

和后备力量,形成了以青年为主、中青年相结合的梯次干部队伍结构。新班子上任后,普遍结合本村实际,制定三年规划,完善各项制度,着手进行产业结构调整,兴办公益事业,美化村容村貌,呈现出一派欣欣向荣的景象。各地在精简“村官”工作中,更加注重人文关怀,通过开展细致的思想政治工作,使换届选举工作在和谐的氛围中进行。灵璧县黄湾镇此次选举14个村有13个村实行了“一肩挑”,减少干部57名。对此他们没有简单地一减了之、不闻不问,而是结合实际,梳理归类,区别对待。对年龄较轻有培养前途的,纳入后备干部人才库;对已够定补条件的,退下来后及时享受定补待遇;对群众评价较好的,可聘为村护林员或养路工;对因能力弱、表现差淘汰下来的,乡镇干部找他们逐个谈话,指出缺点和不足,使之心悦诚服、放下包袱,并积极为他们外出打工提供信息和服务,从而做到了当选干部精神振奋,落选干部思想稳定。

(三)密切了干群关系,促进了农村稳定。根据中办发[2002]14号文件精神,结合我省实际,此次村“两委”换届首次作了程序上的调整,即先进行村委会换届,再进行村党组织换届,并积极提倡拟推荐的村党组织书记人选,先参加村委会的选举,当选村委会主任后,再推荐为村党组织书记人选,让党选的干部先过群众关。这一做法引起了全省各地强烈的反响,受到了广大农民群众积极拥护和支持。通过选举,全省党员进入村级领导班子的人数大幅度提高,达到79.3%,比上届提高11个百分点,其中芜湖、巢湖、六安等地村委会主任中党员比例达到96%以上。实践证明,党在农村基层组织的地位提高了,作用增大了,凝聚力更强了,打消了一些基层干部怕党员选不进村委会班子的顾虑。许多地方结合贯彻中办17号文件,在选举前认真组织了村财审计,查清了一些经济问题,分清了责任,理顺了村财关系,给了群众一个明白,还了干部一个清白,有效地化解了干群矛盾,拉近了干部与群众之间的感情距离。

(四)激发村委会带领群众致富奔小康的积极性。本次换届选举正值中央、省委一系列惠农政策不断落实的大好时机,许多地方党委、政府利用这次机会,从夯实基础、强化基层入手,提出了加强农村基层组织建设的新思路。巢湖市结合当前农村实际,在保证村干部补贴待遇落实的前提下,对村委会候选人条件提出了新的更高的标准,要求村委会班子成员一般应具有高中以上文化程度,在更高水准上选拔基层干部。一些地方年轻有为的青年,主动放弃在外打工的机会和条件,回村参加竞选村委会成员,出现了“外出人员回乡竞选村官”现象。他们把外出打工学到的先进思想、先进办法带回农村,为当地经济发展和社会进步服务。通过换届选举,村委会班子成员既感到光荣又感到责任重大,许多新班子上任后立即召开村民代表会议,研究制定本村发展规划和目标;有的组织骨干到外地考察取经;有的因地制宜调整产业结构,发展村级经济;有的带领村民兴办公益事业,改变村容村貌。来安县舜山乡林桥村村委会陈德锋当选主任第二天,就谋划修村公路,并向乡里建议将一个荒山推平20亩,作为树苗交易场所。老百姓异口同声地说:“看来我们选陈德锋是选对了”。

四、存在的主要问题及原因

(一)工作进展不平衡。省委、省政府多次催促加快全省工作进度,但有的市、县由于各

种原因至今还留有一定的“尾巴”。到目前为止全省还有 60 个村尚未换届或换届未成功,一些地方的“难点村”、“重点村”,村情复杂,矛盾较多。

(二)依法选举还存在一些薄弱环节。有的村没有严格按照程序推选村民选举委员会,候选人的产生带有很大的上级指派性,选民很反感;有的村流动票箱使用过多,超出法律规定的范围,也滋生徇私舞弊的行为;有的村没有按照法规规定办理委托投票手续,出现委托投票泛滥现象。据统计,本次全省换届选举委托投票率为 9.1%,总体不算高,但个别村超过 40%以上,使选举的公正性、合法性大打折扣;有的村没有当场、当众唱票、计票,由少数人关起门来在教室或村部唱票、计票,老百姓认为公开透明不够;选举中宗族、宗派相互争斗、候选人请客送礼拉选票的现象依然存在。从省民政厅接访的 80 余次来信来访的问题分析,反映选举中违规操作的有 38 件,反映拉票贿选的有 16 件。

