目录

[万能申论模板 2](#_Toc357143814)

[**高校安全范文** 21](#_Toc357143815)

[**申论模板** 29](#_Toc357143816)

[住房保障申论范文 33](#_Toc357143817)

[安全校车征文 范文 34](#_Toc357143818)

[**加快建设节约型社会** 35](#_Toc357143819)

[**对解决青年大学生就业问题的对策探索 37**](#_Toc357143820)

[关于教育乱收费问题的探讨 40](#_Toc357143821)

[上学难、上学贵，原因何在 43](#_Toc357143822)

[医疗改革让老百姓真正看得起病 45](#_Toc357143823)

[政绩观用什么来衡量 47](#_Toc357143824)

[中央为何高度重视加强和创新社会管理 53](#_Toc357143825)

[在**高等教育发展的新形势下,如何贯彻落实 国家中长期教育改革和发展规划纲**要 58](#_Toc357143826)

[牢牢**把握高等教育的生命**线 59](#_Toc357143827)

[共同建设文明诚信的网络环境 60](#_Toc357143828)

[在“新格局”中做好大文章 61](#_Toc357143829)

[把群众满意作为出发点和落脚点 62](#_Toc357143830)

[用不断创新回应变革中的新课题 64](#_Toc357143831)

[贯穿党建全过程的战略要求 65](#_Toc357143832)

[加强**职业培训 服务就业和经济发**展 66](#_Toc357143833)

[**申论热点：教育体制改革** 67](#_Toc357143834)

[**高等教育存在的问题及对**策 69](#_Toc357143835)

[**热点十 防治腐败** 73](#_Toc357143836)

[**公务员申论范文：反腐倡廉不只是口号** 76](#_Toc357143837)

# 万能申论模板

一、阅读概括的基本套路
　　注意是让概括“材料的主要内容”还是“材料反映的主要问题”。 “三遍四步法”:读三遍文章，分四步完成概括主要内容的任务。强调：阅读之前一定要有“问题意识”，要把一大堆乱七八糟的材料看成是一个整体。脑袋里要装着问题：这些材料之间的逻辑关系是怎样？不同的材料之间有什么关系？
 （一）对段落标号，勾画关键词或关键句。
　　1.首尾句原则：一般来说，写文章总是要讲究起承转合。百分之六十左右的材料都是能从首句或尾句中找到段落大意或中心思想。这个原则，在申论写作中也需要大家注意。
　　2.关联词原则：比如，转折连词出现的地方，强调的一定是后面的内容，后面的内容一定是应该选的答案。再比如，因果关系中，强调的原因的情况比较多见。“因为……所以，虽然……但是，不但……而且，然而、同时、于是、其实、还”
　　3.常见词原则：在申论考试的材料中，往往涉及事件或问题的表现、原因或解决措施等问题。因此，与此相关的常见词也是经常出现。
　　经调查、资料显示、反映、看出、告诉、据某某讲、据报道、初步推断、分析、强调、指出、认为等等。
 （二）总结段落大意。
　　这个工作不需要浪费太多时间，需要把握整体性原则和关联性原则。我们没有必要对每一段材料的段落大意都进行仔细推敲，只需要在理解材料的基础上对其进行整体性的把握，对其进行简单标注几个关键词即可：比如可标注“原因”、“措施”等等。
 （三）分门别类
　　这一步很重要，千万不敢小觑。在这个过程中，我们要对整个材料有个总体的把握。纵向：问题的表现；原因；措施。横向：问题的表现：积极方面和消极方面；正面和负面。问题的原因：政治原因、经济原因、社会原因、文化原因。措施：成绩和问题
 （四）概括主要内容。
　　这里又一个八股模式，或称万能模式，简称四句话。
　　1.材料反映了……问题／反映的主要问题是……／说明了一个重要现象：
　　2.这个问题主要表现在：／这些问题主要体现为：／这个问题主要有以下几个表现：
　　3.造成这些问题的主要原因是：／主要是以下问题导致了这些现象的发生：／造成这个问题的原因是多方面的：／何以如此呢？／原因何在？(注意设问句的使用)
　　4.党和政府／各级政府／相关部门应该采取相应措施及时克服这些问题：／对这些问题的防治应该是多方面的：／必须采取有效措施防止类似问题再度发生。

如果能够从这个思路出发，这一部分就不会失分太多。要按照这个模式，尽可能的把关键词写进概括当中，即使逻辑性差也不太要紧，这一部分完全是按点给分。一般有十个左右的要点，根据阅卷的经验，能找到6-7个要点已经是很不错了。因此，一定要在有限的字数内多写关键词，而不是在组织文字上浪费时间。
 二、提出对策的基本套路
（一）因果分析——查找问题根源的基本办法
　　在寻找原因的过程中要善于运用辩证思维分析。具体包括两个方面：
　　一是要坚持重点论，即要抓住事物的主要矛盾，抓住问题产生的根源。
　　二是要坚持两点论，进行多项求异分析。我们在分析问题时，应当从不同的方面和不同的角度对矛盾的原因展开分析。其中要涉及到政治原因、经济原因、文化原因和社会原因；要分析现实原因，还要分析历史原因；要分析内在原因，还要分析外在原因等等。总之是要全面地、多方位地看待问题产生的原因。需要补充的是，我们这里所说的多维度的原因分析，并不是指一对矛盾中必须涉及到上述的所有方面，而是提醒各位考生对问题的分析应尽可能的全面到位。
　　2005年申论考试的解题秘诀就是运用内外因的辩证关系原理来提出解决三农问题的两种思路，而不是简单的从经济和政治两个方面来考虑。换句话说，只要能够想到内外因关系原理，问题也就迎刃而解了。通过分析我们可以得出解决三农问题的第一种思路是“输血式”——即以国家扶持为主。具体的说就是要增加财政支农资金和贷款，转变政府职能，改善贫困地区的基本生产生活条件，推进农村市场经济体制的建立和完善。“输血式”的思路是要完善制度，为农民增收创造良好的制度环境；第二种思路是“造血式”——即以发挥农村农民自主性为主要途径。在市场经济条件下，扩大农民的生产自主权，鼓励和扶持农村地区劳务输出，完善农民工社会保障体系，切实保障农民工的各项权利，统筹城乡经济发展。
　　这里需要强调的是，找到了两种思路并不代表就万事大吉了。题目还要求以“评解决我国农村农民问题的两种思路”为题，写一篇800～1000字的文章。那么这篇文章怎么写呢？有的考生按照这种思路展开：分为两部分，一是评价国家扶持思路的优势和不足，指出国家扶持是解决农村农民问题的外因；二是评价发挥农村农民自主性思路的重要性和存在的问题，指出充分发挥农村农民自主性是解决农村农民问题的内因。
　　这样的做答，虽然没有实质性错误，但是违反了辩证思维的根本法则，强调了内因和外因的对立性，忽视了内外因的统一性，因此，不可能得高分。正确的思路如下：
　　第一部分：解决“三农问题”取得的成绩，存在的问题。
　　第二部分：国家扶持思路的优势和不足，指出国家扶持是解决农村农民问题的外因；发挥农村农民自主性思路的重要性和存在的问题(农民的各项权利和政治地位)，指出充分发挥农村农民自主性是解决农村农民问题的内因。
　　第三部分：根据内外因相互作用原理，指出应把国家扶持和充分发挥农村农民的主动性结合起来，切实解决我国农村农民问题。
　　再例如，关于“标本兼治”的提法实际上也是对内外因辩证关系原理的运用。
（二）利用矛盾普遍性 借鉴“万能八条”
1.“万能八条”详解
（1）领导重视、提高认识
　　实行一把手负责制
　　建立健全领导问责制度
　　增强……的意识
　　倡导……的理念
　　各级领导干部要高度重视，树立正确的政绩观，密切关注……问题。
（2）加强宣传，营造氛围
　　电视、报纸、网络等媒体要通过各种形式宣传……，提高广大人民群众对……的认识
　　实行典型示范
　　社会示范
　　在全社会营造关于……良好的文化氛围
（3）教育培训、提高素质
　　通过……教育培训，提高广大领导干部的……素质
　　通过……教育培训，提高广大工作人员的……素质
　　通过……教育培训，提高广大人民群众的……素质
（4）健全政策法规、完善制度
　　建立健全各项制度(法律)，做到有法可依
　　激励制度、惩罚制度、利益相关制度、分工制度、规则制度
　　决策制度：包括社情民意反映制度、社会公示制度、社会听证制度、专家咨询制度、决策的论证制和责任制
（5）组织协调、形成机制
　　形成深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的科学决策机制
　　预防应急机制(编制应急预案，增加人力、物力、财力储备)和保障机制
　　组织机制、协调机制：包括派工作组／成立专门机构／增加人员等等
　　建立完善各种监督机制
　　形成信息的反馈机制
（6）增加投入、依靠技术
　　在……方面，大力增加财政投入
　　增加对……的财政和贷款支持
　　依靠……技术，解决……问题
（7）加强监管、全面落实
　　加强社会监督(群众监督)，设立举报热线(举报信箱)
　　媒体监督(舆论监督)
　　领导(上级)监管
　　建立完善系统严格的评价、考核的指标体系
　　加大整顿力度
　　违法必究，执法必严：严厉查处和惩处责任人
　　发现问题及时纠正，对顶风违纪的行为从严查处，绝不姑息。
　　有权必有责，用权受监督，违法要追究(强调制权)”
（8）总结反思、借鉴经验
　　总结……的经验教训
　　借鉴国内外的各种先进经验
2.“万能八条”的经典案例
　　2006年6月29日，李毅中在《谈谈我国的安全生产问题》一文中指出，加强安全生产工作必须采取七项措施，这七项措施就是对万能八条应用的经典案例。
　　一、把安全发展的科学理念纳入社会主义现代化建设的总体战略，纳入“十一五”经济社会发展规划中。(高度重视，提高认识的的经典应用)
　　二、贯彻党的安全生产方针，必须坚持标本兼治，重在治本。在采取断然措施遏制重特大事故的同时，探寻和采取治本之策。综合运用经济手段、法律手段和必要的行政手段，解决影响制约安全生产的历史性、深层次问题，建立安全生产长效机制。(加健全政策法规、完善体制的经典应用)
　　三、加强安全法制建设，实施依法治安，建立规范完善的法治秩序。必须严刑厉法，重典治乱。在人大常委会法工委等部门推动下，《刑法》和《矿山安全法》、《煤炭法》等相关法律的修改以及司法解释工作正在推进。必须在法律的贯彻执行上动真从严。继续下决心解决“执法不严、工作不实”问题。纠正和惩处非法违法行为，维护人民的利益、法律的尊严和政府的权威。不仅要严惩事故直接责任者，查处失职渎职行为，还要严肃查处事故背后的权钱交易、官商勾结等腐败行为。中纪委、高检、高法等部门将联合对近两年事故的查处落实情况进行督查。必须建立党委和政府统一领导、政府职能部门和公检法、纪检监察机关等共同参与的联合执法机制，有效打击非法违法行为。必须健全安全生产法律法规体系。把建立健全完善安全技术标准，作为安全生产法制建设的重要一环来抓。(健全政策法规、完善体制加强监管、全面落实，和组织协调、形成机制的经典应用)
　　四、落实两个主体、两个责任制，纳入政绩、业绩考核。政府是安全生产的监管主体，企业是安全生产的责任主体。党对安全生产工作的领导，主要体现在大政方针、法制建设、工作格局、运行机制、舆论导向、政治保证等方面。明确支持两个责任制的落实，纳入政绩业绩，作为评价使用干部的重要依据。(加强监管、全面落实的经典应用)
　　五、实施科技兴安战略，用科技创新引领和支撑安全发展。(依靠科技的经典应用)
　　六、增加安全投入，建立多元化的安全生产投入机制。除了落实好国家扶持资金外，主要依靠企业增加投入，提足用好安全费、维简费、折旧费；地方政府也应投入相应配套资金。(增加投入的经典应用)
　　七、加强安全文化建设，提高全民安全素质，加强社会监督。实施“全民安全素质工程”。宣传普及安全法律和安全知识。提高全民安全意识，动员全党、全社会更加重视和支持安全生产工作。强制性进行安全培训和教育。特别要加强对农民工就业技能培训。加强对安全生产的舆论监督和社会监督。充分发挥工会等群众团体的作用，保障劳动者安全健康权益。 (加强宣传，营造氛围；教育培训，提高素质和加强监管，全面落实的经典应用)
3.关于“万能八条”需要强调的一个问题
 在提出对策时，思维要发散，可以参照“万能八条”，但千万不能照搬照抄，更不能被其束缚住我们的思维，要根据实际问题的具体情况提具体分析，针对不同的社会问题灵活地提出解决问题的各种策略。“万能八条”能用则用，如果不合适，也没有必要面面俱到。
（三）解决问题的方法手段
1.法律手段
 依法治国、依法行政、依法办事，真正做到有法可依
 用有关法律、法规、规章来检验有关行为的正确与错误，衡量其是否合法
 依据有关法律、法规来处理有关问题
 通过有关法律程序（例如民事、刑事、行政诉讼、调解）来解决有关矛盾、争端
 严格依法办事，做到执法主体、依据、程序合法
 处理好“法治”与“人治”的关系
 处理好法、理、情的关系
 采取有效措施，保护有关方面和群众的合法权益
 加快有关方面的立法步伐
 加大普法教育力度，树立全民法治意识
 深化司法制度改革
2.行政手段
 制定机关政策、贯彻执行政策
 实施职能管理，例如城市管理、规划管理、市场管理、人事管理、文化管理
 改革行政审批运行机制，切实转变职能
 推进行政民主化进程，实行透明管理
 转变工作作风，改进工作方法
 坚持实事求是的思想路线、群众路线
 树立服务意识，提高办事效率
 加强督办、查办，强调落实，提高执行力
 加强信息工作，加速推进电子政务
 重视调查研究，充分体察民意
 重视可行性研究，重大决策出台前举行听证会，
 营造良好的投资环境、社会环境
 申论万用句型、模板
 在公务员考试中，一般情况下，考生行政职业能力测验的分数差距一般不会大，但申论就不同了，两个人相差十几分甚至几十分是很正常的事，所以能否写好申论，是公务员考试的关键，下面搜集网上一些有关申论写作的知识分享给大家！

一、古人云：“以铜为镜，可以正衣冠，以古为镜，可以知兴替，以人为镜，可以明得失，而以法为镜，可以断曲直。”所以我们要进一步完善相关的法律制度，才能形成公正的社会氛围，才能有效地解决这一社会问题。
 二、各级政府，有关部门要从构建和谐社会的高度，本着全心全意为人民服务的态度，与时俱进，开拓创新，做好相关的监督工作，不断健全、完善相关的体制机制，来促进材料中所提到的一系列问题的解决。
 三、材料中所反映的问题，对于我们来说实际上是一把双刃剑。一方面任何问题的出现对我们的生活，对我们的社会来说总是带有一定的破坏性，这对我们而言是一个巨大的挑战。另一方面，问题的出现有助于我们清楚认识到我们在对一些社会问题的处理上还存在着许多不足，这对于我们来说反面是一个完善自己，完善社会相关体制机制的一个机会。
 四、1、材料中所反映的问题和现象的存在和发展蔓延，值得我们去沉思和探讨。2、从材料中所反映的情况来看，目前的形势已经非常严峻，必须引起我们的高度重视3、如何解决这一问题，是摆在管理者面前的一道严峻的课题。
 五、坚持以法治国和以德治国相结合的原则　，在完善相关法律体制的同时，各级有关部门和机关　应当采用各种灵活的方式加强对人民群众的宣传和教育。使人民群众发解问题的严重性和政府对该问题的有关解决方式，这样一方面可以通过人民群众自发去预防和解决该问题，节省法律运作成本，另一方面还可以增强法律的实际执行成本。

