

城乡规划

【概况】 2006年,宁德市规划局贯彻落实科学发展观,围绕做大做强中心城市,立足区域港口、资源和区位优势,完成《宁德市城市总体规划》、《宁德市旧城区控制详细规划》、《东湖公园北岸景观设计》、《火车站周边城市设计》等12项规划编制,其中《宁德市旧城区控制详细规划》、《东湖公园北岸景观设计》、《东兰组团行政办公区修建性详细规划》、《宁德市区“十一五”住房建设规划》、《宁德地下信息管道专项规划》已经宁德市人民政府审批通过。依法审批建设项目。办理选址意见书42份,用地规划许可证25个,办理工程规划许可证40个,对55个建设项目进行规划专项验收。

【完成《宁德市城市总体规划》(2005-2020年)编制】 《宁德市城市总体规划(2005-2020年)》审定稿于2006年1月形成,根据建设部的批复,总体规划确定2020年城市建设用地规模为45平方公里,人口规模核定为55万人左右。总体规划立足宁德实际,将港口、工业、城市三个方面结合在一起,提出未来15年宁德以创建宜居生态的工业型港口城市和国家园林城市为目标,充分构建碧海蓝天、青山翠湖、繁花绿树、人文和谐的城市形象,以体现出宁德市山、海、川、岛、湖、港、城一体的城市特色,更加明确了今后城市发展的空间结构和用地发展方向。

2006年4月,宁德市城市总体规划在宁德市政网、闽东日报、宁德晚报、宁德规划网站等新闻媒体进行公示,广泛征求社会各界人士的意见。7月12日,市政府常务会议审议通过了城市总体规划方案和文

本。7月26日、8月4日市城乡规划局领导分别向市政协领导、委员和市人大领导、代表汇报城市总体规划编制情况和规划方案。10月16日,市委常委会听取了城市总体规划编制工作汇报,设计单位根据市委常委会意见认真修改完善后,于12月初形成了汇报稿。12月30日,通过了市委常委会审查。2007年2月7日,市人大常委会审议通过,上报省政府批准实施。

【编制完成宁德市旧城区控制性详细规划】 宁德市旧城区控制性详细规划从开始编制到现在已历时4年多,其间几易其稿,不断充实完善,分别征求了市人大、市政协及有关部门和社会各界人士的意见,并按专家评审意见修改到位。旧城区控制性详细规划增加、完善了各项基础设施,基本达到了规划要求。规划方案于2006年4月经市政府审批通过。

【编制完成东湖公园北岸景观设计】 东湖地区是未来宁德市中心城区最重要的景观休闲区,东湖公园北岸景观设计将以“自然、现代、休闲”为景观主题。东湖公园北岸景观设计施工图已设计完成,并于2006年5月份提交施工单位。

【编制完成火车站周边城市设计】 火车站周边城市设计规划作为市政府2006年中心城市建设重点项目,其规划设计对宁德市的城市面貌和交通,以及带动火车站周边地区建设起至关重要的作用。根据宁德市政府第八次常务会议精神,宁德市火车站地区城市设计由市城乡规划局委托上海同济城市规划设计研究院负责设计,并于2006年6月4日专家召开方案专家评审会,成果已经市政府审批。

【编制东兰组团行政办公区修建性详细规划】 该项目由东侨开发区管委会和宁德市城乡规划局共同委托北京中建建筑设计院编制,规划范围东起和畅路,西至福宁路;南起闽东路,北至天山路;总规划面积约333亩(22公顷)。北京中建建筑设计院完成了东兰组团行政办公区修建性详细规划编制,已于2006年4月经市规委会审定。

【编制城乡结合部中心村规划】 为规范村庄建设行为,确保城市规划能够有效的实施,市政府决定开展中心村规划编制。编制中心村规划,既可科学有序地建设城市规划区内村庄,又充分合理地利用土地资源。市城乡规划局结合建设社会主义新农村要求,已编制完成富洋、兰田、岐头、金涵等中心村的规划,现正按规划付诸实施。