(三)大批农民外出打工给村委会换届选举带来新的问题。据初步估算,我省外出打工人员有近千万,占选民总数的四分之一以上。我们在暗访中发现,有的村外出打工人员超过 50%,村委会换届选举期间一般不返回家乡,这将直接影响选举的参选率、成功率和合法性。有的村由于外出打工人员较多,难以达到法定人数,致使无法组织换届选举。

(四)纠正选举中的问题比较困难。有的地方发生选举违法问题,选民多次上访,有关部门也提出过处理意见并多次督促纠正,但在乡、村往往难以得到落实。有的村个别选民哄抢选票,扰乱会场,当地公安部门因未获批准而无法采取相关处罚措施,致使这类案件无法处理。

(五)有关法律条文规定在实践中也出现一些不尽完善的地方。如法律规定每一选民接受的委托不超过两人,但在实践中有的大大超过,难以控制;再比如法律规定对老弱病残不能到现场投票的选民,可以设立流动票箱,登门接收投票,但在实际操作中如何把握和限制很难;另外法律规定提名候选人须有半数以上选民参加,且不得委托投票,这在当前形势下难以操作。此外还有诸如简化选举程序、降低选举成本、贿选的认定与处理、任期时间等问题都需要在实践中不断探索和完善。

福建省村(居)民委员会换届选举工作总结

福建省民政厅

2006年是我省第九届村委会和第六届社区居委会换届选举年。全省各地认真贯彻落实党的十六届五中、六中全会精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,按照推进新农村建设、构建社会主义和谐社会和省委、省政府《关于做好2006年村级组织换届选举工作的通知》的要求,加强领导,精心组织,周密部署,规范实施,确保了村(居)委会换届选举工作依法顺利进行。

一、换届选举完成情况

全省应换届的16457个村(居)委会已有16403个完成了换届选举工作,完成率为99.67%;其中应换届的14433个村委会,已有14379个完成换届,完成率为99.6%;社区居委会100%完成换届选举。通过换届选举,各地村(居)委会干部队伍的整体素质进一步提高,基层组织建设迈上了一个新的台阶,有力地推动了基层民主政治建设的进程,为推进海峡西岸和谐社区和新农村建设、构建社会主义和谐社会打下了坚实的组织基础。

一是优化了村(居)委会的班子结构。全省新当选的村(居)委会成员中,党员比例占60.2%,比上届提高了3.4个百分点;高中以上文化程度的比例占76.5%,比上届提高了5.6个百分点;平均年龄40.9岁,其中30岁以下的占16.8%。许多地方的经济能人和高素质人才当选为村(居)委会成员。福州市村委会成员中30岁以下的占10.5%,村委会主任大专以上文化程度的占3.7%。厦门市由当地企业家当选村委会主任的约占三分之一。

二是化解了城乡基层的许多矛盾和问题。通过换届选举,基层群众选出自己满意的当家人,有效地化解了村(居)民自治中的许多矛盾和问题,进一步密切了党群干群关系。同时,在村委会换届选举前进行村干部任期和离任经济责任审计,是化解基层许多矛盾和问题的有效措施。全省审计面达99.6%,审计金额达405亿元,其中查出违纪金额1.35亿元,涉及3584个村(居)委会,处理了涉嫌贪污挪用集体财物者263人,受党政纪处分53人,移交司法机关处理42人,清退款物折合人民币1174万元。通过村财审计,对农村经济和村财管理问题进行了整顿,进一步加强和规范了村集体财务和资产的管理,促进了农村党风廉政建设,增进了农村社会的和谐与稳定。

