



乡中除有7个在罗源县和连江县外（当时属福州地区，现属福州市），其余均在现宁德市辖区内。依次为福安一区（城关）的仙岩，三区（社口）竹岭，四区（穆阳）东南、燕洋、王溪、凤洋、蓝山，五区（溪柄）碧后、茶洋，六区（甘棠）山岭，七区（下白石）林洋、半岭、长山；福鼎前岐区双华、佳阳，桐山区浮柳，白琳区牛埕下、瑞云；霞浦后岗区青坛、鲤鱼山、大墓里、梨坪湾，盐田区西胜、岚关，溪南区牛胶岭，牙城区草岗，溪西区墓仓；宁德城关区雷东、后山，八都区南岗、漈头、新楼、猴盾、北山，霍童区九仙，飞鸾区南山等38个。

畬族乡经乡人民代表大会选举产生人民委员会，设民政、治安、武装、生产合作、文教卫生、财粮调解、绿化等工作委员会。畬族乡人委干部以畬族为主，其中正乡长均由畬族公民担任；70多位副乡长中有58位是畬族。1958年9月人民公社化中，农村实行政社合一的人民公社体制，民族乡被撤销。

1963年，福安专署根据中央关于民族区域自治政策和福建省人民委员会“原在1957年前设立民族乡，当地少数民族要求强烈的，区划变化不大的，经县人委批准可恢复民族乡的建制”的指示精神，在畬族群众的一致要求下，决定在区内恢复民族乡。成建制的有福安的仙岩、凤洋、山岭、茶洋、竹岭；霞浦的鲤鱼山（恢复后改名马洋畬族乡）、青坛（恢复后改为墓斗畬族乡）、岚头（恢复后改为洋边畬族乡）、西胜9个民族乡；下辖206个自然村、3969户14663人，其中畬族2705户9631人。乡人民委员160人中，畬族106人。此间，政社合一制并存，畬族乡既称畬族乡，又称人民公社；既是畬族乡人民委员会，又是畬族人民公社管理委员会。同年，全区共有畬族26608户100684人，分布区内7个县、52个区、314个公社、675个生产队、2000多个小队。其中纯属畬族的公社3个，大队156个，生产队1882个；畬族人口占50%以上的公社20个，大队118个。全区畬族干部235人中：脱产121人（内县区级29人、一般干部92人），半脱产114人。1966年“文化大革命”开始后，撤区建社（大公社），改县、区、乡、村4级建制为县、人民公社（原区级）、生产大队（原村级）3级建制。取消区下属的乡（小公社）一级建制，畬族乡被撤分为若干生产大队。

1983年，国务院发布《关于建立民族乡问题的通知》指出：“凡是相当于乡的少数民族聚居的地方，应当建立民族乡。”“建立民族乡，少数民族的人口在全乡总人口中所占比例一般以30%左右为宜；个别情况特殊的，可以低于这个比例。”根据《通知》精神，为方便畬族人民管理本民族内部事务，强化畬乡人民当家做主的主人翁意识，促进畬汉人民团结，发挥畬汉人民聪明才智，1984年宁德地区行政公署报请省人民政府批准，在区内畬族聚居地区分别建立14个畬族乡。畬族乡中福安县坂中、康厝、穆云，霞浦县盐田、崇儒、水门，宁德县金涵



等7个畬族乡，为人民公社改建，属区一级乡镇建制福鼎县的浮柳、牛埕下、瑞云、双华、佳阳、岔门、象阳7个畬族乡中，除岔门和象阳为新设外，其余5个都是1957年原畬族乡恢复，因福鼎县实行区、乡（大队）、村民小组3级建制，其畬族乡实为行政村一级建制。1987年福鼎县区改乡后，7个畬族乡均改为行政村（村民委员会）。1993年10月福鼎县设立硐门畬族乡，全区有畬族乡8个，畬族乡面积1436.1平方公里；下辖村民委员会182个，村民小组1538个；共42 168户175 540人，其中畬族9767户42 401人，畬族人口占乡总人口的24.15%，乡主干畬族占三分之一。2005年宁德市8个畬族乡行政区域面积856平方公里，下辖4个居民委员会，181个村民委员会，1434个村民小组，共有人口48 494户，190 678人，其中畬族11 523户49 153人，畬族人口占总人口的25.78%。