【修订《宁德市城市规划管理技术规定(试行)》】 随着中心城市建设加速,城市人口不断集聚,城市化进程加快与新一轮城市总体规划修编后规划区范围扩大,2002年制定的《宁德市城市规划管理技术规定》(暂行本)已不适应本市中心城市建设。根据市政府的指示精神,2006年市规划局将技术管理规定修订工作提上了重要议事日程,充分学习了兄弟城市先进的规划管理经验,结合宁德市城市规划建设实际,几易其稿,在原有《宁德市城市规划管理技术规定(试行)》的基础上给予积极地补充修订,使规划技术管理工作能够与时俱进,跟上宁德中心城市建设发展的需要。现正准备相关材料,拟提交市规委会讨论。

【组织建设宁德市城市规划展示馆】 2006年基本完成了宁德市城市规划展示馆的主体土建工程,于8月31日实现了封顶,9月29日进行了主体工程验收之后,进行了墙体的砌筑、粉刷、部分

管线的安装,到2006年底完成投资额490万元,占投标价的94%。

【城乡规划管理】 2006年,宁德市城乡规划局在狠抓批前公示、听证的同时,加强了项目的规划批后跟踪监督工作。市城乡规划局要求各建设单位在施工现场的醒目地点设立项目规划批后监督公示牌,将项目规划总平、建筑密度、容积率、建筑及道路退让等多项规划建设指标进行公示,便于社会和公众关于对建设项目进行有效监督,减少了违法建设行为的发生。

市城乡规划局全年共组织了31个公建与联建项目的专项验收。验收组在验收中深入建设项目现场,严格对照规划审批的总面积、建筑面积、建筑造型、建筑密度、容积率、建筑及道路退让、绿化及景观建设等进行逐项验收、严格把关。对验收中发现的问题,及时提出整改意见,对违反规划审批的建设行为,立即通知规划监察大队进行认真查处,有8个验收项目是在进行整改或处罚后给予通过专项验收,做到建设项目成熟一项验收一项,保护了广大购房者的合法权益。

【查处违法违章建设】 2006年,市城乡规划监察大队联合市国土监察、蕉城区城市监察大队等执法队伍,加大巡查密度、加快处罚进度,使城区内城乡结合部地区抢建滥建和无证建设的现象得到有效遏制。全年市城乡规划监察大队共受理来电举报280起,做出处罚决定169件,大部分均已执行,其余案件已进入法定程序,准备申请法院强制执行。发停建通知书465份、执法通知书89份,累计拆除588户次,拆除面积4.9384万平方米,申请法院强制执行30户,申请行政复议6件。对群众来信来访都做专门记录,专人接待并及时查处,做到有报必查,有纠必理。

(撰稿人:兰海洋)

市政园林建设

【概况】 2006年,市建设局认真落实市委、市政府关于加快中心城市建设,推进城市化进程的要求,实施项目带动战略,努力使城市市政设施配套齐全、交通管理有序便捷,街景“新、绿、亮、洁”、城市发展质量得以提升。一是着力推进中心城建项目建设。全年47个在建城建项目,完成投资2.8亿元,其中34个可动工建设项目完成计划投资的77%,有15个项目(含项目段)因征地、设计、招投标等原因无法正常建设,影响投资达2.2亿元。二是推进市政、环卫、公交、供水等建设改造项目实施。东西走向的天湖路已全线贯通,曲尺塘1号路、富春西路等已投入使用,闽东路、福宁路、南湖滨路等主次干道正加紧建设;完成了南环路、环城东路、鹤峰路等道路损坏的修补工作;建设完成小东门溪金龙大厦段、蕉城南北路、鹤峰路沿溪的道路护栏,确保道路交通及行人的安全;对闽东大广场、鹤峰路、天王路等路面进行积水改造,城区道路排涝能力明显提高;在上年公厕建设的基础上,投资54万元建成天湖西路、南环路2座公厕;在城区主次干道添置240多个果皮箱、42个垃圾箱;推行公共交通优先发展战略,更新改造中心城市公共交通工具20辆,新建公交停靠站点2个,动工建设鹤峰路公交停车场,着手东侨公交停车场前期工作;加快宁德市第三自来水厂及官仓水库的建设进度,全年累计投入资金1410万元,完成进场道路等配套设施建设,加大城市供水管网投入,投入资金116万元,新建、改建城市供水管网6公里,同时,为消除老城区部分地段的消防隐患,投入资金26万元,完成了60个消防栓建设。三是加大城市园林绿化建设力度,完成镜台山公园规划编制工作,并通过市政府审批;完成天湖路中央分隔带、闽东路人行