三是增强了干部群众的民主法制观念。广大乡镇和街道干部通过组织指导村(居)委会换届选举,进一步增强了依法办事的观念和维护村(居)民群众民主权利的意识,锻炼了依法

行政的能力。广大村(居)民群众积极参与换届选举,从选民登记、推举选委会、推荐村(居)委会成员候选人,到正式投票选举等整个选举过程,不仅强化了民主参与意识,而且经受了一次生动的民主法制教育,提高了他们运用法律武器维护自身民主权利的法律意识和实际运用能力。据统计,全省参与村(居)委会换届选举的乡镇和街道干部达1.2万多名;村(居)民参选率达90%以上的县(市、区)有56个。周宁县有500多个在上海、广东经商的选民,为参加村委会选举驾驶私家车专程回乡。

二、主要工作措施

(一)精心准备,周密部署

村(居)委会换届选举是我省基层民主政治生活中的一件大事,为确保换届选举工作的圆满完成,各地、各部门都进行了精心的准备和周密的部署。

一是深入调研,悉心指导。为搞好换届选举工作,2005年底,省民政厅专门组织了调研组,深入基层开展调研,在认真总结历届换届选举工作经验,分析新一届选举可能出现的新情况、新问题的基础上,用半年多时间编写了《福建省村(居)民委员会选举工作指南》,就村(居)委会换届选举的法律法规、选举准备、选举部署、选民登记、投票选举等具体步骤、内容作了详尽的阐述。在广泛征求意见的基础上,于2006年年初将《指南》印发各地,对开展换届选举工作起到了很好的指导作用。

二是抓好试点,典型引路。为摸索经验以指导面上工作,2005年底、2006年初,先后在福州市鼓楼区三坊社区、后县社区,分别开展户代表选举和社区居民代表选举两种模式的社区居委会换届选举试点工作;在福州市晋安区鼓山镇湖塘村、宦溪镇宦溪村分别开展确定候选人和不确定候选人两种模式的村委会换届选举试点工作。试点工作严格依照现行法律法规和中央有关文件精神,充分发扬民主,依法有序进行,取得了圆满成功。各地也都选择了基础好、条件成熟、有代表性的280多个村(居)委会开展试点工作,为换届选举工作的全面推开提供了典范和经验。

三是抓好培训,提高素质。2006年的村委会换届选举是我省法规新修订之后的第一次选举,社区居委会选举也是首次推行户代表选举的一届选举,对于城乡基层干部和群众来说,有许多有别于以往的操作程序和具体做法。为了使各地掌握选举的方法,省里在福州市鼓楼区、晋安区试点工作时,举办了两期现场培训班,召集各地负责换届选举工作的民政干部和一部分村(居)干部共300多人到试点单位进行现场观摩,接受培训。各设区市、县(市、区)、乡镇(街道)也分级开展了培训,通过以会代训、现场观摩、专家授课、座谈研讨等形式,使参训人员较好地掌握了换届选举的工作方法、操作程序和步骤,提高了执法能力和业务水平。福州市共举办了3期培训班,培训人员达450多人,培训面之广、参训人员之多均超过往届。据统计,全省共举办各种类型的培训班8900多期,参训人员达13.5万人次,收到了良好的效果。

四是动员部署,全面推开。为切实加强领导,保证村(居)委会换届选举有组织、有计划、

有步骤地进行,2006年2月,省委、省政府下发了《关于做好2006年村级组织换届选举工作的通知》;3月,省政府召开全省村(居)委会换届选举工作电视电话会议,省政府陈芸副省长、省民政厅周瑛副厅长到会讲话,阐明了换届选举工作的意义,提出了换届选举工作的具体目标、任务和措施要求。各设区市、县(市、区)也先后下发了通知,制定了换届选举工作实施方案,并专门召开会议进行动员部署。各地均成立了由党委或政府分管领导同志担任组长,组织、民政、公安、计生、农业、司法等有关部门组成的村级换届选举领导小组或指导组,下设办公室,依托在各级民政部门,负责指导选举的日常工作。各乡镇党委、政府建立了党政班子成员分片包干责任制,督促村(居)委会换届选举工作的全面落实。