作文题
　　题目：确定资料主题，表述中心论点：提高劳动者能力拓展就业渠道、让可持续发展思想深入人心、建立节约型社会应先打造节约型政府、加强反腐倡廉构建和谐社会、诚信，不仅仅是私事 、加强安全生产建设 推进经济健康发展
　　 第一段：开篇语
　　开篇点题，陈述现象和相应的政策
　　★随着我国经济持续快速发展，。。。问题日渐凸现出来，在社会经济和国家安全中的位置越来越突出。在这样的形势下，目前产生的。。。问题逐渐进入人们的视野，已引起人们的高度关注，成为社会的热点问题，引起强烈反响。
　　★ 近些年来，。。。蓬勃发展，为我国经济快速发展作出了突出贡献，逐渐成为我国国民经济的重要支柱产业和社会主义建设的中坚力量。但与此同时，。。。（现象，政策）
　　★改革开放20多年来，我国经济取得飞速发展，但。。。的改革却明显落后，（后面引出材料反映问题）
　　 第二段：原因分析
　　★检视。。。面临的窘境，我们不难发现，造成目前状况的原因是多方面的。★人口多、底子薄是基本国情，这就决定了在相当长的时间内，。。。。是我国经济社会发展的突出矛盾之一，我们任何时候都不能轻言。。。问题已经解决。当前及今后依然严峻的形势主要表现在：。。。。
　　★现阶段我国的。。。形势，表现为总体稳定、趋于好转的发展趋势与依然严峻的现状并存。严峻的形势有浅层次的因素，也有深层次的矛盾；既有历史的沉淀，也有新形势下产生的新问题，主要可以归结为：
　　★改革开放以来，随着社会主义市场经济体制的建立，在党和政府的正确领导下，我国经济突飞猛进。同时，社会组织结构、就业结构、社会结构的变革加快，正面临着并将长期面临着一些亟待解决的突出矛盾和问题。首先，。。。。；其次。。。。。。；再次。。。。。。；最后。。。。。。
　　★我国的。。。。。工作总体状况还存在着与国家经济、社会的发展要求不相适应，以及与面临的国际新形势发展要求不向适应的问题，主要表现在：第三段：提出对策
　　衔接句的写法：
　　★。。。，关键在于。有鉴于此，我国。。。。要进行一系列深层改革，要从。。和制度的改革做文章；观念、意识、思想要开放，要确立。。。全新的理念，创造。。。良好的环境和氛围。因此，当前和今后一个时期，要重点抓好以下工作：
　　 ★树立，解决，。。。不是一句空话，必须要有机制上的引导与保障，同时也要求各级政府加大宣传力度加强领导，落实任务。
　　★在贯彻落实科学发展观、构建和谐社会的背景下，。。。具有强烈的现实紧迫性。因此，我们必须立足当前、着眼长远，下大力气抓好。。。的工作。
　　★当前和今后一个时期，加强。。。的工作基本思路是：用“以人为本”的科学发展观统领。。。工作，实施“标本兼治，重在治本”，采取果断措施遏制重大事故的同时，加快实施治本之策，推动。。文化、。。法制，。。科技，。。投入等要素落实到位，建立长效机制，加快实现我国。。。的明显好转。
　　★当前。。。存在的困难和问题，有的是社会深刻变革和问题的反映，有的是改革开放中伴发并生的问题，有的是社会主义初级阶段长期存在的问题和深层次矛盾，我们要正视困难和问题，并通过改革和发展的办法积极予以解决。
　 ★要解决。。。问题，必须确保。。。优先发展，进一步加强各级党委和政府对教育工作的领导和统筹力度，在。。。方面采取有力措施。

　　结束段的写法：
　　综上所述/总而言之，有效解决。。。问题/建立。。。社会，对推动我国经济社会发展转入科学发展轨　道、走上社会和谐之路，推进全面建设小康社会意义重大而深远。
　申论热点

1、“十二五”规划解读内需问题

　　一、“十二五计划”的提出内需问题

　　十二五规划提出“要加快形成消费、投资、出口协调拉动经济增长新局面”，这一提法与以往强调的“投资、消费和出口”三驾马车有新的变化，更加强调了消费的重要性。因此，华图提示：广大公务员考生在内需问题上需要更加重视。

　　当前内需的主要问题：内需不旺

　　内需不旺是一个长久以来困扰中国经济发展的一个问题。在拉动经济复苏和增长的“三驾马车”中，目前的状况是，出口长期低迷，内需“一蹶不振”，只有投资“一支独秀”。 2008年城镇居民家庭平均每人全年消费性支出，全国为11242.85元；占10%的最低收入户为4532.88元，占10%的低收入户为6195.32元，占20%的中等偏下户为7993.67元，占20%的中等收入户为10344.70元；占20%的中等偏上户为13316.63元，占10%的高收入户为17888.18元，占10%的最高收入户为26982.13元。2008年农村居民家庭平均每人生活消费支出，全国为3660.68元，低收入户为2144.78元，中低收入户为2652.77元，中等收入户为3286.44元，中高收入户为4191.25元，高收入户为6853.69元。由此可以清楚地看到，中等收入户及其以下的家庭均未达到平均消费水平。

　　二、内需不旺的主要原因

　　（一）高房价抑制内需

　　就目前一线城市的房价来说，早就高于一些发达国家大城市的房价了。世界通行房价收入之比，一般是3——倍，而在我国，竟然达到十到二十几倍。现在的楼市，已经彻底把中等以下收入人群赶出购房者之列，成了富人的游戏、资本的工具、财富的吸盘和投机、投资者的赌场。据中原房产调查，目前购房者60%以上为短线和长线投资客户。经济学家普遍认为，投资型需求一旦超过了25%，房地产市场将对消费起到抑制作用。事实也是如此，没有购买房屋之前，谁也不敢消费；有幸成了“房奴”，谁也没有能力消费。

　　（二）现有的收入分配情况下，劳动者报酬的比例相对比较低

　　在GDP中，劳动者报酬的份额在逐步下降，比如说从1995年到2007年，劳动者报酬在GDP当中的比例从51%下降到39%.但是，同时企业盈余从23%上升到31%，从这个数据可以看出，劳动者报酬在分配收入结构中有所下降。

　　（三）目前的收入差距比较大

　　有两个方面：一是农村与城市收入的差距比较大；二是高收入人群与低收入人群的差距比较大。

　　（四）社会保障体系不够完善

　　我们现在的医疗、卫生、养老、教育等等社会保障体系不够健全，群众对未来的消费具有不确定性。所以，有些人有钱不舍得花，为保证未来长远的支付。

　　三、解决内需不旺的措施

　　（1）加大保障性住房建设。

　　（2）调整国民收入分配结构，提高居民收入占国民收入的比重

　　（3）健全社会保障制度，解除人民群众近期消费的后顾之忧，特别是要健全农村养老保险体系的建设。

　　（4）要加大刺激农村的消费

　　（5）加强市场消费环境的建设，要改善市场消费环境，健全相关的法制，加强监督。

2、经济结构转型

　 【政府声
　　温家宝总理2010年3月5日在《政府工作报告》中宣布，中国2010年经济工作的重点在于“转变经济发展方式，调整优化经济结构”。在成功应对国际金融危机后，中国正以前瞻的目光面向未来。中国经济转型，不仅将为国内发展奠定基础，对推动世界经济健康发展以及应对全球气候变化也具有深远意义。

　　温家宝在报告中指出，大力调整经济结构，夯实长远发展基础。我们把保增长与调结构紧密结合起来，加快解决制约经济发展的结构性矛盾。

　　【经济转型的必然性】

　　从国际看，世界经济有望恢复性增长，国际金融市场渐趋稳定，经济全球化深入发展的大趋势没有改变，世界经济格局大变革、大调整孕育着新的发展机遇。同时，世界经济复苏的基础仍然脆弱，金融领域风险没有完全消除，各国刺激政策退出抉择艰难，国际大宗商品价格和主要货币汇率可能加剧波动，贸易保护主义明显抬头，加上气候变化、粮食安全、能源资源等全球性问题错综复杂，外部环境不稳定、不确定因素依然很多。

　　我国经济发展中存在着不平衡、不协调、不可持续等许多深层次矛盾和问题。比如，经济增长中投资所占比重过大、一些地方“三高”(高污染、高耗能、高耗水)产业尚未得到根本遏制、一些行业产能过剩问题日益突出等等。要解决这些问题，根本的出路在于调整结构，推进发展方式的转变，实现社会经济的高效发展、低碳发展和可持续发展。

　　【经济转型的现实困难】

　　从国内看，我国仍处在重要战略机遇期。经济回升向好的基础进一步巩固，市场信心增强，扩大内需和改善民生的政策效应继续显现，企业适应市场变化的能力和竞争力不断提高。但是，经济社会发展中仍然存在一些突出矛盾和问题。经济增长内生动力不足，自主创新能力不强，部分行业产能过剩矛盾突出，结构调整难度加大；就业压力总体上持续增加和结构性用工短缺的矛盾并存；农业稳定发展和农民持续增收的基础不稳固；财政金融领域潜在风险增加；医疗、教育、住房、收入分配、社会管理等方面的突出问题亟待解决。我们必须全面、正确判断形势，决不能把经济回升向好的趋势等同于经济运行根本好转。要增强忧患意识，充分利用有利条件和积极因素，努力化解矛盾，更加周密地做好应对各种风险和挑战的准备，牢牢把握工作的主动权

# 高校安全范文

1.高校存在的主要安全问题的概括
 大学校园是一个人群集聚的场所，其安全问题显得尤为重要，一旦发生安全事故将会严重影响学校正常的教学、科研和生活秩序。存在以下问题：
 一是交通安全事故。随着私家车的增多，各高校的校内交通处在一个堪忧的状态，人与车或车与车之间各种级别的摩擦常有发生。二是火灾事故。由于各种原因导致的火灾是威胁学生人身安全的重要因素。有的学校整座教学楼、试验楼、大会堂被烧毁，严重影响了教学科研活动的正常进行，甚至烧死学生。三是盗窃案件。高校在安全防范工作中仍存在一些薄弱环节，部分师生的安全防范意识较差，离开办公室和宿舍不随手锁门，将贵重物品随意放置在公共场所，财务部门违反现金管理规定，等等，这些都给犯罪分子作案提供了可乘之机，有些无法提供破案信息，致使案件侦破困难，犯罪分子长期逍遥法外。四是刑事案件。校园刑事案件中，当事人不少是在校大学生。他们中有的是由于社会或校园治安状况不好，被不法分子无端伤害；有的是由于学生本人缺乏警觉和自我保护意识，致使受到了本可以避免的侵害；也有个别大学生法制观念淡薄，道德观念沦丧，为琐事大动干戈，为私利胆大妄为，由此走上了违法犯罪的道路。发生在大学校园的刑事案例诸如：打架、吸毒、杀人、诈骗、强奸、抢劫等等。五是意外伤害事故。有的学生在校外游泳不幸溺水，有的学生在登山中不幸遇难，有的学生在校园体育活动中由于意外原因失去了年轻的生命，有的高校食堂发生食物中毒事件等。由于行为不当，缺乏安全常识，或者管理不善，未能采取应有的安全措施，造成了高校师生员工人身受到伤害的惨剧。处理这些事故有时使学校的全局工作受到牵制，对学校稳定造成影响。六是其它类型安全事故。发生在大学生身上的意外事故还有例如：传染病、食物中毒、跌伤、砸伤、触电、自杀、国防安全等等。意外死亡不仅给当事人的家庭、亲友带来了相当大的痛苦，也对学校和社会造成了很大损失大学生自杀自残现象是在大学校园里发生的另一常见的安全事故。
2.高校校园安全问题的原因分析。
(1)高校安全管理的难度加大
 ①高校后勤社会化增大了高校安全工作的复杂性和难度
 由于高校特定的服务对象和客观条件的需要，高校后勤虽然走向社会化，但各种经营活动仍然在校园里进行，并主要以广大师生为服务对象。这样就给本来己趋于社会化的高校治安保卫工作带来了新情况、新特点和新问题。高校后勤社会化加速了高校社会化，而高校社会化对高校保卫部门过去那种传统的校园治安管理模式产生了巨大的冲击。
 ②高校校园的人员结构由单一成分转向多种成分
 随着高校后勤社会化，高校校园的人员结构情况发生了急剧的变化，大量的外来人员，如各单位使用的临时工、经商人员、建筑务工人员等大量涌进校园，形成了庞大的流动人口群体，社会闲散人员也较以前明显增多，带来的安全问题尤为突出。
 ③高校的治安环境由过去的单纯化逐步转向复杂化
 过去，人们常用“一方净土”来形容高校校园。这除了说明高校教书育人，为国家培养高素质人才以外，还说明高校校园一般没有或很少有违法犯罪，是一个具有浓厚文化氛围和文明安全的环境。随着高等教育改革特别是后勤社会化改革的逐步深入，高校校园已成为一个具有多元化、多因素、多层次的比较复杂的小社会。各种违法犯罪在校园里屡屡出现，各类案件在校园里时有发生。
(2)高校安全管理工作量加大
 ①学生流动性大
 在高校社会化日益突出的大背景之下，学生流动频繁，活动场所经常发生在本校的管辖范围之外，使安全管理工作难以及时到位，形成流动学生管理的“盲点”。如高校实行后勤公寓化管理之后，部分学生擅自在校外租住公寓、民房，或将校内自己的床位转借给外校学生或其他人员，导致自身安全或财产受到侵害。随着各学校之间文化活动的增加，不同学校的学生聚集和参加活动的场所和机会增多，引发的治安问题也很突出。学生大量流动的直接后果就是人员底数不清，学生校外活动的行踪难以掌握，一旦出现安全问题，调查处理起来难度较大。
 ②多校区办学或异地办学难以形成统一的治安管理模式
 高校的联合与合并，不可避免地出现校址分散的状况，一所高校有多处校址、分属几个区的情况相当普遍，有的学校甚至在外地设有培训基地或远程教育培训中心。由于各校区在自身的专业设置、学生结构以及存在的主要治安问题等方面存在差异，各校区的安全管理工作重点也不尽相同，因而形成了在一所高校中不同校区、不同管辖单位、不同工作重点、不同工作方法的新的安全管理工作模式。在高校安全管理实践中，校区间发生交叉的安全问题后，影响校园安全管理工作的问题普遍存在。
(3)高校安全管理的方式由过去的内部管理转向社会化管理
 高校安全管理工作从其本质属性上讲属于内部管理，但是由于高校自身的改革，特别是后勤工作的社会化，高校既要管理学校院、系和其他附属单位，又要管好那些实行企业化管理的经济实体和商业网点；既要管理师生员工，又要管好学校的暂住人口和入校经商、承包的人员；既要保证校园内各个经济实体经营活动的正常进行，又要维护校园的治安秩序，确保教学、科研工作的顺利进行。这些变化表明，过去的那种单纯的内部管理方式己不适应变化了的形势，随着高校改革和后勤社会化的逐步深入，高校安全管理工作模式也要随之而变，只有这样，才能在加强高校安全管理工作的同时保证后勤社会化的顺利进行。
3.高校校园安全问题对策
(1)加强校园安全文化建设
 校园安全文化建设是提高师生员工安全文化素质的一项系统工程。校园安全文化作为安全文化延伸和扩展，也具有很强的系统特征。校园安全文化强调校园安全文化建设的整体性，追求系统的协调和发展。同时，校园安全文化运用文化手段将安全的最终目标化为校园的价值系统，并通过价值系统的运行实现目标。
 校园安全文化应包括以下内容：
 ①校园安全观念文化。它是社会安全价值观在校园的反映，是校园安全文化的核心内容。它随着社会以及教育事业的发展而不断充实新的内容，它包括安全哲学思想、安全审美意识、安全文学、安全技术及关于自然科学、社会科学的安全科学、安全管理方面的经验和理论、师生员工对安全的价值观念和行为规范等。
 ②校园安全制度文化。它指的是在安全观念体系的指导下，学校制定的各种安全规章制度。包括教学安全、学习安全、住所安全、交通安全、饮食安全、减灾安全、环保安全等方面的一切制度化的社会组织形式以及人与人的社会关系网络。
 ③校园安全物态文化。安全物态文化主要是指校园安全物质环境，这是校园安全的“硬文化”，它包括师生员工因教学、科研、学习、生活的需要而使用的各种安全及防护、保护人类健康与安全的工具、器具和物品。其目的是实现物态的本质安全。
 ④校园安全教育文化。安全教育文化是通过各种形式的安全活动影响师生员工的安全观念和道德品质，增进师生员工的安全知识和技能。它是居于安全物态文化与安全制度文化、安全观念文化之间的转换系统，在校园安全文化建设中，最能表现出人的本质、主体地位和主观能动性的自我调节和自我规范特性。它使安全制度文化和安全价值观念的理性认识和理性规范要求，通过安全教育体系转换为师生员工的内在的安全文化素质，使之与他人相互协作，更好地发挥个体的特殊行为能力。
(2)工程手段预防事故
 为了预防校园各种事故的发生，应在人力防范为基础，采用先进的科学技术，对防范目标实行安全控制，最大限度地减少各种安全隐患，不断提高社会自我防卫能力和公安保卫部门处置各种突发事件的决速反应能力。
 ①建立完善的监控和指挥系统。监控系统是现代化声像技术应用于治安防范的有效手段。它具有对所监控范围的恒定监视功能，发生案件时能及时报警，并能起到治安警戒作用。闭路电视监控系统能记录案发原始画面，为查处案件提供依据。监控系统的选择，应由旧式的无像报警系统向闭路电视监控系统转变，设置于高校校门、校园重点部位、重大集会现场、案件多发部位，其主控室设在高校保卫部门，实施昼夜值班监控。
 ②建立一支以校园“110”为主要形式的接报警系统和迅速反应力量。校园“110”接报警系统的基本运作模式是由高校保卫部门牵头设立校园报警求助指挥中心，学校各职能部门实行联动，指挥中心认真履行“有警必接、有险必救、有难必帮、有求必应”的服务承诺，随时接受全校师生员工的报警求助，并根据报警的内容迅速做出处理。校园报警求助联动服务系统的建立是以通信和计算机为主体的多层次、多功能、反应迅速、信息共享的指挥调度体系，全天候受理紧急报警求助信息，为领导随时掌握校园动态情况，从容处理各类复杂的突发事件，准确迅速地调度指挥奠定坚实的基础。
(3)高校开设安全公共课
 应把大学生安全教育进教育观念、进教学计划、进课堂。对于大学生安全教育，以往各高校一般都采用开专题讲座，利用广播、电视、橱窗、版报等形式来进行宣传。毫无疑问，这些做法能发挥其积极作用。但是，随着社会的发展变化，系统地在大学生中开设安全知识课显得十分必要。教育行政管理部门制订相应的大学生安全教育大纲，将安全教育纳入正规的教学管理中。各高校应将大学生安全教育纳入教学内容，列入教育计划，安排教学课时，提供师资、教材保证。对大学生进行校内安全、校外安全、活动安全、卫生防病、饮食安全、消防安全、治安安全、交通安全、信息安全以及自然灾害防范等进行教育。在管理上，可以等同于入学教育、军训教育而给予学分。通过多方面的制度落实，措施到位大学生的安全教育才能真正起到应有的作用。
(4)加强对大学生心理安全辅导
 一般青年大学生的心理尚未发育成熟，思想和行为的盲动性较为突出，受外界的刺激或发生冲突时，很难控制情绪而做出正确的行为选择，从而导致违法违纪和安全事故的发生。全国14所高校大学生心理状况的测试结果表明，大学生心理问题明显多于社会同龄人，患有心理障碍者一直在呈上升趋势，如不加以积极疏导，极有可能造成种种安全问题。为此在大学生安全教育中引进心理健康教育的内容，有针对性地进行智能发展教育，非智力因素的培养教育，人际关系和谐教育、环境适应教育、健康体积教育、性教育、心理卫生知识教育、挫折应对教育以及心理疾病防治教育，通过积极疏导，早日化解其心理危险因素，对提高大学生正确认识与调节自我能力和提高应对各种事件的能力大有益处。
4.结论
 加强校园安全管理，既是对大学生学习生活的一种安全保证措施，也是为国家培养较高安全素质人才的战略行动。因此，高校应培养学生热爱生命、关注健康、关注安全、以人为本的理念和价值观，并能够达到由关爱自己到关爱他人、关爱社会、关爱全人类的境界。校园的安全与稳定，和谐发展得到了保障，高校才能最终实现育人的目标。

