工作。省各民主党派、工商联充分发挥自身资源和人才优势，制定对口帮扶方案和措施。自开展助推工作以来，先后有 67 批 732 人次前往政和深入调研，协调帮扶项目 32 个，投入资金 9330 多万元，有力推动了政和县经济社会又好又快发展。

围绕构建和谐社会，推动心理健康咨询服务、法律援助和文化服务等工作。民革深入开展“伸出博爱之手——民革基层组织牵手困难群众”活动，成立了免费法律咨询和诉讼代理服务机构，为社会弱势群体开展法律援助活动；民盟在霞浦县开展“烛光行动-新东方教师社会责任行”教师培训班，并多次深入省未成年劳动教养管理所开展帮教活动，积极呼吁解决管教学员的义务教育问题，目前“育萌学校”即将在未管所挂牌成立；民建在清流县和武平县首次引进“思源·教育移民计划”，分别建立教育移民班，开展智力帮扶；民进继续开展“同心彩虹行动”，免费帮助培训贫困地区的小学校长、骨干教师；农工党继续实施“同心光明行动”，以及结合宣传中国“国际科学与和平周”、“国际艾滋病日”主题，开展文化下乡活动；致公党发挥“侨”、“海”优势，继续打造“致公”品牌，致力于扶持我省贫困地区教育事业；九三学社组织院士专家开展学术报告和科普讲座，还组织开展“百名专家进乡村入学堂”活动，扩大九三学社的影响；台盟连续 6 年为仓山区贫困女童捐资助学，持续在贵州赫章开展帮扶工作。

积极参加捐资救灾、扶危济困等公益事业，为国家经济建设和社会发展服务。省各民主党派、工商联引导广大成员积极参与“海西春雨行动”、“思源工程”等，成立各种慈善基金，通过各种渠道开展捐资助学、抗灾救灾、扶贫帮困、社会公益事业等活动。四川雅安地震发生后，我省各民主党派、工商联自发组织支援灾区的行动，广大成员迅速作出反应，积极向地方慈善总会、红十字会等捐款捐物，仅工商联会员和企业会员就捐赠 2 亿多元。省光彩会换届期间，举行光彩基金捐赠仪式，民营企业就捐赠 1.8 亿元。