畬族乡除具有一般乡的职能外，还根据民族乡工作条例行使职权。《中华人民共和国宪法》规定：“民族乡的人民代表大会有权依照法律规定的权限和有关规定，结合民族特点和地区特点，因地制宜地发展经济、教育、科技、文化和卫生等事业。”保障散居少数民族的平等权利，保证少数民族人民当家做主，加强党和国家对于民族地区的领导，合理开发利用民族地区的各类资源，缩小地区差别和各民族之间发展差距。

畬族乡人民政府认真贯彻“保障散居少数民族平等权利”的政策，讲究工作方法，把疏通民族关系，打破历史造成的民族隔阂，调解民族之间和民族内部的纠纷，加强与少数民族的联系，作为当时工作的重点。积极为当地畬族人民多办好事，进行民族成分识别；帮助当地畬族乡村改善饮用水和环境卫生状况；发放救济粮，解决畬族人民生产、生活上的困难，组织货源开展物资交流，方便畬族群众；提高少数民族的地位，贯彻民族平等政策，发展畬族党员，培养畬族干部；根据党的政治协商精神，推选畬族政协委员，加强统一战线工作。

中共十一届三中全会后，党和国家重申解放后所制定的民族政策的正确性和有效性，重新明确了民族工作的指导思想、主要任务和职责范围，进一步阐述新时期党的民族政策，坚持各民族平等、团结、互助、共同发展和共同繁荣的方针。帮助畬族地区发展各项建设事业，逐步实现各民族事实上的平等。民族工作根据区情和民族特点采取“一手抓民族经济开发，一手抓发展民族教育”的两条腿走路方针。民族经济开发中，侧重抓好茶、果、林、食用菌生产；在饲养业方面侧重抓好猪、牛、羊、兔的饲养；在加工业方面侧重抓茶叶、粮油、竹木、砖瓦加工；重点扶持民族片村的支柱产业，建立产业基地，推动民族地区产业结构调整。稳定民族中、小学的教师队伍，给在民族地区工作5年以上的中小学的民办教师考核转正；在边远山区重点兴办一批寄宿制的民族中、小学，在生活上给学生予照顾；分期分批发



展学前教育 and 成人技术教育，促进民族地区的教育发展和经济开发；优先录取少数民族师范生、农校生和卫校生，注意培养高级技术人才，采取奖励金的办法，鼓励学生进取；改善重点民族中、小学办学条件；对中、小学毕业的落第生集中进行文化和适用技术补课等，均收到较好社会效益和经济效益。

二、大队、村民委员会

1963 年，福安专区畲族分布较多的大队 675 个，生产队 1433 个。其中纯属畲族大队 156 个：福安 87 个，霞浦 23 个（目鱼山、紫称坪、洋尾厝、梨坪湾、罗汉坪、磨石坑、二铺、高山、后洋、洋边、枯岭、七罗洋、吴家洋、茶岗、长坑、后地、墓仓、白露坑、半月里、牛胶岭、南门山、下岐山、坪岭），福鼎县 13 个，宁德县 28 个（南岗、水尾、新楼、半山、濂头、高山、北山、施洋、柴坑、猴盾、大坪、炭由头、保安塘、下雷东、上雷东、上金贝、亭坪、金涵、烟亭、后山、中前、黄土垒、南山、可坑里、乌岩、大石、九仙、琴田），柘荣县 4 个（茶湾、弯里、八定、柯岭），周宁县 1 个。