# 申论模板

一、开篇

开篇写一到两段，字数在100～200字之间。

1、开篇所需的三层意思

（1）通过阅读材料，指出材料所反映的问题和问题的危害性；

（2）可以简要分析原因，点到为止，不作具体展开；

（3）必须提出观点，强调解决问题的必要性和重要性。

2、固定模版举例

（1）用于教育事业、医疗事业、经济适用房问题等关系到人民生活的问题

改革开放以来，我国\_\_\_\_\_\_\_实现了历史性跨越式发展。（教育事业、医疗事业等）\_\_\_\_\_\_\_得到切实巩固和提高，\_\_\_\_\_\_\_深刻变化；\_\_\_\_\_\_\_发展步伐加快；\_\_\_\_\_\_\_又快又好发展。目前我国已\_\_\_\_\_\_\_，成为\_\_\_\_\_\_\_。

但
是我们也要清醒地认识到，\_\_\_\_\_\_\_的发展仍不能满足广大人民群众对于\_\_\_\_\_\_\_的强烈需求，还不能适应构建社会主义和谐社会的迫切需要。
\_\_\_\_\_\_\_发展不平衡的问题突出，实施\_\_\_\_\_\_\_尚未取得根本性突破，\_\_\_\_\_\_\_改革需要深化，\_\_\_\_\_\_\_需要提高，\_\_\_\_\_\_\_尚未
得到很好解决。我国经济社会发展进入新阶段，\_\_\_\_\_\_\_面临着新的机遇和挑战。按照党中央、国务院的部署和要求，全面贯彻落实科学发展观，求真务实，
开拓创新，扎实工作，为构建社会主义和谐社会服务，为建设社会主义\_\_\_\_\_\_\_服务，为扩大\_\_\_\_\_\_\_。

（2）用于环境问题、科技问题、可持续发展问题、能源问题等

根
据\_\_\_\_\_\_\_表明，要想\_\_\_\_\_\_\_，就必须\_\_\_\_\_\_\_。党和国家历来高度\_\_\_\_\_\_\_，新中国成立\_\_\_\_\_\_\_，同时，我们也必须清醒地
看到，我国正处于社会主义初级阶段，经济社会发展水平不高，人均资源相对不足，进一步发展还面临着一些突出的问题和矛盾。从我国发展的战略全局看，走
\_\_\_\_\_\_\_道路，调整\_\_\_\_\_\_\_结构，转变\_\_\_\_\_\_\_方式，缓解\_\_\_\_\_\_\_瓶颈制约，加快\_\_\_\_\_\_\_升级，促进\_\_\_\_\_\_\_，维护
\_\_\_\_\_\_\_利益。我国经济社会发展进入新阶段，\_\_\_\_\_\_\_面临着新的机遇和挑战。按照党中央、国务院的部署和要求，全面贯彻落实科学发展观，求真
务实，开拓创新，扎实工作，为构建社会主义和谐社会服务，为建设社会主义\_\_\_\_\_\_\_服务，为扩大\_\_\_\_\_\_\_。

贯彻落实科学发展观，推动社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展，维护国家安全，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，实现全面建设小康社会的宏伟目标、开创中国特色社会主义事业新局面，需要大力\_\_\_\_\_\_\_。

二、主体

1、主体的写作原则

（1）每段必须有主旨句，且必须放在每段的第一句，主旨句需要用动宾结构；

（2）所有的主旨句内容必须来源于材料；

（3）主旨句后必须有200～300字的详细的、行之有效的解决方案；

（4）主体部分写四段，不要平均分配，要突出前两到三段。

2、主体部分的对策

主
体部分的对策是申论文章的核心，是公文写作区别于其他问题写作的关键点。符合国家的战略、行至有效的、且符合材料中心的对策能使申论得到一个很高的分数；
相反，得分很低的一些文章，其对策或者违背国家的战略，或者没有任何的实际可行型，或者干脆抛开具体措施，只议论对策的好坏。

下表列举的是一些常见的主题，和针对这些主题的措施对策。

存在问题（原因）
措施对策
适用主题

法律不健全、有漏洞，法律修订滞后，法律处罚失之以松、失之以软，条文分散，执法主体不明确等。
加强有关法律的修订、完善、补充。对给人民生命、财产造成损害的事故、案件责任人要加大处罚力度；规范执法秩序，明确执法主体；对给经济、社会造成危害的双方责任人，要规定同等的处罚法律。
商业贿赂、教育医疗乱收费、安全事故、食品安全、环境污染、腐败、农民工（欠薪）等

财政投资不足，资源配置紧张、基础设施薄弱、预算不科学等。
加大资金投入力度。提高有关投资占国民收入的比重，合理确定资金投向，完善论证决策机制。
教育、医疗、基础（交通、能源、城建）环保、创新等

为了经济利益漠视人生命安全、身体健康；剥夺、阻碍人的教育、医疗、政治经济、文化、权利；人的生存、发展无法实现；人和自然、环境发展不协调；人与人关系不协调等。人们的思想道德、科学文化和健康素质下降等。
坚
持以人为本。以经济建设为中心，在经济发展的基础上，不断提高人民群众物质文化水平和健康水平；尊重和保障人权，包括公民的政治、经济、文化权利，不断提
高人们的思想道德素质、科学文化素质和健康素质；创造人们平等发展、充分发挥聪明才智的社会环境，妥善处理人民群众根本利益和具体利益、长远利益和眼前利
益的关系；化解社会矛盾；关注人的生存环境，确保人民生命、财产安全。
通用措施，只要主题涉及人的生命安全、身体健康，教育、医疗、政治经济、文化等权利的实现，人的生存、发展空间和环境以及人和自然、环境、人协调等都可使用。

职能主管部门、单位领导、职工思想认识不到位；法律、法规、制度意识淡薄；安全、环保、公共秩序等观念欠缺，从业人员素质不高技能低下，措施不到位。
加强教育宣传。“加大有关宣传教育力度，提高全民法制和有关意识。对此，要通过多元化宣传，扩大效应，增强效果。有关单位要制定各种宣传教育活动制定各种措施。采取设置警示牌、发放宣传单等方式，进行宣传教育。扩大社区宣传教育面。提高从业人员素质有关意识和技能。
通用措施，只要主题涉及思想认识，法律、法规、制度意识淡薄，安全、环保等观念欠缺。如：安全生产、“八荣八职”、诚信、公共秩等

有关规章制度不健全，机制不完善，有关制度（技术措施、操作规程、资金投入）未落实。
进一步健全制度，完善机制，很抓制度落实。建立责任追究（督查、职能部门监管、单位具体负责、一把手负总责），预警，奖惩等制度。
通用措施，只要主题涉及有关制度不健全，机制不完善，制度落实。

管理不到位，执法乏力。管理监督不严,事故查处力度不大,责任追究不到位。
加强管理，严格执法，强化监督。全程监督（事前审批、事中检查、事后处罚）；加大监管监察执法力度,做到严格、公正、文明执法；依法追究有关责任人责任。
通用措施，只要主题涉及管理监督不严、不硬、不全、不力

三、结尾

1、写作原则

结尾不许写太多内容，只需要回应一下主题，再上升到国家最高方针的高度，如：和谐社会、八荣八耻、科学发展观、可持续发展等等，总字数在50字到100字之间。

2、写作模版

综上所述/总而言之，有效解决\_\_\_\_\_问题/建立\_\_\_\_\_社会，对推动我国经济社会发展转入科学发展轨道、走上社会和谐之路，推进全面建设小康社会意义重大而深远。

最后再提醒一下大家，申论的模版只是申论写作的基础，它只是教会你如何去构思和完成一片公文的写作，如果只靠模版的一些套路性话语，不结合材料，不结合国家的具体战略，申论还是得不了高分。

# 住房保障申论范文

一是建设充足的经济适用房，保证中低收入家庭都能购买到经济适用房。新的土地供应计划中已明确在二、三环以内限制建设经济适用房。建议在东、北五环以外，西、南四环以外及各区县政府所在地周边地区建设充足的经济适用房。

二是经济适用房的户型面积要经济。这几年很多经济适用房套均面积偏大，实质是以经济适用房的名义变相搞商品房开发，造成国家土地收益和税费大量流失。建议经济适用房一居室以50～60平方米／套为宜，两居室以60～70平方米／套为宜，三居室以80～90平方米／套为宜，原则上最大户型不要超过100平方米。这样既经济，又节约土地资源。

三是放宽购买家庭的年收入额。目前购买经济适用房资格审核的家庭年收入总额为6万元，而实际上虚报、瞒报家庭收入的现象大量存在。监督审核机制又不健全。随着征地、拆迁成本的提高，四、五环周边地区的经济适用房成本在4000元／平方米左右。家庭年收入6万元的居民购买可能也存在困难，建议将购买家庭的年总入提高到8万元，通过个人收入所得税税单等措施。严格审核家庭收入保证年收入低于8万元的家庭都能购买到经济适用房。

土地是房地产开发的最基本载体和要素，有的观点认为是由于土地供应紧张导致房价上涨，有的观点认为是由于地价上涨导致房价上涨。必须承认土地供应制度对房地产市场的影响非常巨大，政府利用土地供应制度完全可以调控房地产市场。

一是土地供应计划保证经济适用房建设有充足的土地。据报道。北京市2005年土地供应计划经济适用房供应200公顷。但各区县上报的总和为80公顷。建议有关部门将四环以外、五环周边地区和区县政府所在地周边地区的商品房开发项目转变为经济适用房项目。尽快办理相关手续开工建设，向中低收入家庭提供经济适用房。

二是坚决坚持经营性用地招、拍、挂制度。特别是商品房开发用地。有观点提出挂牌和拍卖抬高了地价，会导致房价上涨，建议供应土地。这一观点不一定正确，在保证了经济适用房用地的前提下，商品房用地必须通过挂牌和拍卖方式公开交易，由市场来确定价格，价高者得，超出底价部分由政府所有。用于城市市政基础设施建设。

三是加强土地一级开发的成本控制和管理。针对去年8·31之后的历史遗留项目，开发商都很积极愿意继续做一级开发，完成后到土地市场公开交易。同时《北京市土地供应办法》也明确可以通过公开招投标由有资质的房地产开发商从事土地一级开发。这就决定了控制一级开发成本成为当前土地供应中的一个重要环节，一级开发成本必须是最低成本或真实成本，进入交易底价。否则人为提高一级开发成本就会造成土地收益流失。产生腐败，土地公开交易市场就形同虚设。同时，也会人为提高地价，提高经济适用房和商品房房价。相信随着各项调整工作逐步到位。房价上涨过快的局面一定能够得到缓解。

# 安全校车征文 范文

不能忘记您为解除我们学习压力时放的动听的音乐，不能忘记你对我们绽开的笑颜，不能忘记您默默地在车上清扫卫生

目前，我听说甘肃省庆阳市的小博士幼儿园的校车与一辆翻斗运煤火车相撞，造成了车祸，核载9人的车子实际却载有64人，造成了21人死亡，43人受伤。这场车祸让我觉得幼儿园的小朋友无比可怜，对孩子的父母无比同情。
 是什么让这场车祸发生了呢？是开车超速？是超载？还是司机没有认识到遵守交通规则的重要性？
要对存在无证、酒后、超员、超速等严重违法行为以及车况要立即责令学校整改，司机叔叔阿姨们，你们必须遵守交通信号规定，做到“红灯停，绿灯行”，不闯红灯，不插车队，以确保自身安全。生命是最宝贵的，只有时刻牢记交通安全，才能远离事故、远离伤害。

你们知道吗?全世界死亡中将近有一半的人都是死于车祸。每6分钟就有一人在车祸中死去，每1分钟就有一人在车祸中受伤。你们疲劳驾车、酒后驾车、无证、超载驾车......就是这些交通事故的“祸首”。
 我认为，超速，超载，酒后驾驶是校车事故的根本原因。很多驾驶员都是酒后驾驶，造成车祸而死亡。只要牢牢记住“喝酒不开车，开车不喝酒”，一定不会引起车祸。在马路上发生的交通事故，大多数是因为你们轻视交通法规所引起的。

"在交通法则下，生命不可儿戏！”

安全驾车，宁停一分，也别争一秒

<a href=http://www.pass-e.com>真题网提供</a><br>

# 加快建设节约型社会

 当前，贯彻落实科学发展观的一项重要任务，就是加快建设节约型社会。加快建设节约型社会，必须按照科学发展观和新型工业化道路的要求，立足当前、着眼长远，突出重点、统筹兼顾，力求尽快在重点环节、重点行业、重点领域取得重大进展。在当前和今后一个时期，关键是要做到“五个依靠”。

　　一靠改革，建立有利于资源节约的体制机制。当前我国资源生产、流通、消费等各个环节存在的严重浪费现象，都与体制机制方面的问题有关。深化改革，大力推进体制机制创新，是加快建设节约型社会的根本措施。应重点推进矿产资源价格、水价、电价、热价和天然气价格等价格改革，建立能够反映资源稀缺程度的价格形成机制；大力推广合同能源管理等节约资源的新机制；完善有利于节约资源和保护环境的财税政策；建立和完善资源节约法律法规体系，抓紧制定、修订促进资源有效利用和发展循环经济的法律法规；制定和完善节能、节材、节水、节地等各项国家标准；建立高耗能、高耗水的落后工艺、技术和设备强制淘汰制度，完善重点耗能产品和新建建筑市场准入制度。

　　二靠管理，充分挖掘资源节约的潜力。目前，由于管理水平低、监督不力，我国在资源开采、储运、生产、消费等各个环节都存在着大量的浪费现象，节约的潜力十分巨大。加强管理监督，是近期节约资源最直接、最有效的办法。应建立健全各项管理制度，制订明确的节约目标和切实有效的节约措施；建立资源节约技术服务体系，加强资源节约的统计工作和信息发布制度，为企业和各个方面节约资源提供良好的服务。