道行道树、塔山东路行道树补植工作;积极探索城市园林绿化养护市场化路子,完成城东路绿化养护招投标工作,将城东路绿化养护工作推向市场;着手镜台山公园文化休闲区详细规划编制工作;建设东湖南岸生态景观休闲区,2006年完成投资1800万元,累计完成投资3500万元,2007年底将全面建成投入使用。柘荣县在抓城市园林、环境建设中成效突出,被省建设厅评为省级园林城市。四是开展创建文明城市活动,加大环境整治力度,结合“八闽杯”、“畅通工程”、“创文明行业、建满意窗口”、文明城市创建、“6.28”招商节等活动,积极开展建设系统行业文明、城市市容环境综合整治,大力实施夜景工程,有效地提升了行业服务水平,改善了城市市容环境。

【城市公共交通】 2006年,宁德市共有城市公共交通企业8家,其中除宁德、福鼎、福安、霞浦4家为国有企业,其余4家均为利用社会资金创办起来的民营企业。该年全市城市公共交通从业人员共有1657人,城市公共交通客运车辆总数为435部(合323标台),客运总量6249万人次。

按照国家、省优先发展城市公共交通的精神,结合宁德具体实际拟写了《宁德市关于贯彻落实优先发展城市公共交通的实施意见》并报市政府审定、颁布执行。为扶持中心城市公交事业的发展,市政府将公交基础设施列入中心城市建设计划,无偿划拨建设用地,安排建设资金985万元,建设占地分别为63亩、23亩的宁德市公交停车场2个,并已建成公交停靠站6个;共投入中心城区公交补助资金162万元,其中燃油补贴97万元、老年人免费乘车补贴65万元,大大推进了城市公交事业的发展。

【城市供水】 2006年,宁德市共有自来水企业10家,现有从业人员1218

人,综合生产能力为34.5万立方米/日,供水管道长度817公里,用水户数155008户。全年供水量为6048.00万吨,其中生产运营用水561.00万吨,公共服务用水639.00万吨,居民家庭用水3688.00万吨,消防等其他用水261.00万吨,免费用水154万吨,漏损水量745万吨,售水量5149万吨。

根据省委、省政府治理餐桌污染工作的统一部署,宁德市继续加强二次供水污染的治理工作,全年共组织检查35次,出动人员113人次,查处二次供水设施436个,共检测二次供水样本359批次,水质合格率为99.63%,共检测市政管网末梢水样本579份,市政管网末梢水合格率为99.25%。

【城市园林绿化】 2006年,全市共投入园林绿化建设资金3693万元,新增建成区园林绿地113.18万平方米,公园绿地113.74万平方米(统计口径调整,2005年以前部分城市绿地调整为公园绿地),建成区绿化覆盖面积达到1773公顷,公园绿地面积达412公顷,建成区园林绿化覆盖率达32.74%,人均公园绿地面积4.79平方米。市区在建公园2个:宁德市东湖南岸休闲景观区用地面积21.9公顷,水域面积250公顷,园林建筑面积7000平方米。景观区建设主要有园林绿化、广场、水上舞台、景观台、亲水区、儿童启智岛、园林休闲建筑、电瓶车道、园林小品等,总投资4700万元。2006年累计完成投资3800万元,公园建设基本完成,计划2007年投入使用;塔山公园用地面积503亩,投资860万元,2006年累计完成投资605万元。

【风景名胜区建设】 2006年,宁德市共有省级以上的风景名胜区8处,其中国家级2处,省级6处,分别为太姥山风景名胜区、屏南鸳鸯溪风

景名胜区和宁德支提山风景名胜区、柘荣东狮山风景名胜区、周宁九龙漈风景名胜区、古田翠屏湖风景名胜区、寿宁杨梅洲风景名胜区、福安白云山风景名胜区。“闽东亲水游”入选中央电视台评选的十大完美旅游线路,该线路的景点包括:国家级风景区、国家地质公园——太姥山;中国最美的十大岛屿之一——嵛山岛;九鲤溪和杨家溪;牛郎岗海滨;三都澳海滨;国家重点风景区——鸳鸯溪和白水洋;周宁鲤鱼溪和九龙漈。