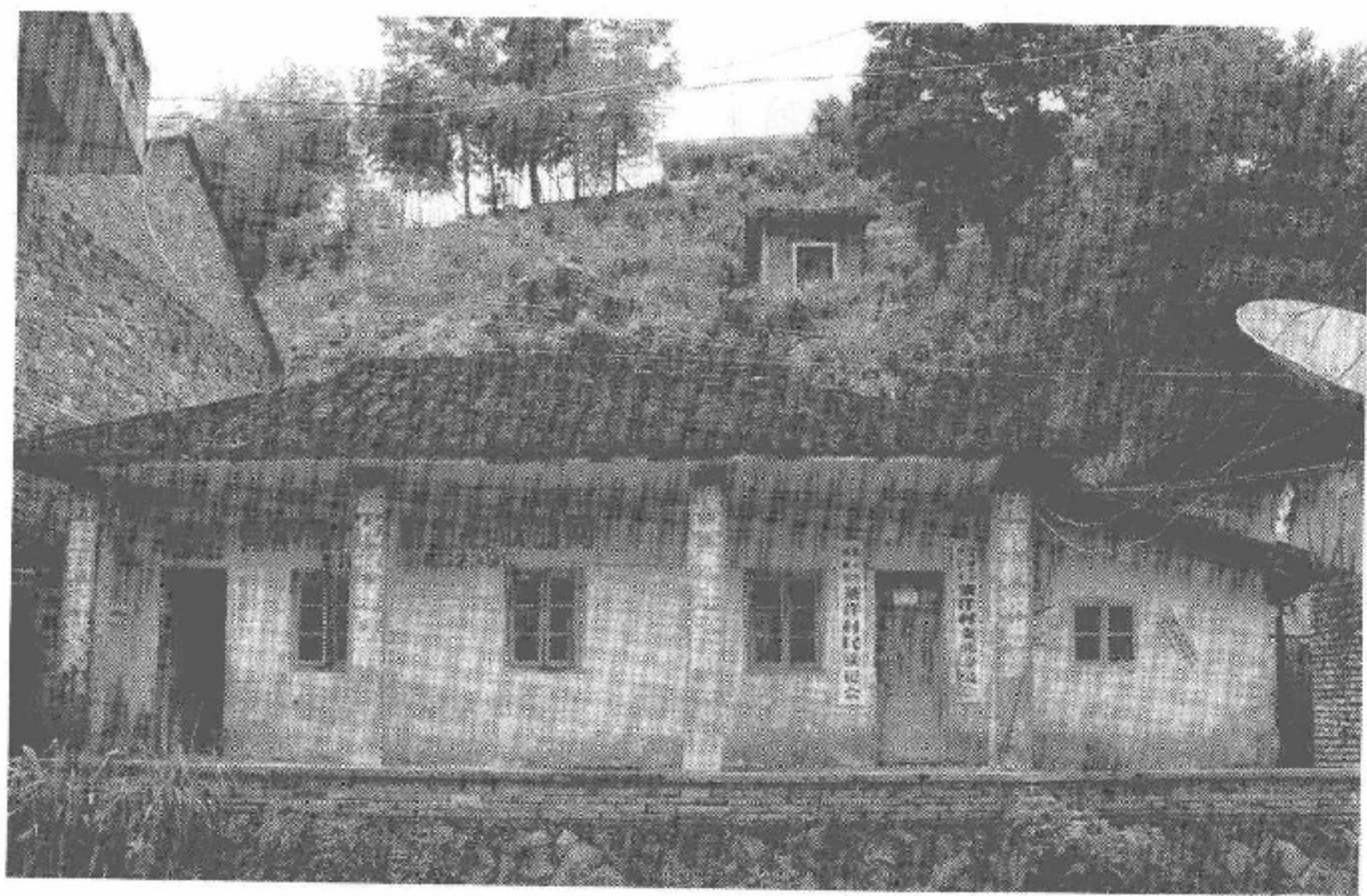


图 3-23 福安市城阳乡茶洋村委楼

1984 年恢复畲族乡后，又先后确定 189 个畲族人口在 30% 以上村委会为畲族村委会。其中畲族人口在 60% 以上的 141 个。具体是：宁德城南后山，金涵上