　　三靠科技，建立资源节约的技术支撑体系。我国的资源生产、消费等领域的技术、工艺和装备十分落后，这是资源利用效率低、浪费严重的重要原因。建设节约型社会，必须加大科技投入，加快科技进步。重点要加大对资源节约和循环利用关键技术的攻关力度，组织开发有重大推广意义的资源节约和替代技术，努力突破技术瓶颈，大力推广应用节约资源的新技术、新工艺、新设备和新材料。国家应重点支持一批资源节约和综合利用的技术开发和技术改造项目。

　　四靠调整，建立有利于资源节约的产业结构。近年来，我国高耗能、高耗材行业发展过快，比重偏大，这是导致能源资源消耗急剧增加的重要原因。实现资源的合理开发和有效利用，必须注重结构调整，构建节约型的产业结构。要坚持走新型工业化道路，注重发展服务业和高新技术产业，加速国民经济信息化，用先进技术改造传统产业，严格控制高耗能、高耗材、高耗水产业的发展，坚决淘汰严重耗费资源和污染环境的落后生产能力。

　　五靠宣传教育，形成全民参与、人人节约的良好社会氛围。应大张旗鼓地宣传节约资源的重要性和紧迫性，在全社会树立节约意识，建设节约文化，倡导节约文明，形成“节约光荣、浪费可耻”的良好社会风尚。加强节约资源培训工作，广泛开展节约资源科普教育，使广大群众掌握节约资源的基本知识和方式方法。应坚持政府带头、领导带头，从我做起、从现在做起、从点滴做起，使节约每滴油、每升水、每度电、每斤粮成为每个单位和每个社会成员的自觉行动。

<a href=http://www.pass-e.com>真题网提供</a><br>

# 对解决青年大学生就业问题的对策探索

一、国家政策方面

为促进青年大学生就业，我国政府从体制上、政策上采取了一系列带有突破性的改革措施，取得了一定的成效。如何进一步疏通与拓宽大学生就业渠道，是目前值得我们不断思考和研究的问题。

1、为青年就业创业立法

任何政策的实施都必须依赖于法律的制定和完善，西方国家大力推行青年就业保障计划的一个重要前提就是制定和完善青年就业法案。从立法的角度促进大学生的顺利就业，这从我国的具体情况来说是十分必要的。

2、鼓励高校毕业生到西部、到农村、到基层工作

在理工农医等学科门类的毕业生中，农学和医学学生的就业形势最严峻。农科四分之一专业的学生存在就业危机（就业率低于30%），仅有10%的学生就业供需平衡，而农学、医学专业的人才又恰恰是西部地区、农村地区最急需的。因此，采取多种优惠政策，如提高工资、提前晋职（定级）、给予较高额度的住房补贴和安家费、提供深造及发展机会、工作期满自由流动等，吸引大学生到西部、农村等最需要的地方工作，是解决毕业生就业问题的一个重要途径。

3、制定优惠政策，鼓励高校毕业生自主创业，进行灵活就业

我国城镇新增就业岗位的45.5%为灵活就业岗位。灵活就业是未来就业的主要方式之一。因此，对有意建立经济实体、转化科技成果、自主创业的高校毕业生，政府和高校应给予政策和资金等方面的支持，在有条件的地区为高校毕业生创业提供小额贷款和担保，帮助大学生找到启动自主创业的“第一桶金”，如上海市科技创业中心和上海市高校毕业生就业指导中心共同合作设立了“上海市全国高校毕业生科技创业资金”，总金额达到了1500万元。

二、就业市场方面

我国应不断完善高校毕业生就业工作管理体制，整顿就业市场，将高校毕业生纳入社会化工作体系，完善高等教育发展机制和毕业生就业工作机制，建立起高校之间、校企之间、政府之间、研究机构和政府之间的协作，使之在毕业生就业工作发挥作用，不失为解决毕业生就业的一个好办法。

为实现以市场为导向，调节学校专业结构和课程设置，科学地指导毕业生就业，国家还必须尽快建立信息预警机制或大学生就业指数系统。武汉市人事局在武汉地区选取有代表性的学校和专业，围绕大学生就业率、就业缺口率和就业质量三个统计指标，运用数理统计学和计量经济学的理论与方法，建立起能综合反映武汉地区大学生就业状况的一系列指数模型，从而提供了及时、完整、准确和具有前瞻性的就业信息是值得学习和借鉴的。

同时，国家还应尽快建立高校毕业生社会服务体系，加强对毕业生就业市场的管理和监督，对以不实之词、虚假信息吸引参展单位和学生的招聘会主办单位和个人予以查处，对各类毕业生招聘会予以引导、规范，改善招聘会的软硬件环境，提高招聘会质量。毕业生们呼唤针对市场细分的、小型的、建立常设的大中专毕业生就业市场，为暂未就业的毕业生充分就业提供方便。去年4月，北京市建立了为大中专毕业生和用人单位服务的常设市场，深受毕业生的欢迎，一批暂未就业的大学生就在这里找到了工作。

三、高等教育改革发展方面

高校办学要以社会需求为导向，把毕业生的就业作为杠杆检测并带动人才培养各环节的改革，形成高等教育调控机制。在专业建设和调整上，要优化学科专业结构，适时增设新专业，积极发展交叉学科、边缘学科专业，大力发展优势专业，打造品牌专业。同时要认真做好毕业生就业信息反馈工作，建立相关指标体系，在统计各专业毕业生就业率的同时分析其就业层次和供需比，为专业调整提供科学依据。在课程建设和调整上，高校要随着新知识、新技术的大量涌现而推陈出新，以社会需求为导向，拓宽学生的知识领域，强化办学特色，培养适应社会发展的人才。

四、高校的就业指导工作方面

高校要主动加强对学生就业指导，广泛拓展就业渠道。坚持将毕业生就业指导与人才培养、职业教育、就业服务相结合的原则，将就业指导与服务贯穿于四年大学生活的始终。学校应多渠道收集需求信息，采取大小型招聘会相结合的形式，精心组织“双向选择”活动，使之成为毕业生就业的主渠道。同时要充分利用网络资源，保证毕业生的供需信息在高校、毕业生、用人单位以及毕业生就业主管部门之间及时有效地传递和交流，为毕业生求职、用人单位招聘毕业生提供方便。

针对毕业生的求职心态，高校要大力加强毕业生就业观教育，引导他们树立正确观念，摆正心态，客观定位，选好目标，多些务实，少些浮躁，合理调整就业期望值，结合自身特点，扬长避短，从而有的放矢地去寻找适合自己的就业单位。

<a href=http://www.pass-e.com>真题网提供</a><br>

<a href=http://www.pass-e.com>真题网提供</a><br>

# 关于教育乱收费问题的探讨

 “教育乱收费“是指凡是没有法律和政策依据的教育收费，指一些地方和学校所出现的违反国家和省级人民政府的有关法律和政策的规定，擅自出台收费项目，扩大收费范围和提高收费标准的行为。同时也包括一些基层政府和有关部门，向学校或通过学校向学生摊派和搭车收费。这些都属于乱收费。要问20年间什么价格上涨速度最快，上学费用自然位列其中。20年前，大学学费只有200元，现在已经冲上5000元大关，涨幅高达25倍。这个惊人的数字，让孙继业委员十分忧虑。

教育乱收费屡禁不止的主要原因

一是一些地方对教育投入严重不足，难以维持学校正常运转。为此一些地方政府就想通过向学生乱收费弥补政府的投入不足，少数学校也通过向学生乱收费来缓解办学经费的困难。

二是一些地方和学校的领导，法律、政策观念淡薄，有法不依、有令不止。

三是对乱收费的查处力度不够，乱收费行为屡禁不止。四是教育发展不平衡，优质教育资源短缺，难以完全满足广大群众接受较高质量教育的需求，致使一些地方和学校借机高收费、乱收费。

五是一些基层政府有关部门或单位通过学校向学生搭车收费，或挤占、平调、截留、挪用学校的收费收入。

教育乱收费类型

第一种是“生存型“乱收费。这主要发生在贫困地区的农村中小学和城市的薄弱学校。一些违规收费都属于这些方面的收费。

第二种是“发展型“乱收费。这里面一种情况是学校发展到一定程度以后，受到经费等方面的制约，采取了不正当的方法，收取了学生的费用，在没有正当批准权限的情况下收取了费用。其中，也有个别学校在发展过程中，没有坚持科学发展观，追求超过实际可能的高标准。

第三种是“趋利型“乱收费，也就是在教育的公益性和市场的公立性发生冲突的时候，有的校长或者有的领导教育思想不够端正所出现的，特别是在市场经济不规范，在法制不健全的条件下，这方面的问题就特别需要引起我们的高度重视。有的地方也以结构工资为名，有些地方行政领导默许了一些学校的不规范收费行为用于解决所谓“结构性工资“的补贴部分。这种趋利性收费的做法是很危险的，危险就危险在把收费的结果把教师的福利待遇和切身的利益有联系。这种乱收费在个别地方甚至会导致＊＊。

第四种是“转价型“的乱收费。这体现在基层政府通过学校乱收费。一些政府部门向学校乱摊派。学校没有经济来源就转价到学生身上了，也有一些是通过学校对学校乱收费，就国家对50个县的审计结果发现，60%的违规收费属于这种行为，就是政府行为引发的，40%是学校自身引发的。因此对于教育乱收费的问题十分复杂，深层次原因也不是短期内所能解决的一个问题。在治理乱收费的过程中，刚才刘金平同志所讲的，这些基本的认识是七部委的领导共同开会总结出来的�0ń衲甑墓ぷ靼才牛卟课餐鲜丁⑴卸系娜险娼饩龊媒逃沂辗盐侍狻�

一要切实做好农村义务教育经费保障机制改革工作，从制度上为解决农村教育乱收费问题创造条件。要加大统筹力度，采取有力措施，确保改革资金安全和专款专用，确保改革专项资金及时足额到位，学校能够及时足额使用，绝不允许“一边免费，一边乱收费“。

二要有针对性地解决群众关心的问题，加大治理教育乱收费的力度。坚决制止以改制为名的乱收费，严格执行公办高中招收择校生的“三限“政策，全面清理和规范高校收费项目，坚决制止与招生录取挂钩的乱收费，切实加强中小学教材管理，严查严处借向学生推销教辅材料牟利的行为。

三要坚持从严治教，努力建立预防和治理教育乱收费的长效机制。加强理想信念和思想道德教育，增强抵制教育乱收费的自觉性；坚持依法收费、规范收费、公开收费；继续保持治理工作的高压态势，切实抓好专项督查、检查工作；要厉行节约，勤俭办学。

四要加强领导，落实责任。要做到责任明确、措施落实，密切配合、齐抓共管，提高效率、形成合力，使治理教育乱收费各项工作取得新进展。

<a href=http://www.pass-e.com>真题网提供</a><br>

<a href=http://www.pass-e.com>真题网提供</a><br>

# 上学难、上学贵，原因何在

　　近些年来，上学难、上学贵为什么会比较突出，从而引起社会的普遍关注？

　　首先，投入不足是一个重要的原因。1993年颁布实施的《中国教育改革和发展纲要》，提出了到20世纪末国家财政性教育支出占国内生产总值4%的目标。尽管各方面作出了很大努力，但直到2004年，只达到了2.79%，与近年来我国教育总规模的迅速扩大不相适应。特别是在整个教育投入中，对农村教育的投入严重不足。农村税费改革前，农村义务教育经费由县乡两级财政承担较多，而县乡财力相对薄弱，且缺乏保障，导致许多地区对农村教育"欠账"很多，农村教育的发展主要靠向农民收费集资办学。

　　其次，教育资源配置的不均衡引起的"择校热"。由于历史的原因，在原来学校建设整体比较落后的情况下，通过倾斜政策扶持形成了少数"重点学校"，后来虽然取消了重点校，但传统优势仍然存在，再加上一些地方人为的教育资源配置失衡，造成了目前学校之间存在较大的差距，从而引发了"择校热"。但能上重点学校的孩子毕竟有限，于是出现了高达数千元甚至几万元的择校费、赞助费。"择校热"既加重了家长的负担，又成为产生腐败的诱因。

　　再次，各种乱收费、高收费现象屡禁不止。近年来，尽管教育主管部门三令五申，严禁乱收费，但一些地方和中小学校以各种名义，违反规定乱收费、高收费，一些基层政府和有关部门向学校或通过学校向学生摊派和搭车收费，这些都加重了学生的负担。

　　此外，高校实行收费制度后，对于工薪家庭特别是农村一般家庭来说，每年数千元的学费，加上住宿费、生活费等，供养一个大学生十分不易。

　　对目前存在的上学难、上学贵问题，我们要辩证地看待、具体地分析。既不能因为存在这些问题，而否定教育发展取得的巨大成就，也不能对存在的问题轻描淡写、视而不见。总的看，我国教育的整体发展水平仍然较低，教育资源尤其是优质教育资源短缺，必须通过改革的发展的办法，认真解决上学难、上学贵的问题。

<a href=http://www.pass-e.com>真题网提供</a><br>

<a href=http://www.pass-e.com>真题网提供</a><br>

# 医疗改革让老百姓真正看得起病

　　“目前中国的医疗卫生体制改革基本上是不成功的。“国务院发展研究中心社会发展研究部副部长葛延风说。由他担任课题组负责人的最新医改研究报告于近日发布，报告对中国医疗卫生体制改革进行了总体性评价和反思，并提出了医疗改革的新框架。

　　很佩服这位葛副部长和《中国青年报》，佩服他们的勇气和胆识。承认“中国的医改基本上不成功“，要冒否定改革的风险，在现阶段否定改革就是最大的政治问题，这个风险一般人是不敢担的。

　　如果始终不正视现实，捂着鼻子哄眼睛，任由医改在错误的道路上继续走下去，使得越来越多的老百姓有病不敢医，“小病“拖成“大病“、“大病“拖成“癌症“，让医改走进死胡同，这才是真正地害了改革。改革是摸着石头过河，失败并不可怕，可怕的是不敢承认失败，越是不敢承认失败，这个失败就越大越彻底。发现改革方向出现了偏差，及时进行纠正与调整，引导到正确的道路上来，才是真正的改革家，才会取得最终的成功。现在终于有人第一个站出来说话，揭开了这个盖子，坦承医改出了问题，这是一件大好事。

　　据国家卫生服务调查显示，农村37％应就诊病人没有就诊，65％应住院病人没有住院。而农村应住院而未住院者中，1993年有58.8％的人是出于经济困难，1998年，这个比率增加到65.25％。1998年调查显示，农村的因病致贫率达到21.61％，贫困地区甚至达到50％以上。改革开放20多年来，价格上涨的巅峰是药品。20年来，工资上扬了10一20倍，而医药费用上涨的幅度在100倍到200倍，它的涨幅不但大大高于工资上扬的水平，而且大大高于同一时期国民经济增长的水平。20年前在医院生一个孩子(顺产)收费只不过十几元钱，现在竟达到四五千元。开一次刀就得“出一次血“，看一个大病就得倾家荡产。这充分说明医改出了毛病。

　　中国医疗体制改革走到今天，恰似一个人正身处十字路口，何去何从，至为关键。考察医改的重点，无外乎医院和农村，这也是难处所在。设医院之目的，在荟萃名医，治病救人而已，可现而今，医院自身竟不能健康生存，难以为继，又如何担当保障、提升人民生命健康的重任？所以，必得先为医院“输血“、“降压“，是为急务。毫无疑问，担负起这个职责的，应该是我们的政府、中央和地方的各级政府，而不仅仅是其卫生部门。因为说到底，在目前条块利益分割、冲突、转型的复杂背景之下，单单一卫生部门根本无法应对此种局面。而对于农村，原本底子更薄，困难更大，需要花的心思、下的工夫就更多，非政府莫能。政府责无旁贷，必须来主导医疗体制改革，让所有中国人都能看得上病、看得起病，都能享受更好的“生命小康“！

　　当我们找到“医疗保障成‘富人的俱乐部‘，服务公平性下降“、“城乡医院两极分化，效率低下“、“‘小病拖，大病扛‘，医疗费用居高不下“这些病症时，才能对症开方，开出“打破城乡、所有制等界限，建立覆盖全民的、一体化的体制“、“将医疗卫生服务分为三个层次，实行不同的保障方式“、“打破‘医药合谋‘，全面推进医药分开“这样一些药方。有了好的药方，再照方抓药，及时治疗，医疗“疾病“才有可能好转，老百姓才有救，普通群众才有希望看得起病，医疗卫生机构才有可能全心全意“为人民服务“。

