

扶贫开发，敲开致富之门

本报记者 黄少鹤 通讯员 雷顺号 颜凑 郭雅明

核心提示：从 1984 年发表在《人民日报》的一封读者来信开始，宁德扶贫开发已经走过了近 30 年。这期间，扶贫开发事业从闽东走向全国，扶贫方式也从注重“输血”扶贫转向增强贫困地区“造血”功能，开创了共建开发、引进开发、科技开发、党员领头开发、金融扶持开发等不同模式。

如今，作为中国扶贫事业起源地的宁德，其扶贫工作进展如何？积累了哪些经验？本报记者就此进行了调查。

两纵两横的“井”字形水泥街道，街道两旁整齐的青瓦白墙徽式“小别墅”，要不是走出村外，见到了田地，还以为是到了城区；翻看 30 年前的老照片，土坯房、茅草房连片，道路泥泞不平，村容脏乱差……

3 月 3 日，记者来到福鼎市磻溪镇赤溪村，看着眼前这个欣欣向荣的“中国扶贫第一村”，不禁有一种穿越之感。

赤溪之变，是宁德市新一轮扶贫开发的缩影。

从单打独斗到整村推进

扶贫开发，是从闽东走向全国的。1984 年，《人民日报》发表了一封《穷山村希望实行特殊政策治穷致富》的来信，反映了福鼎市磻溪镇赤溪村下山溪自然村贫穷的状况，引起中央和省省委省政府的高度关注，省、地、县各级立即组织干部群众率先在这个穷山村开展各种形式的扶贫活动。

然而，大山深处的下山溪自然村自然条件过于恶劣，一方水土难养一方人，十年扶贫，仍是“涛声依旧”。面对“输血”扶贫没有结果的现实，宁德市于 1994 年决定实施全村搬迁的“造福工程”。经过努力，在建制村所在地赤溪村盖起了新楼房，下山溪 22 户 88 位畲族群众终于告别了山旮旯里的茅草房。

家是搬出去了，但致富的路子还很长。村民吴伏淡对此深有体会。2003 年，吴伏淡种植的 3 亩白茶碰上了一个丰收年，但苦于村里没有加工厂，加上交通不便，只好当粗茶贱卖，成本都没收回来。

改变吴伏淡命运的，是一项制度创新。2011 年，赤溪村被确定为省级整村推进扶贫开发重点村，由省民族与宗教事务厅开展为期三年的挂钩帮扶工作，“造福工程”由此升级为整村推进。随后，赤溪村 1.5 公里通村公路得以硬化，水电等基础设施也大为改善。

吴伏淡抓住了这个机会。当年 3 月，他申请获得了整村推进扶贫项目资金补助，利用自家的 3 亩农田改建成溪鱼养殖场，开始养溪鱼，目前已发展养殖面积近 10 亩，仅此一项年收入就达 10 多万元。

“路通了，村里的农家乐也兴旺了，溪鱼卖得更好了，还有浙江的客商上门来收购。”吴伏淡充满了自信：“下一步，我打算扩大养殖规模，探索溪鱼深加工，形成规模。”

2009 年 4 月，赤溪村被国务院扶贫开发领导小组命名为“中国扶贫第一村”。2012 年，赤溪村实现农民人均纯收入 9150 多元，比 1984 年翻了 30 多倍。如今的赤溪村，已成为闽浙边界独具特色的旅游热点和亮点，拥有竹筏漂流、乌杯峡谷运动乐园、真人 CS 野战基地、下山溪野外探险、鱼香家园天然游泳池、耕乐园、农家乐园等几处生态旅游景点以及畲族风情表演等系列民俗表演。

金融助力

龙头带动更强劲

进入3月，春茶开始采摘，福安市胜春茶业有限公司总经理施石松正为今年收购茶叶的资金犯愁。

此时，福安市农村信用联社群益信用社找上门来，为胜春公司提供了200万贷款。资金充足了，施石松心里的石头终于落了地，“我们春茶采购量一般在1000万公斤左右，有了资金保障，可以放量收购了”。

胜春公司与当地茶农签订的收购协议，鲜叶保护价为每公斤16元，直接受益农民2000多户。“按照这个价格，行情好的话，我今年种茶纯收入可以超过5万元。”社口镇茶农郭文禄笑着说。