图 3-24 蕉城区飞鸾镇长园村
保存的畲族契约原件



图 3-25 霞浦县溪南镇半月里自然村
保存的土地证照片

金贝、廷坪、金涵、琼堂、院后、中前，漳湾雷东，七都滌头、外洋、北山，八都南岗、猴盾、大坪、半山、新楼、韩丹，九都九仙、柴坑、乌坑，霍童小石，赤溪松岭，飞鸾南山、向阳里、新岩、蒲岭；福鼎秦屿财堡、方家山，白琳牛埕下、康山，硖门瑞云，桐城浮柳、岔门，前岐龙头湾、桥亭、佳阳、象阳、双华、罗厝、佳山；霞浦盐田瓦窑头、洋边、二铺、西胜、南塘、尤澳，崇儒新村、上水、霞坪、溪坪、苋下、半路张、岚下，水门茶岗、半岭、大瀾、长湖、青澳、七斗岔，三沙东山、单斗、三坪、二坑，柏洋西坑、大岭、阮洋、斗门、一层、茶坑、凤江，洲洋青福、墓斗、岭头、马洋、八斗贝、大沙、七宝洋，沙江大墓里、大坪、龙湾、小马，长春法华，下浒四斗，北壁盘前，溪南南门山、白露坑、后慕；福安市城阳铁湖、白坑、茶洋、纸坪，坂中日宅、林岭、亭兜、和安、彭加洋、井口、后门坪、许洋、大林、仙岩，上白石南山头，溪尾林洋、坎下，松罗后洋、小茶洋、王棣、大坪里，溪柄白沙、东坪、长洋、彩花桥、龙潭面，湾坞坑源、梅洋、寒洋、半岭、岩下、福岭、池头、宝林、半屿，福口坑里坑、潘洋、山里、上山、牛山湾、荣岭头、利岔、大坪、谢岭下、潭头鹅山，穆云上洋、科后、虎头、中沃、外厝、温岩、燕坑、岭坑、王楼、梨田、竹洲、南山、高岭、燕科、溪塔、洋坪，下白石章岭王坑、下赤、金腰带、通湾洋、亨里、秦坎、章坑、坑门，康厝半山、竹沃、红坪、东山、凤洋、长潭、金斗洋、秋岭，溪潭马山、仙石、蓝田、岐山、下庄、瓜溪，甘棠坑门里、春雷云、岭尾、北山、山头庄、小岭、过洋、何厝；古田平湖富达，大桥梅坪，凤都新建；屏南甘棠巴地，寿宁斜滩外洋；周宁咸



村云门，玛坑灵凤山；柘荣楮坪茶湾、湾里，乍洋宝鉴宅。1993年，189个畲族村年末乡村户数38361户，其中畲族23785户；年末乡村人口163331人；其中畲族100579人；年末劳动力63129人，其中畲族38983人。畲族村委会主要干部绝大部分均由畲族担任。2005年，宁德共有234个畲族村（居）委会年末户数52267户，其中畲族29880户；年末人口214400人，其中畲族125605人，畲族人口占总人口的58.58%，畲族村委会主要干部大部分由畲族村民担任。

三、人民代表大会

中华人民共和国成立初期，各县实行各界人民代表会议制。按照中央人民政府《县各界人民代表会议组织通则》规定，区内各县分别组织召开了两届共114次各界人民代表会议。每次会议均由县筹备委员会发聘请书邀请畲族代表参加。1949年底至1950年初，区内畲族聚居的福安、霞浦、宁德、福鼎4县在召开首届一次各界人民代表会议时，共邀请13位畲族代表参加会议，畲族代表占代表总人数803人的1.62%；1952—1953年上述4县召开二届一次各界人民代表会议时，畲族代表人数增至57人，畲族代表占代表总数972人的5.86%。