<a href=http://www.pass-e.com>真题网提供</a><br>

<a href=http://www.pass-e.com>真题网提供</a><br>

# 政绩观用什么来衡量

　　判断政绩观正确与否，衡量的根本尺度就是看是否符合科学发展观的要求。

　　政绩观正确与否，要看它是否体现了全面发展。中国特色社会主义事业，是经济、政治、文化和社会建设全面推进的事业，是经济社会发展与人的全面发展共同进步的事业。所以，看政绩，既要看经济指标，又要看社会指标、人文指标和环境指标；既要看当前的经济发展，又要看发展的可持续性。但一个时期以来，一些领导干部片面地认为，只有国内生产总值才是实实在在的“硬”东西，其他都是软的，将国内生产总值的增长视为追求政绩的唯一指标，结果导致有增长无发展，引发一系列的矛盾和问题。只有树立大局观念，善于在全局上谋划发展，把自己分管的工作纳入全局中来思考和部署，注重各方面工作的整体推进，这样的政绩观才是科学的。

　　政绩观正确与否，要看它是否体现了协调发展。协调发展是指经济、社会、自然等各个方面的发展要布局合理、动态平衡，经济与社会、城市与农村、东部地区与中西部地区、经济与政治及文化的发展要统筹兼顾、相互促进。只有自觉协调好人与自然、人与社会、人与人之间的关系，统筹、协调、解决好地域、城乡、不同社会群体之间差距较大的问题，使发展的各个环节、各个方面相互衔接、相互促进、良性互动，才能走上科学发展的轨道。

　　政绩观正确与否，要看它是否体现了可持续发展。也就是说，要看是否注重发展进程的持久性、连续性，能否保证一代接一代永续发展。从现实来看，只有处理好经济建设、人口增长与资源利用、环境保护的关系，改变那种只管建设、不管保护，滥开发、不治理，只顾眼前增长、缺乏长远打算的错误做法，这样创造的政绩才是可靠的，才不会吃祖宗饭、断子孙路，既经受得住现实的检验，又经受得住历史的检验。

　　政绩观正确与否，归根到底要看是否体现了以人为本，是否体现了最广大人民的根本利益。每个领导干部，无论自己感觉为一地或一部门作了多少贡献，无论这些政绩在汇报材料上写得如何辉煌、在各种会议上讲得如何动听，最终都要用人民群众的评价这个最科学、最公正、最无私的“天平”称量，都要看是否抓住了执政为民这一“总开关”。正如胡主席同志所指出的：“树立正确的政绩观，说到底就是要忠实实践党的宗旨，真正做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。”

<a href=http://www.pass-e.com>真题网提供</a><br>

诚者天之道也

 孟子曰：“诚者，天之道也；思诚者，人之道也。”
中国社会有着诚实守信的传统美德。但是我们也应该认识到，中国传统的自给自足的小农生活在交往人数不多的环境中长期沉淀下的文化就只是：重人情而轻规则。上世纪六、七十年代极左思潮中一些颠倒黑白的做法，也造成了对社会道德的一次摧残。
近年来，中国市场经济快速发展，这也使少数人在极大的诱惑面前利令智昏。制假售假、合同欺诈、虚假招标、骗税逃税、伪造假账、虚假广告、贪污舞弊、盗版侵权、恶意拖欠、变相传销……这种种行为像“病毒”一样侵蚀着社会的肌体，像“沙尘暴”一样吞噬着诚信的“绿洲”。
人无诚信不立，业无诚信不兴，国无诚信不强。社会诚信度不高，会给经济活动带来不必要的成本增加。诚信是发展经济所必须的社会基础。诚信也是我们民族发展所必须的文化基石。胡锦涛总书记将“诚信友爱”列为社会主义和谐社会的基本特征之一。积极打造社会诚信，是我们构建社会主义和谐社会不可或缺的重要环节。
首先，政府要加大监管力度，完善对各种破坏社会诚信的违法违规行为的惩戒机制。
各种破坏社会诚信的违法违规行为虽是少数人的恶劣之举，但其对市场秩序、社会诚信的破坏却是不言而喻的。各级执法机关要对制假售假、合同欺诈、骗税逃税、虚假广告、盗版侵权、恶意拖欠、变相传销等各种破坏社会诚信的违法违规行为予以坚决打击。各级执法机关要对各类较为突出问题采取集中专项治理，对于“食品安全”等规则标准加强执法监督，建立健全监管长效机制。同时，认真对待各类举报投诉，做到有法必依、违法必究、执法必严，使各种破坏社会诚信的违法违规行为无藏身之处。
其次，我们政府要进一步规范自身主体行为，率先垂范，取信于民。
孔子曰：“言不中，民无以措手足”。 我们政府要进一步规范自身主体行为，成为社会诚信的表率。一方面，政府要积极纠正自身尚且存在不足，严厉查处少数腐败分子的贪污受贿权力寻租等不法行径，严格履行好各项政府职责，以达到较高的廉政诚信标准。另一方面，我们要积极转变政府职能，推行政务公开，加快电子政务建设，推进公共服务信息化，及时发布公共信息，为群众生活和参与经济社会活动创造便利条件。完善公共服务政策体系，提高公共服务质量，增强政府公信力。
再有，我们还要建立一套完整的信用体系和诚信系统，为市场主体的信用状况记载和查询提供一个基础平台。
例如，高等院校学历网上查询系统，就为打击假文凭欺诈行为起到了很好的作用。工商、税务、金融机构、技术监督、劳动保障、食品监督、卫生防疫等部门要逐步建立市场主体诚信监管体系，对企业和公民的生产经营行为、借贷还本付息情况、纳税情况等建立诚信档案，让市场主体的信用状况通过网络等形式向社会公示，使守信者从中获得实实在在的利益，也使失信者加大失信行为的成本。使每个社会成员和市场主体都充分意识到诚信的实际价值及其对自己的现实利益，认识到失信对自己切身利益的直接损害。
诚信，是我们民族传统的美德，也是我们社会主义和谐社会不可或缺的基本特征。随着我国市场经济的进一步完善，全民素质的逐步提高，我们当代人打造诚信社会的不懈努力必然会逐渐彰显成效。

点评：
这篇文章最为明显的一个优点是对打造诚信社会这一主题的分析比较透彻。文章首先分析了造成社会诚信不够的原因。中华传统文化是重诚信的。中国传统文化中关于诚信的论述比比皆是，尤其儒家思想经典著作中相关的名言举不胜举。但是中国传统文化有一个比较大的特点，即在有些问题上过于强调智慧的使用。例如《三十六计》中的“兵不厌诈”、《孙子兵法》中的“兵者，诡道也”等等，削弱了中国传统儒家思想中关于君子的道德规范。这些关于文化层面的探讨，实际上是繁琐而很难用简练的语言说清楚的。包括笔者在这里也很难用一、两百字的笔墨向读者交代清楚。但是，范文却巧妙地绕开对传统文化繁琐的探讨论证，仅用短短几十字抓住了中国传统文化的特点。一方面强调了中国传统文化有诚实守信的传统美德，另一方面也强调了自给自足的小农经济造成了我们“重人情轻规则”的这种并非以诚信为绝对要求的行为规范。同时，范文对六、七十年代极左思潮造成了对社会诚信的摧残也进行了概括。这是传统历史和近期历史对诚信文化的摧残，文章更强调了中国市场经济快速发展，已使少数人利令智昏，这一现实中造成了社会诚信度受影响的重大原因。总而言之，文章对社会诚信不足的原因分析的简明恰当、深入、准确，而且，对打造成新社会的重大意义也用短短的几行笔墨分析得相当透彻。人无诚信不立，业无诚信不兴，国无诚信不宁。社会的诚信度不高就会给经济活动带来不必要的成本增加，这是经济层面。同时，诚信是民族发展所必需的基石，这是民族发展层面的。然后文章又提到胡锦涛总书记将诚信友爱列为社会主义和谐社会的基本特征之一，将打造诚信社会上升到了构建社会主义和谐社会不可或缺的重要环节这一高度，短短二三百字，文章将打造诚信社会不足的历史原因、现实原因及其重大意义分析得相当漂亮，这是这篇文章最值得大家参考借鉴的优点。
第二，本文还有一个相当大的优点，是值得大家参考的。即文章用词语言比较准确考究。例如，文章第三段写道，中国市场经济快速发展，这也使少数人在极大的诱惑面前，利令智昏。文章强调的是“少数人”，这样既说明了问题，也没有为了引起注意而夸大事实。表现用词的准确，再有文章中涉及到的，我们政府要严惩少数腐败贪污分子，只有这样，严格履行好各项政府职能，才能达到较高的廉政诚信标准。才能率先垂范，取信于民，这一段文字设计上“反腐倡廉”等比较敏感的问题。而文章所用的语句，用词准确，既没有回避问题，也没有将问题不负责任的进行夸大和尖酸的讽刺，客观地、准确地论述我们应该如何去做，如何通过各种各样的办法来提高我们政府的公信力。这一段文字的风格是非常值得大家学习的。
第三，这一段文字另外一个优点是：文章能够通过举例等办法论证措施对策的实施。比如在论述我们要建立一个完整的信誉体系和诚信系统时，提到了高等院校网上查询系统，就为打击假文凭欺诈行为起到了很好的作用。这一实例有力论证了建立完整的信用体系的作用，这种用对对策的分析方法也是我们推荐的。
最后再补充一点，本文的题目是“诚者，天之道也”，这是《孟子》中的一段话。这样的题目也是可以的，但并不是我们非常提倡的。

都是范文附带点评的！

# 　中央为何高度重视加强和创新社会管理

　　我们时常在网站上面看到有关于社会管理创新的话题，这些话题在如今的社会时代也并不陌生了。2004年6月我党的十六届四中全会提出要“加强社会建设和管理，推进社会管理体制创新”，2007年党的十七大社会形象图报告提出要“建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局”。社会管理被纳入更完备的体系性框架之中，社会管理创新也就成为2009年底全国政法工作电视电话会议所强调的“社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法”三项重点工作的组成部分之一，是指导我们党精神文明建设的重要纲领。
　　社会管理是政府职能的重要组成部分，但是，广义上的社会管理又不限于政府的社会管理职能，它还包括其他主体以及社会自身的管理。作为政府职能之一的社会管理，是指国家通过制定一系列社会政策和法律规范，对社会组织和社会事务进行规范和引导;培育和健全社会结构;调整各类社会利益关系;回应社会诉求;化解社会矛盾;维护社会公正、社会秩序和社会稳定;维护和健全社会内外部环境;促进政治、经济、社会、文化和自然协调发展的一系列活动以及这些活动的过程。广义上的社会管理则是多元主体以多样化形式进行的上述活动以及这些活动的过程。
　　社会管理创新，是指在现有社会管理条件下，运用现有的资源和经验，依据政治、经济和社会的发展态势，尤其是依据社会自身运行规律乃至社会管理的相关理念和规范，研究并运用新的社会管理理念、知识、技术、方法和机制等，对传统管理模式及相应的管理方式和方法进行改造、改进和改革，建构新的社会管理机制和制度，以实现社会管理新目标的活动或者这些活动的过程。社会管理创新既是活动，也是活动的过程，是以社会管理存在为前提的，其目的在于使社会能够形成更为良好的秩序，产生更为理想的政治、经济和社会效益。
　　所以今年的主流热点在“社会管理创新”上，我们也不足为奇，但是奇怪的是，在我们的生活中，我们很少关注到这些问题和热点。现在跟大家分享分享人民网的时评《中央为何高度重视加强和创新社会管理》
　　日前，胡锦涛总书记在省部级主要领导干部社会管理及其创新专题研讨班开班式上发表重要讲话，强调最大限度激发社会活力、最大限度增加和谐因素、最大限度减少不和谐因素，以解决影响社会和谐稳定突出问题为突破口，加强和创新社会管理，提高社会管理科学化水平，确保社会既充满活力又和谐稳定。可以预料，“社会管理”将成为即将召开的两会热议话题，也将成为各级政府和干部在相当长时期内努力破解的重大课题。
　　中央为什么高度重视加强和创新社会管理?在执政者的视野中，这个问题的提出，有两个维度，一是从时代发展的角度重新审视我们的社会，二是从以人为本的高度系统谋划治理的改善。
　　今天的中国，社会变革日新月异，阶层分化，流动加速，利益多元，社会转型犹未完成，社会活力蓬勃迸发，社会问题不断出现，新老矛盾叠加交织，可以说，特定发展阶段的中国社会建设和社会管理，其任务之重，挑战之大，难度之高，举世罕有，史无前例。如何从现实的重重挑战中突围，实现社会管理与经济快速增长协调，开创中国社会发展的新境界?从总书记的讲话中，不难提炼出这么两个关键词：创新、民本。
　　所谓“创新”，就是社会管理要与时俱进，正确把握国内外形势新变化新特点，针对当前社会管理中的突出问题，着重研究加强社会管理、做好新形势下群众工作的思路和举措。这其中，首先是理念的转变，从传统的“整治命令”思维，到“寓管理于服务之中”;从政府“包打天下”，到注重运用社会力量、形成社会合力;从习惯“灭火”，到突出源头治理;从青睐硬性行政手段，到重视运用经济、行政、道德、科技等手段综合管理。
　　同时，也包括体制机制的建立完善，在总书记关于抓好社会管理的8点意见中，讲的主要也是这方面的内容。党和政府主导的维护群众权益机制、实有人口动态管理机制、基层社会管理和服务体系、网上舆论引导机制、公共安全体系、食品药品安全监管机制、安全生产监管体制、社会治安防控体系、应急管理体制等等，全方位地拓展了社会管理制度建设的视野，也勾勒出了中国特色社会主义社会管理体系的宏大框架。
　　从实践层面看，经过长期探索和实践，我国建立了社会管理工作领导体系，构建了社会管理组织网络，制定了社会管理基本法律法规，初步形成了党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，涌现了城镇基本公共服务覆盖流动人口、对特殊人群实行特殊关爱、培育综合性社会组织、构建大调解工作体系、网格化管理、信息化平台等一大批具有时代性和实效性的创新经验、成果，有力地维护了社会大局的和谐稳定。
　　所谓“民本”，正如总书记指出的，社会管理，说到底是对人的管理和服务，涉及广大人民群众切身利益，必须始终坚持以人为本、执政为民，切实贯彻全心全意为人民服务的根本宗旨，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，把群众满意不满意作为加强和创新社会管理的出发点和落脚点，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。创新社会管理，归根结底也是为了更好地服务群众、维护群众利益。
　　从这个意义上说，社会管理，既是治理更是服务，融群众工作和民生工作于一炉。社会管理要搞好，必须以人为本贴近群众，必须加快推进以保障和改善民生为重点的社会建设，完善保障和改善民生的制度安排，加快发展各项社会事业，着力解决当前群众反映强烈的教育、就业、收入分配、社保、医疗、住房等民生问题，使发展成果更好惠及全体人民。总书记强调，统筹经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设，把社会管理工作摆在更加突出的位置，这对于一些干部走出GDP崇拜误区，注重科学发展、改善民生，无疑具有指导意义。
　　“天地交，而后能成化育之功;上下交，而后能成和同之治”。小平同志曾指出，国家长治久安，离不开党与人民群众钢铁般的团结。近年来，从强调群众工作到加强社会管理，都一再表明了我们党在长期执政的条件下、经济社会极大变革的环境里，时刻不忘加强党与人民群众的血肉联系，积极化解社会问题和矛盾，大力凝聚社会共识与合力，不断巩固和完善执政基础。
　　对处于战略机遇期和矛盾凸显期的中国来说，只有社会管理得到了切实加强和改善，社会才会有序、和谐，人民才能安居乐业。而只有在这样的社会环境里，全社会才会为实现“十二五”时期经济社会发展目标任务凝聚强大力量，抓住机遇实现更大发展。所以，中央重视和加强社会管理的政策导向，是人民群众的新福音，是各级干部的新课题，更是中国发展的新契机。