目前，福安市拥有涉农企业800多家，农民合作社900多家，流动资金缺口极大。由于经济总量小、无法提供有效的资产抵押等原因，融资难日益成为当地农业产业发展的瓶颈。2007年，福安37家涉农企业创新推出了“多元担保”融资模式，成立了全国首家专门为农业企业贷款提供信用担保服务的机构——福建省恒泰担保有限公司，给当地中小企业、农户提供了稳定的金融支持，至今已为茶叶、粮油、水产、水果、竹木、食品等10多个行业的涉农企业提供贷款担保20亿元，一定程度上缓解了涉农企业融资难问题，带动48万农民增收。

由于担保形式灵活，银行主动找上门，中小企业融资不再难。2012年，仅福安市农村信用社支农贷款就达52.47亿元。福安农业产业发展模式的创新也吸引了省内外金融机构的关注。去年，在厦门国际茶产业博览会上，民生银行茶业金融中心为福安市红茶企业授信10亿元的贷款，目前已放贷1.2亿。

而被称为“穷人的银行”的福安市农户自立服务社，自2002年以来，已累计为近24万人发放小额信贷扶贫资金达2.5亿多元。今年，又在全市18个乡镇新组建了106个自治中心523个五户联保小组，实行送货上门优质服务，为2251户农户发放生产资金2707.8万元。

据介绍，为了解决贫困农户贷款难问题，宁德市金融部门每年安排不少于2亿元小额信贷规模，专门用于扶持贫困户发展增收项目，实现了农村贫困家庭“一户一就业”的目标。

选好领头羊

增强“造血”功能

院前村是蕉城区赤溪镇的一个偏远山村，是省级重点帮扶村。2011年1月，中国电信福建公司下派干部林亦寿就任村党支部第一书记，带领村民走上了脱贫致富之路。

2010年，在中国电信福建公司的帮扶下，村民翁其状开始引用山涧水养殖生态鱼，并成立了蕉城区峰泉淡水养殖专业合作社。“到今年底，第一批投放的6万尾鱼苗每尾养到0.75公斤就可以销售，预计产值将达300多万元，这可是我的聚宝池。”翁其状告诉记者，这次他又投放了20万尾的鱼苗。

翁其状是村里的党员，原先在村里种些茶叶，开间小店铺，生活只能满足温饱。目前，在村党支部的引导下，他通过发展种植有机茶，开办茶叶粗制厂，养殖生态鱼，成为远近闻名的致富能手。

在他的示范带动下，村民纷纷发展起茶叶、养羊、养蜂等产业。同时，中国电信福建公司的扶持下，院前村投入50多万元，完成了300多亩“安吉白茶”、“奇兰”、“梅占”等新品种无公害茶园改造与开垦，成立了茶叶种植合作社，使院前村150户600多人受益，还带动周边群众种植2000多亩高优品种茶园。

蕉城区委经过调研认为，基层党组织建设是新农村建设成功的根本保证，也是落实各项帮扶工作之前要解决的首要任务。目前，“党建引领扶贫”工程已在蕉城区各村级组织建设中展开，将党员培养成致富能人，将致富能人培养成党员，像翁其状这样的党员经济能人，正在蕉城区不断涌现。据悉，去年蕉城区已帮扶1932名党员成为经济能人，将268名致富能手发展成党员，带动上万户群众共同致富。

选好领头羊，推进产业化，实现从“输血”到“造血”的改变。近年来，宁德市在通过党建引领扶贫，增加贫困村自身战斗力的同时，深入实施产业增收扶贫工程，把产业增收扶贫工程作为区域扶贫开发的重要内容，引导和鼓励农业龙头企业到贫困乡村建立农产品原料基地和“五新”农业示范基地，并与贫困户签订生产订单，开展技能培训，安排贫困对象就业，并加大对市级扶贫开发重点乡镇发展产业的扶持力度，通过采取贴息和补助等方式，扶持带动贫困户脱贫增收成效明显的农业龙头企业和专业合作经济组织。通过“大手”牵“小手”，宁德市扶贫开发工作呈现出喜人面貌。数据显示，2012年宁德市农民人均纯收入同比增长17.5%，达到10367元。

西岸话廊

打赢这场攻坚战

敏霞

中国扶贫事业源于福建。1984年，发表于《人民日报》的一封关于闽东贫困农村渴望政策扶贫的来信引发全社会关注。全国范围内有组织、有计划、大规模的农村扶贫开发由此拉开序幕。