1953年，福安县在第十一区畲族聚居的仙岩乡试验建立全省第一个仙岩乡自治区人民政府。民主选举出的48名乡人民代表均为畲族。1957年，全区建立45个畲族乡（含连江和罗源县的7个畲族乡），选举乡人民代表788人，其中畲族613人，占代表总数的77.79%；畲族当选县人民代表大会代表45人，占当选县人大代表总数的78.95%。同年，全区畲族当选乡镇人民代表大会代表1329人，县人大代表116人。

1963年恢复设置9个畲族乡，畲族266人当选乡人大代表，占乡人大代表总数410人的64.87%。同年，福安、霞浦、宁德、福鼎、寿宁、周宁、柘荣7县，畲族当选乡人大代表2591人，当选县人大代表148人，省人大代表3人。1983年第九届人民代表大会召开，全区畲族当选乡镇人大代表1299人，县人大代表253人。1988年乡镇设人大主席团，主席团设常务主席成员7至11人，办公室配备专职干部1人处理日常事务。1953—2005年全区一至十一届人民代表大会期间，福安、霞浦、宁德、福鼎4县（市）畲族1400人当选县人大代表，约占同期人大代表总人数13879人的10.09%；2005年宁德市有畲族全国人大代表1人，省人大代表19人，宁德市第一届人民代表大会代表38人；此外有全国政协委员1人，省政协委员5人，宁德市首届政协委员19人。有321人被选省人大代表，有6人当选全国人大代表。





附：

县人民委员会

关于建立仙岩等 13 个民族乡工作总结报告

(1959 年 11 月 17 日)

我县境内什居畲族较多，据最近统计有 9866 户 33 438 人（男 19 299 人，女 14 139 人），占全县总户数的 10.7%，总人口的 10.3%。全县 87% 的乡都有少数民族。

解放后，由于上级党政的正确领导，我县贯彻了民族政策，新的民族平等、团结关系逐渐形成，旧社会的民族歧视、压迫现象已根本改变。广大的畲民和汉族一样，参加了各种社会改革运动，政治、经济、文化生活各方面都有一定提高和改善。

为了发挥少数民族在我国建设社会主义事业中的重要作用，尊重民族自治权利，推行民族区域自治政策，遵照“中华人民共和国宪法”和国务院“关于建立民族乡若干问题”的指示精神，对相当于乡的少数民族聚居地方，依照当地民族关系、自然情况、历史习惯、经济联系以及有利于发展生产和各项建设社会主义事业等条件，经过本委研究，订出方案，报请专署批准后，从 7~10 月份先后建立了仙岩、竹岭、燕洋、玉溪、东南、凤洋、兰山、碧后、茶洋、山岭、半岭、长山、林洋等 13 个民族乡。

从这 13 个乡来看，计有 216 个自然村，5176 户 18 157 人（男 10 495 人，女人 7662 人），包括汉族 1301 户 4340 人，已建立民族乡的畲族占全县畲族总人口的 41.3%。除仙岩乡都是畲族外，汉族占 3%~9% 的有 4 个乡，16%~28% 的有 3 个乡，32%~45% 的有 5 个乡。现有耕地面积 22 845.2 亩，农田 3845.09 亩。高级社 50 个 1617 户 5633 人；初级社 53 个 742 户 2560 人（入社农户占民族乡总农户的 45.40%），共产党员 157 个，共青团员 454 个。

民族乡政权是依据民族集中制和人民代表大会制度的基本原则建立起来，在县人民委员会统一领导下，根据民族特点，使用当地民族通用语言，行使职权，发展当地的经济、文化事业。为尊重境内各民族人民的平等权利，民族乡人民代