# 在高等教育发展的新形势下,如何贯彻落实 国家中长期教育改革和发展规划纲要

第七章 高等教育
（十八）全面提高高等教育质量。高等教育承担着培养高级专门人才、发展科学技术文化、促进社会主义现代化建设的重大任务。提高质量是高等教育发展的核心任务，是建设高等教育强国的基本要求。到2020年，高等教育结构更加合理，特色更加鲜明，人才培养、科学研究和社会服务整体水平全面提升，建成一批国际知名、有特色、高水平的高等学校，若干所大学达到或接近世界一流大学水平，高等教育国际竞争力显著增强。
（十九）提高人才培养质量。牢固确立人才培养在高校工作中的中心地位，着力培养信念执著、品德优良、知识丰富、本领过硬的高素质专门人才和拔尖创新人才。加大教学投入。把教学作为教师考核的首要内容，把教授为低年级学生授课作为重要制度。加强实验室、校内外实习基地、课程教材等基本建设。深化教学改革。推进和完善学分制，实行弹性学制，促进文理交融。支持学生参与科学研究，强化实践教学环节。加强就业创业教育和就业指导服务。创立高校与科研院所、行业、企业联合培养人才的新机制。全面实施“高等学校本科教学质量与教学改革工程”。严格教学管理。健全教学质量保障体系，改进高校教学评估。充分调动学生学习积极性和主动性，激励学生刻苦学习，增强诚信意识，养成良好学风。
大力推进研究生培养机制改革。建立以科学与工程技术研究为主导的导师责任制和导师项目资助制，推行产学研联合培养研究生的“双导师制”。实施“研究生教育创新计划”。加强管理，不断提高研究生特别是博士生培养质量。
（二十）提升科学研究水平。充分发挥高校在国家创新体系中的重要作用，鼓励高校在知识创新、技术创新、国防科技创新和区域创新中作出贡献。大力开展自然科学、技术科学、哲学社会科学研究。坚持服务国家目标与鼓励自由探索相结合，加强基础研究；以重大现实问题为主攻方向，加强应用研究。促进高校、科研院所、企业科技教育资源共享，推动高校创新组织模式，培育跨学科、跨领域的科研与教学相结合的团队。促进科研与教学互动、与创新人才培养相结合。充分发挥研究生在科学研究中的作用。加强高校重点科研创新基地与科技创新平台建设。完善以创新和质量为导向的科研评价机制。积极参与马克思主义理论研究和建设工程。深入实施“高等学校哲学社会科学繁荣计划”。
（二十一）增强社会服务能力。高校要牢固树立主动为社会服务的意识，全方位开展服务。推进产学研用结合，加快科技成果转化，规范校办产业发展。为社会成员提供继续教育服务。开展科学普及工作，提高公众科学素质和人文素质。积极推进文化传播，弘扬优秀传统文化，发展先进文化。积极参与决策咨询，主动开展前瞻性、对策性研究，充分发挥智囊团、思想库作用。鼓励师生开展志愿服务。
（二十二）优化结构办出特色。适应国家和区域经济社会发展需要，建立动态调整机制，不断优化高等教育结构。优化学科专业、类型、层次结构，促进多学科交叉和融合。重点扩大应用型、复合型、技能型人才培养规模。加快发展专业学位研究生教育。优化区域布局结构。设立支持地方高等教育专项资金，实施中西部高等教育振兴计划。新增招生计划向中西部高等教育资源短缺地区倾斜，扩大东部高校在中西部地区招生规模，加大东部高校对西部高校对口支援力度。鼓励东部地区高等教育率先发展。建立完善军民结合、寓军于民的军队人才培养体系。
促进高校办出特色。建立高校分类体系，实行分类管理。发挥政策指导和资源配置的作用，引导高校合理定位，克服同质化倾向，形成各自的办学理念和风格，在不同层次、不同领域办出特色，争创一流。
加快建设一流大学和一流学科。以重点学科建设为基础，继续实施“985工程”和优势学科创新平台建设，继续实施“211工程”和启动特色重点学科项目。改进管理模式，引入竞争机制，实行绩效评估，进行动态管理。鼓励学校优势学科面向世界，支持参与和设立国际学术合作组织、国际科学计划，支持与境外高水平教育、科研机构建立联合研发基地。加快创建世界一流大学和高水平大学的步伐，培养一批拔尖创新人才，形成一批世界一流学科，产生一批国际领先的原创性成果，为提升我国综合国力贡献力量。

# 牢牢把握高等教育的生命线

http://ah.offcn.com/ 2011-4-29 来源：[安徽中公教育](http://ah.offcn.com/) 点击：

    在庆祝清华大学建校100周年大会上，胡锦涛总书记深刻指出，不断提高质量，是高等教育的生命线，必须始终贯穿高等学校人才培养、科学研究、社会服务、文化传承创新各项工作之中。胡锦涛总书记的重要讲话，为推进新时期我国教育事业特别是高等教育事业改革发展提出了明确要求，进一步指明了方向。

　　经过60多年特别是改革开放30多年来的不懈努力，我国建成了世界上规模最大的高等教育体系，步入了高等教育大众化时代，高等院校在人才培养和科学研究等方面为国家作出了重要贡献。但也应看到，我国高等教育目前还不完全适应经济社会发展的需要和人民群众接受良好教育的要求，与国际先进水平相比还有明显差距。全面提高教育质量，成为我国高等教育改革发展最核心最紧迫的任务。

　　衡量一所大学办得好不好，首先看它培养人才的水平高不高。当前和今后一个时期，大力提升人才培养水平是高等教育改革发展的战略课题。为此，应牢固确立人才培养在高校工作中的中心地位，牢牢坚持全面贯彻党的教育方针，坚持育人为本、德育为先、能力为重、全面发展，努力培养合格的社会主义建设者和接班人；同时，注重培养拔尖创新人才，积极营造鼓励独立思考、自由探索、勇于创新的良好环境，使学生创新智慧竞相迸发，着力培养造就更多新知识的创造者、新技术的发明者、新学科的创建者。

　　作为基础研究和高技术领域创新成果的重要源泉，高校在国家创新体系中发挥着重要作用。在国家自然科学奖、技术发明奖和科技进步奖三大奖项中，高校获奖比例均超70％。积极适应经济社会发展重大需求，开展国家急需的战略性研究、科学技术尖端领域的前瞻性研究、涉及国计民生重大问题的公益性研究，对于高等院校来说，既是神圣使命也是严峻挑战。在科技飞速发展的当今时代，中国高校应站在世界科技的前沿，着力增强科学研究能力，为建设创新型国家作出贡献。

　　清华大学等高校的发展充分证明，今天的大学必须主动适应国家建设需要、大力服务经济社会发展，才能赢得更广阔的天地，才能跟上时代的步伐。紧紧围绕科学发展这个主题、紧紧围绕加快转变经济发展方式这条主线，高校应牢固树立主动为社会服务的意识，自觉参与推动战略性新兴产业加快发展，促进产学研紧密融合，加快科技成果转化和产业化步伐，推动“中国制造”向“中国创造”转变。

　　大学，是一个地区乃至一个国家的文化名牌。作为社会文明的载体，大学不仅传承文化，而且发展和创新文化；不仅以学校积淀的文化和精神熏陶、教育学生，而且影响社会、引领国家的文化发展。在推进文化大发展、大繁荣的今天，提升国家文化软实力，推进文化传承创新，应成为加强高校文化建设的着眼点与着力点。

　　教育规划纲要明确提出：到2020年，我国高等教育结构将更加合理，特色更加鲜明，人才培养、科学研究和社会服务整体水平全面提升，高等教育国际竞争力显著增强。面对时代挑战，我国高等学校应把提高质量作为教育改革发展最核心最紧迫的任务，各级政府应加大财政投入，营造优先发展教育的良好社会环境，早日实现教育规划纲要描绘的蓝图，加快从教育大国向教育强国迈进。

# 共同建设文明诚信的网络环境

http://ah.offcn.com/ 2011-4-21 来源：[安徽中公教育](http://ah.offcn.com/) 点击：

    近年来，我国互联网迅猛发展，对社会经济生活产生了深刻影响，也为企业提升形象、推广产品提供了新的平台。不少企业和公关公司依法依规开展网络公关，促进了企业发展和经济繁荣。

　　与此同时，社会上也出现了“网络水军”、“网络推手”、“灌水公司”、“删帖公司”、“投票公司”等，采取形形色色非法网络公关行为，严重破坏网络环境和市场经济秩序，损害了公众利益。

　　非法网络公关行为的出现，是利益驱动的产物。一些人打着“网络营销”或“网络公关”的幌子，以经济利益为诱饵，雇佣大量人员，从网络舆论监控，前期策划，到组织发帖、跟帖、删帖，形成了操纵舆论的利益链条。他们或制造噱头，虚假炒作；或隐瞒真相，转移视线。由于发帖成本低，监管及追惩难度大，非法网络公关行为近年来愈发泛滥，呈现规模化、产业化的趋势。

　　非法网络公关行为的泛滥，是对互联网文明和社会诚信的严重侵蚀，也是对互联网开放、平等理念的亵渎。“网络水军”利用虚假信息、偏激言论进行商业炒作，严重干扰网络舆论，危害网络秩序，损害互联网公信力，引起广大人民群众的不满。如果任由其泛滥，必将损害中国互联网的长远发展，损害中国经济建设的舆论环境。

　　非法网络公关行为是互联网发展到特定时期的现象，是网络舆论环境尚不成熟的表现，也是建设文明网络必须扫清的障碍。开展专项行动，打击和治理非法网络公关行为，坚决切断背后的利益链条，是人民群众的呼声与期盼，也是促进经济发展和文化繁荣、维护社会和谐稳定的根本要求。各地各有关部门要提高认识、加强领导，把握政策、依法查处，对商业竞争领域的非法网络公关行为及其策划者、组织者进行精确打击，优化我国企业生存和发展的舆论环境。同时，要把集中整治行动和加强日常监管结合起来，立足当前，着眼长远，抓好基础管理和源头治理，建立健全治理非法网络公关行为的长效机制。

　　打击和治理非法网络公关行为，要依靠广大网民的积极参与监督。数亿网民是我国互联网发展的坚实依托，创造互联网的良好氛围，只有通过网民的积极参与才能实现。互联网企业是我国高新技术产业发展大潮中十分活跃的组成部分，充分发挥知名互联网企业的示范带头作用，通过行业自律和法制保障，为我国互联网持续健康发展提供内在动力和切实保障。

　　全社会行动起来，共同建设规范有序、文明诚信的网络环境。

# 在“新格局”中做好大文章

http://ah.offcn.com/ 2011-3-29 来源：[安徽中公教育](http://ah.offcn.com/) 点击：

    重大而紧迫的战略任务，复杂而长期的系统工程，艰难而创新的实践探索——这些重要判断，真实反映了我们正在进行的“加强和创新社会管理”任务的基本属性，也深刻提醒着全党和全国人民：加强社会管理，做好群众工作，既不能单兵突进，也不能因循守旧，更无法一蹴而就。只有依靠全党努力，整合管理资源，才能破解“复杂”“艰难”，促进社会和谐，为党和国家事业发展营造良好的社会环境。

　　61年新中国建设，32年改革开放，十六大以来社会建设的加速发展，我国已初步形成了与社会主义政治制度和中国国情相适应的社会管理格局。这一格局是党的领导、政府负责、社会协同、群众参与的统一。实践证明：切实抓好社会管理，党的领导是根本，政府负责是关键，社会协同是依托，群众参与是基础，四个方面缺一不可，四种作用不可替代。面对新形势新要求，加强和创新社会管理，必须更加注重“在服务中实施管理，在管理中体现服务”的执政理念，更加注重发挥社会各方的协同作用，更加注重拓宽群众参与的渠道路径，在体制机制创新中锻造更加适应时代需求的社会管理“新格局”。

　　新的形势，对我们党和政府的执政能力、社会管理能力、公共服务能力，是一次全面考验和提升。社会管理工作点多面广、涉及量大，加之当前人民内部矛盾多样多发，流动人口和特殊群体管理问题突出，信息网络建设面临挑战，这既是社会管理的薄弱环节，也是党和政府加强社会管理的创新空间。加大前瞻性、系统性和持续性研究，在“顶层设计”上下功夫，才能准确把握社会管理规律，科学制定社会管理大政方针；不断提升党和政府引领社会、组织社会、管理社会、服务社会的能力，才能统筹调度社会资源，切实维护人民利益；加快推进以保障和改善民生为重点的社会建设，提升社会管理科学化水平，才能回应民生期待、化解社会矛盾、促进公平正义。

　　加强和创新社会管理，力量在基层，基础在群众。社会管理的新局面，社会环境的和谐稳定，非但不能缺少社会力量，相反，还要高度重视并善于调动，积极导入社会管理与服务中。只有既强化党政领导又重视社会合力，让社会发育和发展同步前进，拥有强大群众基础的社会管理，才会更具针对性，体现有效性。事实证明，当各类企事业单位社会管理和服务职责得以强化，当各类社会组织的服务社会能力得以增强，当群众参与社会管理的机制得以健全，才能有效协调利益群体的各种关系，推进社会和谐发展。

　　“天地交，而后能成化育之功；上下交，而后能成和同之治。”新形势下的群众工作，事关党的执政地位巩固，事关国家长治久安，事关人民安居乐业。只有在社会管理新格局中，各种力量协同作战，才能创造充满活力又和谐稳定的社会环境；也只有全党共同努力、狠抓落实，才能切实完成这项重大战略任务。

# 把群众满意作为出发点和落脚点

一切为了群众，一切依靠群众。党和国家事业的发展进步，离不开人民的创造力量；党的全部执政活动，离不开强有力的群众工作。我们干事业的根本目的，就是要做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

　　“要坚持思想上尊重群众、感情上贴近群众、工作上依靠群众，把群众满意不满意作为加强和创新社会管理的出发点和落脚点。”胡锦涛总书记在省部级主要领导干部社会管理及其创新专题研讨班上的讲话，指明了社会管理的实现路径和根本遵循。

　　社会管理，主要是对人的服务和管理，说到底是做群众的工作。只有始终坚持以人为本、执政为民，切实贯彻党的全心全意为人民服务的根本宗旨，才能保证社会管理的正确方向；只有始终以人民群众利益为重、以人民群众期盼为念，着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，才能不断开创社会管理的新局面。

　　现实中，一些社会管理之所以得到群众的支持，根本原因是群众工作做得好；一些社会管理之所以得不到群众的理解支持，甚至引发矛盾冲突，根本原因是群众工作没有做好。比如，有的社会管理，出发点就不端正，不是真诚为群众谋利益，而是掺杂着部门利益、少数人的利益；不是考虑怎么让群众方便，而是考虑自己管起来怎么省事。有的社会管理，尽管出发点是好的，但工作方法简单粗暴，引起群众反感。

　　实践表明，任何一项社会管理任务，如果没有把群众满意作为出发点和落脚点，如果离开了富有成效的群众工作，就很难取得良好效果。当前，社会管理在新形势下面临新挑战，出现了思想舆论统一难、各方利益协调难、矛盾纠纷化解难、流动人口管理难、突发事件处置难、基层基础建设难等新情况新问题。进一步加强和完善社会管理格局，进一步加强和完善党和政府主导的维护群众权益机制，进一步加强和完善流动人口和特殊人群管理和服务，进一步加强和完善基层社会管理和服务体系，进一步加强和完善公共安全体系，进一步加强和完善非公有制经济组织、社会组织管理，进一步加强和完善信息网络管理，进一步加强和完善思想道德建设，才能在新形势下富有实效地加强和创新社会管理，才能从源头上化解社会矛盾、维护社会稳定、促进社会和谐。

　　如何最大限度激发社会活力、最大限度增加和谐因素、最大限度减少不和谐因素？这八个“进一步”，是当前我们加强和创新社会管理的工作重点，围绕的是一个中心词“群众满意”，指向的是一个目标“让改革发展成果更好地惠及全体人民”。它要求我们必须把群众观点、群众路线贯彻于社会管理始终，把群众工作渗透到社会管理的各个方面、各个环节，从这个意义上讲，群众工作是社会管理的基础性、经常性、根本性工作。

　　“意莫高于爱民，行莫厚于乐民”。 始终把群众呼声作为第一信号，把群众需要作为第一选择，把群众满意作为第一标准，使群众利益得到充分保障，群众意愿得到充分尊重，群众积极性得到充分发挥，我们就一定能够始终保持社会管理主动性、创造性，并在改革发展过程中不断夯实根基、充实血脉、壮大力量。

# 用不断创新回应变革中的新课题

http://ah.offcn.com/ 2011-3-24 来源：[安徽中公教育](http://ah.offcn.com/) 点击：

    经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，这是我国改革发展关键时期的一些基本特征。当前，我国社会管理领域存在的一些突出问题，正是我国经济社会发展水平和阶段性特征的集中反映。时代发展给我国社会管理带来了一系列新课题，只有用不断创新回应时代新课题，全面提高社会管理科学化水平，才能在更高层面上实现社会和谐。

　　概括起来，时代提出的新课题，有这样四个层面需要我们高度重视：在经济层面，如何妥善解决伴随经济发展产生的社会矛盾和问题。在社会层面，如何妥善解决由社会领域深刻变化引发的矛盾和问题。在思想文化层面，如何更有针对性地加强对人民群众的教育引导，更好引领社会思潮、弘扬社会正气、培育文明风尚，为加强和创新社会管理打下牢固思想基础。在工作层面，如何创新社会管理理念思路、体制机制、方法手段，提高社会管理能力。

　　回应这些新课题，首先要有清醒的认识。经过新中国成立６０多年特别是改革开放３０多年来的建设和发展，我国经济实力和综合国力显著增强，这为我们不断满足人民日益增长的物质文化需要、解决社会管理领域存在的问题打下了重要物质基础。同时，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，我们解决各种社会问题的物质基础还比较薄弱，解决社会管理领域存在的问题既要增强紧迫感、又要长期努力。