近30年过去，我国的扶贫工作成就卓然：农村居民生存和温饱问题基本得到解决，贫困地区农民人均纯收入和人均地区生产总值年均增长速度超越全国平均水平，贫困地区基础设施建设、社会事业和生态环境等得到明显改善和加强。

应该说，在一个拥有13亿多人口的国家，靠自己的努力基本解决了温饱问题，是对人类减贫事业的巨大贡献。

如今，中国的扶贫开发已经从以解决温饱为主要任务的阶段转入巩固温饱成果、加快脱贫致富、改善生态环境、提高发展能力、缩小发展差距的新阶段。

党的十八大报告明确提出，到2020年全面建成小康社会。“短板效应”告诉我们，决定木桶盛水量的不是最长的那块板，而是最短的那块。可以说，没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有“全面小康”。从1986年206元到2009年的1196元，再到2010年的1274元，我国数次上调贫困标准。2011年11月我国扶贫标准再次上调至2300元，这意味着将有更多低收入人口进入扶贫保障范围。

在此大背景下，拥有67个老区县（市、区）的福建，要想打好扶贫开发的攻坚战，必须得有过硬的本领。

一是用足用好政策。要从战略全局出发，深刻认识做好新形势下扶贫开发工作的重要性和紧迫性，准确把握新任务、新要求，把扶贫开发作为一项民生工程，加大公共财政的扶贫投入，同时要发动社会力量参与，把钱用在刀刃上，真正惠及贫困群众。

二是坚持统筹谋划。作为全国最“绿”的省份，生态是我们最大的优势。贫困地区大多处于江河上游、湖库源头，生态地位极为重要，生态系统又十分脆弱。要正确处理加快发展和保护生态环境的关系，确保经济发展与环境保护统筹谋划，同步推进。前不久，我省确定了27个扶贫开发、水土流失治理重点县（市），由省领导挂钩指导，并安排省直单位和经济较发达的县（市、区）挂钩帮扶，就是基于这样的考虑。

三是创新帮扶机制。“输血”更要“造血”，处理好争取支持和自力更生的关系。持续推进山海协作，重点推进23个扶贫开发重点县及其对口帮扶县（市、区）的共建产业园建设，因地制宜带动当地产业发展，增强贫困地区经济发展的“造血”功能。调动下派挂职干部的积极性和创造性，切实解决其后顾之忧。

四是防止集中贫困。扶贫开发中的移民搬迁、整村推进、就业促进、产业扶贫等专项扶贫重点工作，要与发展现代农业、建设社会主义新农村相结合，与承接产业转移、推进城镇化相结合。要防止将农村贫困演变成城市贫困、将分散贫困演变成集中贫困，增加社会不稳定因素。

有人计算过，2020年要实现全面小康，意味着我国每年要减少1000万的贫困人口。目标已经明确，任务十分艰巨。要打赢这场攻坚战，我们要做的最终落脚于两个字：实干。

采访手记

变与不变

本报记者 黄少鹤

福鼎市赤溪村是“中国扶贫第一村”，其扶贫开发经历了“输血”、造福工程搬迁和整村推进几个阶段，历经 30 年，在一任接着一任的努力中，在滴水穿石的践行中，昔日的穷山村终于变成了美丽新畲寨。

赤溪村的变化说明，只有永远落后的观念，没有永远落后的地区。闽东扶贫开发已经走过 30 年，在这 30 年中，不变的是闽东干部群众摆脱贫困的信念和滴水穿石的精神，变的是不断创新的扶贫开发方式、模式。30 年来，宁德市在扶贫工作上转变观念、开拓思路，从山海兼备的实际出发，宜山则山、宜海则海，扬长避短，抓好山海综合开发。更难得的是，在开发模式上勇于突破、求新求变，共建开发、引进开发、科技开发、党员领头开发、金融扶持开发等等，大有百花齐放之势。

帮扶只是引条路，发展还得靠自己，在摆脱贫困的过程中，闽东人的观念也在变。说到底，单靠“输血”是不会长久的，只有具备“造血”功能，才能解决温饱问题，巩固温饱成果，继而加快脱贫致富。借助外力的同时，首先要练好自身内力，每一次摆脱贫困的尝试，每一个扶贫开发的模式，无不凝聚着闽东干部群众的智慧和心血、勇气和志气，始于闽东的造福工程已在全省推广多年，造福群众无数。

当前，扶贫开发已进入新阶段，把握闽东扶贫开发过程中的“变”与“不变”对我们以后的工作很有借鉴意义。