【城市污水处理】 截至2006年底,宁德市9座污水处理厂及配套设施建设累计投入资金7561万元,当年投入资金1651万元。

宁德市污水处理工程共分为污水处理厂厂区征地及厂外三通、污水处理厂厂区建设、污水管网和污水进场道路4个建设工程,2004年至2006年主要完成厂区征地工作和项目批复、BOT招标、厂区土石方及三通和分管网建设等,累计完成投资3495万元。

① 厂区征地及厂外三通。厂区征地及施工三通已完成。厂区运营供电工程已完成,供水工程施工中。2006年完成投资1081万元。

② 厂区建设。厂区以BOT方式由福建大拇指公司负责建设,土建工程已于2006年6月初动工,氧化沟、二沉池、综合楼等主体工程施工进行中,2006年12月份完成厂区土建施工。计划2007年元月进行设备安装,2007年6月试运营,2007年9月正式投产。完成投资900万元。

③ 管网工程。污水管网工程老城区中完成南际溪760米,新城区中完成天湖路、富春西路、兰亭路、曲尺塘1号和3号路等12.53公里,完成投资约1329万元。

【城市燃气】 宁德市燃气事业起步

于上一个世纪80年代后半期,使用瓶装液化石油气后,给全市人民的生活提供了便利。目前,宁德市液化石油气由弘生燃气有限公司和万方燃气有限公司两家供应,已经建成的液化石油气储配站有两座,分别位于单石碑大桥下和七都镇,年供液量约为8100吨。两座储配站的储量分别为420m³和120 m³,市区共有瓶装供应点5个,供应户数约为4.2万户。液化石油气气源主要来自福州和浙江进口液化石油气。

宁德市管道燃气工程目前主要由宁德安然燃气有限公司控股建设,该公司系福建安然燃气投资有限公司的下属子公司。随着城市道路的建设,宁德安然燃气有限公司已在宁德市中心城市的城东路、工业路、闽东西路、蕉城路等12条路段上铺设了燃气干管约20.6公里,配套开发了天安经典、长兴城等36个小区的燃气管道设施和宁德市美伦大饭店餐饮管道供气,并完成了LNG中心气化站的选址工作。

市建设局全年起草下发燃气行业安全管理文件19份,加强燃气企业安全管理工作会议纪要1份,处理群众来信5份,在对全市所有燃气企业进行安全检查中,共发出整改通知书96份,责令整改项目多达467项,要求企业限期整改,同时督促企业所在地各县(市)建设局对整改情况进行复查,组织人员进行抽查,真正使整改工作落实到位。截至年底,整改通知书落实整改项目率已达100%,无安全事故发生,有效地保证了燃气企业的安全生产和确保人民生命财产的安全。

村镇建设

【概况】 2006年底,宁德市下辖建制镇55个,集镇47个,村庄10575个。全市村镇总人口261.02万人。全市

村镇现状建设用地面积16594.99公顷。全年村镇建设总投资9.75亿元,比上年增加17.05%。全年村镇新增建筑面积192.07万平方米,其中建制镇、乡、村庄新增建筑面积分别为67.27万平方米、15.86万平方米、108.94万平方米;新增建筑面积中,公共建筑为15.01万平方米、住宅建筑为157.31万平方米、厂房为19.75万平方米。全年新增生产性建筑面积19.75万平方米。全市新建公共建筑面积15.01万平方米。

【村镇基础设施建设】 2006年,宁德市建制镇共有供水设施159个,其中公共供水设施59个,自建供水设施100个,年供水量2844.35万立方米,乡镇饮用自来水人口达到46.11万人,用水普及率96.28%,人均日生活用水量93.25升。建制镇用气人口45万人,燃气普及率达93.97%。拥有绿地面积203.79万平方米,其中公园绿地面积71.7万平方米,人均公园绿地1.50平方米。全市建制镇道路总长584.97公里,人均道路面积11.76平方米。建制镇生活垃圾年清运量22.94万吨,生活垃圾年处理量18.41万吨,其中无害化处理量0.8万吨,生活垃圾处理率80.25%,无害化处理率5.99%。建制镇拥有环卫专用车辆155辆,公厕200座。建制镇污水处理设施相当落后,仅福鼎市白琳镇建成污水处理厂,污水处理能力2万立方米/日。