　　回应这些新课题，最关键也最管用的办法就是加强社会管理的创新。我国社会管理环境发生了深刻变化，过去的一些行之有效的管理理念、管理制度、管理手段、管理方法在今天难以完全适应。社会管理创新，首先就是理念思路的创新。只有树立以人为本、服务为先的理念，树立多方参与、共同治理的理念，树立关口前移、源头治理的理念，树立统筹兼顾、协商协调的理念，树立依法管理、综合施策的理念，社会管理才能进一步与开放、动态、信息化社会环境相适应。

　　回应这些新课题，还必须有创新的体制机制作保障。比如，在人口服务管理方面，建立一套能够覆盖全部实有人口的动态管理体系。在企业特别是非公有制经济组织建设管理方面，建立健全劳动关系协调协商机制。在社会组织发展管理方面，建立分类发展、分类监管机制。在社会矛盾化解方面，建立主动依法维护群众权益机制。在社会治安方面，建立健全社会治安防控体系。在市场经济秩序维护方面，建立社会诚信制度。在精神卫生方面，建立监测、预警、疏导、救助机制。这样，我们就能进一步推动新形势下社会管理的科学化、制度化、规范化。

　　时代总是在发展变化，社会矛盾问题的发生有其特点，社会管理也有其规律。只要我们深刻认识和准确把握社会管理规律，用创新的精神提高和完善自己，不断研究新情况，总结新经验，解决新问题，就一定能够维护社会秩序、促进社会和谐、保障人民安居乐业，为党和国家事业发展营造良好社会环境。

# 贯穿党建全过程的战略要求

http://ah.offcn.com/ 2011-3-1 来源：[安徽中公教育](http://ah.offcn.com/) 点击：

    作为党的“三大法宝”的核心，党的建设是我们党从小到大、从弱到强、始终挺立时代潮头、领导伟大事业不断取得胜利的奥秘所在。在每一个大变动、大转折、大发展的历史时期，我们党总是把学习作为加强自身建设的有力武器。

　　站在新的历史起点上，从党和国家事业发展的全局出发，我们党部署了一项重大而紧迫的战略任务：建设马克思主义学习型政党，进而建设学习型党组织。这不仅反映了我们党学习理念、学习制度、学习行动的有机统一，更体现了我们党对时代发展脉搏和新形势下党的建设新要求的高度自觉和清醒把握，体现了我们党推动国家现代化和加强自身建设的政治责任和历史主动性。

　　实现国家现代化，实现中华民族伟大复兴，是我们党始终不渝的追求。几十年来，中国奋力追赶世界现代化浪潮，取得了举世瞩目的巨大成就。但也应当看到，现代化的本身就是永无止境的深刻变革，它的速度越快，继续推进的难度越大；它的程度越深，需要解决的难题就越多。推进我们这个13亿人口大国的现代化，其复杂性和艰巨性前所未有，可以预见和难以预见的风险前所未有。只有始终加强学习，才能不断提高领导水平和执政能力，不断回答中国现代化事业提出的新课题。

　　面对中国现代化的新实践，我们党面临着推进马克思主义中国化、时代化、大众化的重任，必须通过不断学习更加系统地掌握马克思主义理论特别是中国特色社会主义理论体系。通过学习，从根本上了解和信服马克思主义的真理性，从根本上掌握马克思主义立场、观点、方法，从根本上做到真学、真懂、真信、真用，由此进一步提升党员干部的思想政治素养，进一步增强走中国特色社会主义道路的自觉性和坚定性，进一步增强为党和人民事业不懈奋斗的自觉性和坚定性。

　　面对中国现代化的新要求，广大党员干部迫切需要提高思想理论水平、科学文化素养，必须通过勤奋学习更加全面地掌握人类社会创造的一切文明成果。通过学习，广泛掌握现代化建设所需要的经济、政治、文化、科技、社会和国际等各方面知识，准确把握当今世界发展趋势，在不断优化知识结构、不断开阔视野思路、不断把握客观规律中，提高党组织和党员领导干部的战略思维、创新思维、辩证思维能力，做推动科学发展、促进社会和谐的引领者和实践者。

　　面对中国现代化的新课题，各级党组织迫切需要以更多创新实践回应人民群众的现实关切，必须通过认真学习更有效地解决人民最关心最直接最现实的利益问题、本地区本部门改革发展稳定的重大问题。建设学习型政党，重在学习，贵在实践。我们的学习要紧紧围绕党和国家事业发展要求来进行，围绕主观世界的改造来进行，围绕更好地为广大人民谋利益来进行。通过学习牢固树立群众观点、强化执政为民意识，多做顺民心、解民忧的实事好事。

　　以学习提升党的执政能力，以学习增强党的生机活力，将建设学习型政党贯穿党的建设全过程，贯穿我们党领导现代化事业的全过程。只有这样，我们党才能始终走在时代前列，引领中国发展进步，不断开创中国特色社会主义事业新局面。

# 加强职业培训 服务就业和经济发展

http://ah.offcn.com/ 2011-2-23 来源：[安徽中公教育](http://ah.offcn.com/) 点击：

    在我国全面规划“十二五”改革发展的关键时期，国务院印发《关于加强职业培训促进就业的意见》，并召开新中国成立以来的首次全国职业培训工作会议，就新时期职业培训工作做出部署。这对进一步明确认识，加快推进人才强国战略，建设人力资源强国，具有重大意义。

　　就业是民生之本，培训是就业之基。大力加强职业培训工作，是促进和稳定就业的根本措施。当前和今后一个时期，我国就业总量供求矛盾十分突出。同时，由于劳动者的职业技能与企业岗位需求不相适应，造成一些地区出现的企业“招工难”和求职者“就业难”并存的现象长期存在。解决就业难题，必须大力开展职业培训，提高劳动者技能水平和就业创业能力，实现劳动者技能就业、素质就业和稳定就业，这也是世界各国在解决就业总量矛盾，特别是结构性矛盾问题时普遍采取的最积极有效的手段。

　　“没有一流的技工，就没有一流的产品”。大力加强职业培训工作，不断提高劳动者素质，是加快经济发展方式转变的必然要求。加快转变经济发展方式、促进产业结构调整、提升企业竞争力，不仅要依靠科技进步、管理创新，同时要大力加强职业培训，全面提升广大劳动者的工作能力和技能水平，加快培养一批掌握精湛技艺和高超技能的“一流技工”，才能在激烈的国际竞争中具有更强的竞争优势。

　　大力加强职业培训工作，也是建设人力资源强国、统筹城乡发展的重要任务。《国家中长期人才发展规划纲要》明确提出，要以高层次人才和高技能人才为重点统筹推进各类人才队伍建设。这就要加强面向全体劳动者的职业培训，特别是要加强以技师和高级技师为重点的高技能人才培训，形成一批数量充足、结构优化、布局合理、素质优良的技能人才梯队。加强职业培训，将大量农村富余劳动力转化为产业技术工人和非农产业领域的技能劳动者，也有利于增加农民收入，促进农村发展，对于实现城乡统筹发展、加速推进工业化和城镇化具有重要意义。

　　近年来，我国职业培训工作取得了显著成效，对促进就业和经济社会发展发挥了重要作用。在新的历史条件下，我们更要站在全局和战略的高度，以服务就业和经济发展为宗旨，坚持城乡统筹、就业导向、技能为本、终身培训的原则，健全面向全体劳动者的职业培训制度，大规模开展就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训，狠抓培训质量，加大资金投入，让职业培训贯穿劳动者职业生涯的全过程，大力营造尊重劳动、崇尚技能、鼓励创造的社会氛围，加快培养数以亿计的高素质技能劳动者，为促进就业和经济社会发展提供强有力的技能人才支持，为实现经济社会又好又快发展做出新的更大贡献！

**申论热点：教育体制改革**

**一、背景介绍**

　　教育问题是每个公民都非常关心的问题。然而由于经济发展的不平衡，城乡发展的不协调，教育体制的僵化等多种原因，导致学生上学难、家长择校贵、教育资源分配不均等多种问题。2011年1月12日国务院办公厅发布了《关于开展国家教育体制改革试点的通知》，要求部分地方以及院校开始新的试点工作，积极推进教育体制的改革，从人民大众关心的重点入手，以机制和体制传销为着力点，以以人为本的核心发展理念为出发点和落脚点，合理规划和统筹教育资源，实现人民教育为人民，坚决办好人民满意的教育事业。

　　**二、文件体系**

　　国务院下发的《关于开展国家教育体制改革试点的通知》分为三个大的方面，分别是专项改革试点、重点领域综合改革试点和省级政府教育统筹综合改革试点。其中，专项改革试点又分为建立健全体制机制、推进义务教育均衡发展、推进素质教育、改革职业教育办学模式、改革人才培养模式、改革高等教育管理方式、适应经济社会发展需求、改善民办教育发展环境、健全教师管理制度、完善教育投入机制这十个改革方向；重点领域综合改革试点包括基础教育、职业教育、高等教育和民办教育四个方面;省级政府教育统筹综合改革试点的内容按照《通知》第一部分专项改革试点的十个方面进行了更为具体的阐述。

　　**三、重点措施**

　　《关于开展国家教育体制改革试点的通知》里面有非常多具体的措施，按照每个不同的改革方面有各种不同的方法。但是，将《通知》中的各种措施集中起来可以总结为以下几个方面：

　　第一，办学管理体制改革。其改革重点在于建立健全体制机制，以新的制度机制推动义务教育的均衡发展，探索城乡教育一体化发展，有效解决择校问题，实现公平教育。同时，加快推进学期教育工作，解决入园难问题。改革高等教育管理方式，探索分类管理、分类指导等多种新制度新举措。

　　第二，人才培养体制改革。建立新的教学体系和培养机制，完善教学质量标准，注重和实践的结合；改进教学方法和评价机制，建立创新人才培养基地，注重学生素质教育的培养，深化基础教育课程、教材和教学方法改革，切实减轻中小学生课业负担。

　　第三，办学模式体制改革。改革高校的办学模式，探索高校联合办学，高校与政府、行业、企业、研究所共建等新型模式，使高校办学能适应社会经济的发展要求。同时，坚持办学模式的多元化，加大职业教育的改革力度，形成现代化的职业教育体系;鼓励和推动民办教育的体制改革，为其健康发展创造良好的外部环境。

　　第四，办学保障体制改革。创新教师的培养机制，对教师的发展与流动进行制度性引导；建立和完善教师准入与退出机制，以及教师的等级评价机制。探索政府收入统筹用于优先发展教育的办法，完善保障教育优先发展的投入体制，提高教育保障水平。

# 高等教育存在的问题及对策

在中共中央、 国务院和省委、省政府的正确领导下，在教育主管部门和高校的努力下，近几年我省高等教育获得了跳跃式发展。全省省属高校在校学生已由1999年的10.6万人，增加到2002年的28.6万人，年均增长56。

6%，教师和教学设施也有较大幅度的

增加，后勤社会化取得了很大进展。这对于实施科教兴皖战略，全面建设小康社会，实现富民强省目标，具有重要推动作用。但是，我们应当清醒地看到，由于这几年扩招幅度过大，相应措施未能跟上，致使高校教学、教育质量出现一些问题。为使我省高等教育健康、持续发展，必须高度重视这些问题，并采取有力措施，加以解决。

一、当前存在的突出问题

我省高等教育当前存在的问题，集中反映在教学、教育质量上有一定程度的滑坡。突出问题有：

1、教师数量不足，教学质量下降。

一是学校教师数量年均增长32.3%，滞后于在校学生的增长，目前全省学校师生比平均为l：17，其中有些学校为1：18—1：20，远小于教育部规定的1：14;教师总量不足，外语、数学、物理等一些重要基础课教师缺口更大。二是一批有真才实学、经验丰富的老教师退休，不少教学科研骨干外流，许多中青年骨干又去攻读博士、硕士，而真正在一线专心从事教学、教学质量高的骨干教师为数不多。三是近两年进入教师队伍的青年教师，许多人未经助课或进修、培训就担任主讲，缺乏教学经验，讲课质量普遍不高。 四是少数教师治学态度不好，对自己、对学生要求不严，教学效果差。在这种情况下，近两年不少课程的教学质量明显下降。

2、实践性教学环节严重削弱，理论脱离实际。

教学改革中，在加强外语、计算机等课程教学的同时，实验、实习、设计和社会实践已被严重挤压而减少。近两年， 因学生数量剧增，实验设施、场所明显不足，不仅许多学生不能亲自参加测试、实践，有的根本上不了实验课，甚至将实验、学习时间一压再压， 内容一减再减，要求一再降低，致使实践性环节教学进一步被削弱。这样就严重影响了学生对所学理论知识的理解和掌握，也使他们的业务技能和独立工作能力、创新能力得不到应有的培养和训练。

3、高学历教育不规范，质量不容乐观。

博士、硕士学历教育不规范，近年来有所滋长。有些学校研究生上课、考试有随意性，有的论文答辩流于形式;有的降低标准，在各地开办研究生班;有的学校对有一定行政职务和高级职称的人采取“特殊”政策，免于入学考试和上课，学习不到一年时间就可发给学位证书。在这种情形之下，有些取得博士、硕士学位的人实际没有达到应有的水平。

4、学风不正、道德失衡不同程度的存在。

现在，学生上课迟到早退、不听讲和旷课的为数不少，课后不复习的也大有人在。有些学生急于求成，距毕业还有一年甚至两年时间，就把规定课程学习放到一边，专心读硕士、博士招生考试课程。不少学生在毕业前一年就开始四处寻求就业门路，严重影响正常学习。近年来，学生考试作弊现象也十分严重，一些学生为了推荐自己找到好的工作，制作假的学历和荣誉证件。教师、干部的学术风气也不尽如人意。有的教师和领导为了谋取高职称、高学历，热衷于写论文， 以致肆意抄袭他人的成果。有的领导利用职权，把别人的科研项目和成果据为已有。这些不仅严重影响了教学质量和科研水平的提高，还毒害了学生、教师的思想，挫伤了广大教师的积极性。

二、应当采取的对策

为了促进我省高等教育的健康发展，保证高校教学、教育质量的提高，现提出以下建议。

(一)端正高等教育办学思想，坚持质量为本

1、实现高等教育的大众化，应以保证质量为前提。逐步扩大招生规模，提高适龄青年上大学的毛入学率，努力实现高等教育的大众化是提高国民整体素质，实现中华民族伟大复兴的重大举措。但是，现在已隐约出现一种倾向：似乎实现高等教育的大众化，就意味着必然是降低高等教育的水平和质量。显然，这是对高等教育大众化的误解，是非常错误、有害的。如果以牺牲教学、教育质量为代价，把高等教育降低到应有水平以下，那绝不是高等教育的大众化，而是高等教育的“低级化”;这会使高等教育大众化黯然失色。

实现高等教育的大众化，还应充分考虑国情、省情和高等教育的现状。我省属经济欠发达省份，地方财力有限，不少高校师资、校舍、实验设施相当不足。在这种情况下，要在近几年内使适龄青年上大学的毛入学率赶上甚至超过发达国家是不切实际的。有关教育主管部门和学校领导，应当根据已有的基础和条件，在确保质量的前提下，适度扩大高校招生规模，逐步提高适龄青年毛入学率，稳步推进高等教育大众化。

经过几年连续扩招，我省许多学校已不堪重负。今后几年，应适当控制招生规模，集中力量加强师资、教学设施建设和管理，千方百计地提高教学、教育质量。

2、求真务实，脚踏实地，反对功利主义。

近几年，功利主义在高等教育领域有所滋长。一些教育行政主管部门和学校的领导，把扩大办学规模，增力口学生人数，当作追求成绩和增加学校收入的主要手段。为了使学校“上档次”、“上水平”，获得“升格”、“升级”，想方设法争着上硕士点、博士点，争着多评教授、副教授。急功近利，也使一些教师、学生不去认真教书、刻苦学习，而集中精力去追求高职称、高学历，一心通过“走捷径”、投机取巧谋取名利。

部分高校领导和师生中存在的功利主义思想，是当前影响高等教育健康发展，导致教学、教育质量下滑的重要因素。各级党委、政府要加强领导，在教育主管部门和高等学校广泛开展反对功利主义的教育活动，并制订相应的政策和规章，在学校招生、办学和教学、学生学习各个环节，大力倡导求真务实、脚踏实地、埋头苦干、严谨治学的精神，以保证高等教育在较高水平上向前发展。

3、坚持正确的用人机制，反对唯学历论。

近几年，唯学历论在社会上愈演愈烈，在高校更是如此。现在在高校，学历是决定职称、职务晋升和工资待遇高低的主要条件。凡有博士、硕士学历的，不论教学、科研实绩如何，便可在很短时间内晋升教授、副教授，对有博士学历的，还有10多万元的额外住房补贴和科研启动资金，配偶可立即调入校内，并有较大面积的住房。在这些“优惠”政策的影响下，许多年轻教师不愿承担教学和科学试验任务，不顾一切地去读博、读硕，严重影响了正常教学和科研。而部分具有高学历尤其是博士学历者，身价越来越高，稍不如意，就要炒领导的“鱿鱼”。有些单位还制订了更加特殊的“优惠”政策， 以超乎寻常的“高价”收买高学历者。这样，就加剧了人才流动的无序和混乱，致使学校中青年骨干不断流失。

有关学历问题，我们认为：要重视学历，但不唯学历论，重在实际能力和贡献。把学历炒的过热，完全以学历取人，既不客观公道，又会给事业造成严重危害。为了提高教学质量和科研水平，造就有真才实学、乐于奉献的优秀人才，教育主管部门和高等学校必须正确地处理学历及相关问题。为此，应当淡化教师任用和职称评审的学历门槛。在教师职称评审工作中，要严格标准、保证质量，改革评审办法，保证公平公正;坚持正确的用人机制，制止“高价”收买高学历者。

(二)加强领导，严格管理，全面提高教学质量

1、大力加强教师队伍建设，充实第一线教学骨干。第一，各学校可以采取选留、引进大学毕业生和毕业研究生，以及选调企事业单位优秀科技人员、管理人员的办法，充实、扩大教师队伍，使之与教学、科研任务相适应。第二，为充实、加强第一线教学骨干，确保教学质量，一要延聘、返聘经验丰富、学术水平高、身体健康的老教师继续任教;二要对教师外出读博、读硕和进修实行计划管理，严格控制中青年骨干擅自离开教学岗位;三要实行青年教师助课进修、培训制度。 第三，要改进、拓宽教师队伍培养方式，坚持以在职边教学、边科研、边学习为主，实行在职锻炼提高、接受高学历教育和外出进修相结合，防止片面追求高学历的倾向。

2、加强实验室建设，强化实践性教学环节。 加强教学设施建设也是当前高校的一项紧迫任务。 目前，要特别注意加强实验室和实习实践基地建设，扩大规模，充实内涵，提高现代化、信息化水平。与此同时，要修订教学计划，增加实验、实习、设计和社会实践时间，提高教学效果，努力促进理论与实际的紧密结合，切实增强学生的业务技能、独立思考能力和创新能力。

3、量力而行，办好高层次学历教育。

根据我省高等教育的发展状况和实际条件，一般本科院校要集中人力、物力，把本科教育办好，确保并不断提高本科生培养质量;对于硕士、博士特别是博士学历教育，一定要量力而行，不要不切实际的盲目攀比、恶性竞争。绝大多数专科院校(含高职)，更要集中力量把专科教育办好，使之达到应有水平，切不可争上本科而“误人子弟”。

要改革研究生招生办法，为保证本科和硕士阶段学习任务的圆满完成，一般不应招收应届毕业生。

4、加强教学管理和思想道德教育。

学校各级领导和有关职能部门，一定要把教学管理和师生思想道德教育放在重要位置，切实抓紧抓好，常抓不懈;经常研究、检查教师教学和学生学习情况，及时解决出现的问题。要特别重视发挥学生和教研室在教学管理和思想道德教育中的基础性重要作用，认真负责地组织实施教学计划、教学大纲和教学日常管理工作，定期开展教学及学术活动，深入研讨教学内容和教学方法，交流教学工作经验，做好教师尤其是青年教师的培养、提高工作，注意发挥老教师的传帮带作用，切实帮助青年教师提高业务水平，过好教学关。

在各类高校，都要加强以诚实守信和反对功利主义为主要内容的思想道德教育。大力提倡勤奋工作、刻苦学习、循序渐进，反对急功近利、投机取巧;大力提倡说实话、办实事、做老实人，遵纪守法，诚实守信，反对弄虚作假、 自欺欺人，严肃查处严重学术腐败、制假和考试作弊行为。在思想道德建设中，领导、教师和政治指导员必须以身作则，率先垂范，以高尚的道德情操塑造自己、影响学生。

(三)加大投入，优化办学环境

加大资金投入，改善办学条件，是提高教学、教育质量的重要保证。各级政府应从实施科教兴国的战略高度，把发展教育放在优先位置，继续增加对公立学校的财政投入，切实保证教育经费与在校学生数同步增长。 同时，要大力倡导社会捐助，推动国内外企业和个人向高校捐献资金，支持学校建设。

后勤社会和一批大学城、大学公寓的建成，使学校办学环境发生了一些变化，出现了一些新问题。根据目前情况，要特别重视学生公寓的管理，吁请有关部门加强对临近地区的网吧、娱乐场所和饭店的整治，强化治安管理，注意解决学校之间学生的纠纷，全面改善学校周边环境。

中共十六大为我们绘制了全面建设小康社会，建设富强、民主、文明的现代化国家，实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。我们一定要在十六大精神和“三个代表”重要思想的指引下，认真总结我省高等教育发展的成绩和经验，解决当前存在的突出问题，大力提高教学、教育质量，为促进我省高等教育健康、持续发展，实现富民强省目标，作出更大的贡献。(

# 热点十 防治腐败

　　整理:孙景民博士助手 吕敏之

　　一、存在的问题

　　1. 在我国的社会主义现代化建设过程中，随着改革开放的深入，各个领域都出现并存在一定程度的腐败问题。

　　2. 腐败现象随着公共管理职权的扩散而蔓延。

　　3. 体制制度的改革和转换是造成当前腐败易发多发的重要原因。

　　4. 近年来，尽管有关部门三令五申，严禁超标准兴建楼堂馆所，可豪华的办公楼依然不断出现。

　　5. 群体腐败，就是个别领导机关、企事业单位领导集团的以权谋私行为。

　　6. 目前反腐败法规制度中党内文件比较多，国家立法偏少。

　　7. 在新兴领域开展反腐败斗争。

　　8. 一些地方和部门的领导干部对反腐败认识不足，仍然存在一手硬、一手软的现象，不同程度地存在着官僚主义、形式主义、严重脱离群众，不认真执行党风廉政建设责任制，致使有些反腐败任务没有落实。

　　二、原因分析

　　1. 封建思想文化的影响。封建社会在我国延续两千年,封建统治阶级宣扬的君贵民贱、崇拜金钱,向往荣华富贵,在人们的头脑中根深蒂固。(1)官本位意识孕育腐败行为。(2)升官发财思想滋长腐败现象。(3)封建宗法思想滋生腐败关系。

　　2. 受西方资产阶级腐朽思想的影响。(1)资本主义的拜金主义繁殖腐败。(2)资本主义的享乐主义助长腐败。(3)资本主义的极端个人主义导致腐败。

　　3. 利益的驱动是腐败现象产生的原动力。

　　4. 部分领导反腐败斗争认识不足或认识不端正.

　　5. 人事决定的集权化、任意化以及交易化势必引起一系列的连锁反应。

　　6. 权力运行的封闭性和隐蔽性是腐败现象滋生和蔓延的首要条件。

　　7. 监督机制滞后.

　　8. 思想政治教育存在薄弱环节。

　　9. 各种政策、法律、法规所存在的空隙的大小是腐败现象产生和发展的客观条件。

　　三、对策与措施

　　1. 建立健全相关的法律、法规和制度。众所周知，腐败现象之所以能产生并迅速发展，与我们的政策、法律、法规存在漏洞是密不可分的。只有在深化经济政治体制改革中,扎扎实实地加强勤政廉政制度建设, 才能从根本上减少乃至消除产生腐败现象的根源。

　　2. 加强教育与自我教育。

　　3. 完善监督机制。遏制腐败现象,保持政府部门的清正廉洁,必须建立健全对权力的监督制约机制。

　　4. 严格执法，加大腐败案件的查处力度。

　　5. 严把用人关，搞好干部选拔、任用工作。

　　6. 着重从源头上防治腐败。

　　7. 加快改革,从体制上根除产生腐败现象的土壤和条件。

　　8. 建立党政领导干部家庭收支核查制度。

　　9. 适当提高廉洁退休官员的退休金。

　　四、参考文选

　　从“良医治未病”谈如何从源头上防治腐败

　　《鹖冠子》中有一个故事：魏文王问名医扁鹊，你们家兄弟三人，到底哪一位医术最好呢？扁鹊回答，大哥最好，二哥次之，我最差。文王问，那为什么你最出名呢？扁鹊说，我大哥治病，是治病于未发之前。由于一般人不知道他事先能铲除病因，所以他的名气无法传出去。我二哥治病，是治病于初起之时。一般人以为他只能治轻微的小病，所以他的名气只传于乡里。而我治病，是在病情严重之时，所以大家认为我的医术高明，名气因此响遍全国。在这个故事中，扁鹊向我们阐述了“良医治未病”的道理。这对于我们正确认识中央提出的着重从源头上防治腐败的方针，具有深刻的启迪意义。

　　党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，坚持以邓小平理论和“

窗体顶端



窗体底端

[三个代表](http://www.iask.com/n?k=%C8%FD%B8%F6%B4%FA%B1%ED)”重要思想为指导，积极探索新形势下反腐败斗争的特点和规律，提出坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的战略方针，建立健全与社会主义市场经济体制相适应的惩治和预防腐败体系，强调既要坚决惩治腐败，又要有效预防腐败。

　　俗话说，“扬扬止沸不如釜底抽薪”。从源头上防治腐败的工作，涉及政治、经济、文化和社会等各个方面，是一个互相渗透、互相作用的复杂的系统工程。我们要突出重点，统筹兼顾，整体推进。要在保持查办案件强劲势头的同时，进一步加大预防腐败的力度，努力拓展从源头上防治腐败的领域。

　　首先，在政治领域方面，我们要加强对权力的制约和监督。党的十六大指出：“建立结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制，从决策和执行等环节加强对权力的监督，保证把人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。”因此，我们要按照为民、务实、清廉的要求，树立正确的权力观，强化对权力运行的制约和监督，建立健全防止权力滥用的有效机制。

　　其次，在经济领域方面，一项重要的任务就是防治商业贿赂。要按照透明、公平、诚信的要求，树立正确的利益观，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，建立健全防治商业贿赂等违法犯罪行为的有效机制。

　　治理商业贿赂，当前需要我们着力抓好如下三个方面的工作：一是坚决纠正经营活动中违反商业道德和市场规则，影响公平竞争的不正当交易行为；二是依法查处违反法律、给予和收受财物或其他利益的商业贿赂案件；三是深化改革、完善制度，建立健全防治商业贿赂的长效机制。

　　最后，在文化领域方面，我们要按照正义、责任、自律的要求，树立正确的道德观，大力加强廉政文化建设，弘扬以廉为荣、以贪为耻的良好风尚，建立健全有利于人民群众积极支持和参与反腐倡廉的有效机制。

　　当前，加强廉政文化建设，一是要大力开展以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观教育，大力营造廉荣贪耻的社会舆论；二是要以领导干部为重点，加强理想信念和从政道德教育、党的优良作风教育、党纪条规和国家法律法规教育，开展岗位廉政培训；三是进一步拓宽反腐倡廉教育的社会覆盖面，把廉政文化建设纳入大众文化建设中，渗透到社会公德、家庭美德、职业道德教育活动中，贯穿到国民教育过程中。

　　中国自古就讲“万事防为先”、“防患于未然”、“防微杜渐”等道理。古人说，“良医者，常治无病之病，故无病；圣人者，常治无患之患，故无患”。我们的反腐败工作就如同治病，“良医治未病”最有效的就是要加大预防力度，像扁鹊的大哥那样，治病于未发之前；发现一些同志有苗头性问题，要像扁鹊的二哥那样，治病于初起之时；对腐败分子，要像扁鹊那样，动手术，下猛药，严肃查处，坚决清除出党员干部队伍，不断推动反腐败工作向纵深发展。

# 公务员申论范文：反腐倡廉不只是口号

 　　中国政府一直非常重视反腐败问题，查处过不少腐败官员，但是腐败现象并未因此遏制。究其原因在于当前反腐败存在廉政文化没有深入人心、惩处不一、监督不到位、反腐随意性与随机性较大等等困境。

　　廉政文化不如其他工作容易出政绩，一些单位和部门把它视为可有可无的工作，能推则推，能拖则拖，导致很多干部没能深刻认识到反腐倡廉的重要性，以及“坚决惩治和有效预防腐败，关系人心向背和党的生死存亡”的重大意义。而且，廉政文化的传播对传媒和网络上的利用仍然不够，而这两个领域更能扩大覆盖面，提高影响力，推动廉政文化在社会上的传播。胡锦涛总书记在中纪委三次全会的讲话中指出：“反腐倡廉教育要面向全党全社会。”此外，我们廉政文化建设过于强调政府作用，强调领导干部作用，没有广泛地动员社会力量的参与。

　　目前，对腐败最严厉的制度当属《中华人民共和国刑法》，根据我国刑法第383条第1款规定，受贿数额在10万元以上且情节特别严重的，处死刑，并处没收财产。然而一些地方司法机关在实践中出现“网开一面”、执行标准不一现象。2007年7月10日，国家食品药品监管局原局长郑筱萸被判处死刑，涉案金额649万余元;而此案后的第二天浙江省交通厅原厅长赵詹奇贪污受贿金额达620余万元，只判了无期徒刑。另据2011年5月11日人民网报道：近三年来，查处副部级以上官员18人，最高涉案金额达1.97亿元，没有一个判处死刑，其中最轻的1人判有期徒刑18年，5人被判无期徒刑，12人被判死缓。郑筱萸是近几年落马官员中唯一被判死刑的官员。这些判决结果显示，反腐制度执行的刚性不足。而制度刚性不足一方面会增强官员的侥幸心理，另一方面破坏了制度的严肃性，使法律的权威性大打折扣。

　　还有一个不容忽视的问题是，我国还存在权力反腐的态势。是否反腐，如何反腐，决定于领导者的决心和目标。权力反腐的优点在于比较便捷，但缺点显而易见，即过分倚重个人权力，随意性较大，容易因领导者的改变以及领导者关注点的改变而改变。在这样的反腐模式下，加之转型时期，社会矛盾聚集，反腐败容易被掌权者利用，沦为权力斗争的工具。况且，在强调权力反腐的体制下，惩处腐败往往带有一定的随机性，受到制裁的官员只是整个腐败群体的一部分，反腐也就蜕变成了一种博弈!

　　我国反腐败斗争的出路

　　权力反腐的随意性以及容易成为掌权者的政治杀手锏，使得权力反腐不可能走向成功，而制度反腐则能从源头上治理腐败。制度建设是反腐败的根本性举措，但并不是所有的制度都能很好地反腐败，只有好的、科学严密完备的反腐败制度才是真正的反腐利器。

　　一是制度设计要严密。人不是天使，政府也不是天使。掌权者可能很好的履行职责，也很可能以权谋私，甚至利用权力去干罪恶的事情。在无法对个人的行为进行正确预测的情况下，尽可能对掌权者可能出现的“恶行”进行预先预测、估计、约束与防范，从而最大限度上将可能的犯罪扼杀在摇篮中。同时，由于程序和规则是制度运作的核心，因此制度实施细则越明确，越具可操作性，越少个人裁量，就越能把“暗箱操作”排除在外，越能降低“潜规则”发挥作用的空间。二是制度在实践中要有可行性。制度必须具体、可操作。既有实体性要求，又有程序性规定;既有宏观架构，又有微观措施。在实际工作中要行得通、用得上。三是制度与制度之间要逻辑一致。反腐败制度不是一个或者几个法律条文就可以规制得好的，而是一个庞大的制度体系，其范围要涵盖金融、财政、公务员法规、税制、网络信息、刑法等等诸多领域。这些制度无论在理论上还是实践上，必须以一致的逻辑确定下来，不能自相矛盾，否则在法律制度适用时就会出现混乱。

　　同时，公平、公正是法治的灵魂，也是制度能否实现、生效的关键所在。不平等的判决所带来的后果就是制度的虚设。当然徒法不足以自行，再科学的反腐败制度，没有强有力的执行机构，也会成为一纸空文。

　　当前我国的反腐机构主要是纪检、监察及检察院(反贪局)三部门，纪检、监察部门调查，检察院侦查。曾有专家学者、代表委员提出要成立专门的反腐败机构，但反对之声亦有之。笔者认为，完善反腐败机构，提高反腐工作者素质是当务之急。目前，完善反腐败机构最好的选择是纪检、监察、检察院三体合一，联合办案。这样一是有利于整合办案调查权与侦查权。随着腐败案件越来越复杂化、集团化、高端化、智能化，单靠一个部门的力量太过薄弱。只有实行联合办案，才能真正做到统一部署，综合利用各种手段，提高办案效率。二是加强了相互监督和权力制衡力度。权力需要制衡，调查权、侦查权以及司法监督权应该分离，联合办案可以实现相互监督，恰好解决了办案权力制衡的问题。当然，还需要培养一支高素质的专业反腐队伍，以保证遏制腐败、维护公平正