全市集镇共有供水设施112个,其中公共供水设施44个,自建供水设施68个,年供水量550.94万立方米,集镇饮用自来水人口达到12.61万人,用水普及率77.20%,人均日生活用水量78.16升。集镇用气人口12.15万人,燃气普及率达74.39%。拥有绿地面积51.88万平方米,其中公园绿地面积8.82万平方米,人均公园绿地0.54平方米。全市集镇道路总长226.02公里,人均道路面积10.71平方米。集镇生活垃圾年清运

量11.30万吨,生活垃圾年处理量9.13万吨,生活垃圾处理率80.8%。集镇拥有环卫专用车辆28辆,公厕108座。

全市村庄共有供水设施3032个,其中公共供水设施840个,自建供水设施2192个,年供水量3974.27万立方米,用水人口达到148.43万人,用水普及率75.42%,人均日生活用水量53.08升,有公共供水村庄数1251个,占村庄比例11.83%。全市村庄道路总长5607.13公里,道路面积2805.47万平方米。有垃圾集中堆放点村庄643个,占总数的6.08%,对垃圾进行处理村庄348个,占总数的3.29%,全市村庄公厕有619座。

【村镇住宅建设】 2006年末,全市村镇实有住宅建筑面积7184.89万平方米,新建住宅建筑面积157.31万平方米,较上年增幅度明显,主要是因为本年度全市各种重要灾害灾后重建数量较大。本年新增住宅建筑面积中,建制镇新增住宅建筑面积47.17万平方米,集镇新增住宅建筑面积12.65万平方米,村庄新增住宅建筑面积97.45万平方米。

【农村灾后重建工作】 2006年,“6·6”洪灾及“桑美”超强台风正面袭击宁德市,直接过境的5个县(市)农村的房屋遭受到前所未有的破坏。全市建设系统积极开展农村灾后重建工作:积极组建重建家园技术指导队伍,赴各受灾乡镇开展灾后重建选址及规划设计工作。市建设局结合灾后农村民房重建需要,紧急下发了15种户型住宅通用图、3种农村公厕设计方案及农村规划设计导则等重建技术资料,供受灾农民灾后重建选用;加大对重建建筑工匠的培训,及时向各受灾县下发了《农村房屋灾后重建技术指导重点》手册及VCD,用于指导各地开展灾后重建工作;加大了对建房质量安全管理,建立了灾后农村民

房重建质量巡查制度,市建设局多次组织技术力量到各县市重点重建点进行了实地的检查,并对各县(市、区)加强灾后农村民房重建质量提出了具体要求。至2007年2月初,全市“桑美”台风农村灾后重建民房基本完成一层楼房建设,在春节前具备搬入居住的条件,达到重建任务的要求。

房地产业

【概况】 2006年,宁德市房地产市场运行呈现的主要特点有:全市房地产开发投资持续增长;销售市场依然旺盛,竣工面积减少销售面积下降,供求关系基本平衡;存量土地开发进展偏缓,但容积率有所提高;住房供应结构基本合理;楼面地价升高,住房价格上升较快;金融部门对房地产行业信贷支持加大;房地产业的发展与当地经济和社会发展相适应,与相关产业相协调。

2006年,房地产业入库地方税收和财政契税3.34亿元,占地方性财政收入15.74亿元的21.22%。其中房地产业入库地方税收2.24亿元,占地方税收20.05%,同比增加8441万元,比增47.4%;财政契税入库1.1亿元,占同级财政收入15.74亿元的7.0%,同比增加2512万元,比增29.70%。

全市全年完成房地产开发投资21.45亿元,同比增加4.47亿元,比增26.33%,占全市城镇固定资产投资133.6亿元的16.06%。全年用于房地产开发资金34.74亿元,其中国内贷款5.82亿元,利用外资0.69亿元,自筹资金10.21亿元,其他资金来源18.02亿元。受宏观政策影响,国内贷款受到制约,所占比例降低,自筹资金和其他资金来源有较大的上升,房地产开发资金来源基本合理。

房屋施工面积、新开工面积略有增长但竣工面积呈下降趋势。全