五是广泛宣传,营造氛围。为调动群众参选的积极性,保证选民的广泛参与,全省各级充分发挥广播电视、报纸杂志等新闻媒体的宣传作用,广泛开展宣传教育活动,营造换届选举的工作氛围。据统计,全省各地有关换届选举的新闻报道,通过报刊宣传的达580篇,通过广播、电视宣传的达1620次,出墙报专栏6312期,出动宣传车3135辆次,张贴标语153270条。通过广泛的宣传教育,使基层广大群众的民主意识、法制观念和参与热情普遍得到提高。

(二)规范程序,依法选举

为保证选举工作质量,各地依照《中华人民共和国村民委员会组织法》、《中华人民共和国城市居民委员会组织法》和我省《实施办法》、《选举办法》,以及2002年中办发14号文件精神,做到法定的程序没有变,规定的步骤没有少,法律赋予村(居)的民主权利没有截留,确保了选举各个环节规范有序,实现了法律规范性和法律实效性的高度统一。

一是村(居)选举委员会的推选程序进一步规范,确保了村(居)民的推选权。在换届选举过程中,各地普遍采取召开村(居)民会议、村(居)民代表会议、村(居)民小组会议的方式,通过秘密划票、无记名投票的形式,把遵纪守法、办事公道、作风正派、有一定组织能力的人选入村(居)选举委员会。为确保选举工作的正确方向,基层党组织充分发挥领导核心作用,积极引导并监督村(居)民选举委员会按照法律法规和有关文件规定的程序组织实施村(居)委会选举工作。全省有占总数62.3%的村(居)委会,由村(居)党支部书记通过合法程序,进入村(居)民选举委员会,并主持选委会工作。

二是选民登记程序进一步规范,确保了村(居)民的选举权。各地普遍在摸底核实的基础上,以设立登记站或登记员上门入户登记的方式,在选举日的25日前进行选民资格的确认和登记,并在选举日的20日前公布选民名单。在农村,各种农转非人员、外嫁妇女、离退休回村居住人员、属外地户籍但长期居住在村的,以及上岸居住渔民等有争议的选民,先由其提交申请报告,再由村选举委员会将其名单转交村民代表会议讨论,获得通过后再予以确认并公布,从而减少这一部分人员选举权的争议。

三是候选人产生程序进一步规范,确保了村(居)民的提名权。各地积极引导选民按照法律法规和有关文件规定,以单独、联合或自荐的方式,把思想好、作风正、有文化、有本领、真心实意为群众办事,受群众拥护的人提名为候选人。村(居)选举委员会根据实际情况,组织候选人与村(居)民见面,介绍治村设想,回答村(居)民提出的问题。所提名的候选人人数

多于规定的差额数时,由村(居)民选举委员会召集村(居)民会议或村(居)民代表会议,以秘密划票、公开计票的方式进行预选,按得票多少顺序确定正式候选人。据统计,全省参加提名的选民共有 215 万人,提名村委会主任候选人达 13.5 万人,平均每村约 9 人。另外,为节约成本,减少村民群众误工量,越来越多的村委会尝试采用不确定候选人的选举方式,将提名和投票选举结合起来,使村民群众一次投票就完成了选举工作。

四是投票选举程序进一步规范,确保了村(居)民的投票权。投票选举前,各地普遍做好核实选民人数的工作,公布投票的时间、地点,制作好选票和票箱,布置好选举大会会场或投票站。选举时,设立秘密划票处,实行无记名投票,在投票入口处,标明投票选举的程序流程示意图。投票结束后,公开唱票计票,当场公布选举结果,并由主持人、监督人在计票记录上签名。

(三)强化指导,重点突破

各地高度重视换届选举的指导工作。选举中,县乡党政领导和选举工作人员深入一线,实地进行指导。各级民政部门深入开展调查研究,从实际出发采取有效措施,加大工作力度,不断强化指导。

一是加强面上的工作指导。为保质保量完成村(居)委会换届选举工作,我们十分注重对面上的指导工作。(1)组织人员实地调研、指导。省民政厅先后派出人员深入全省 7 个设区市,在帮助基层解决选举中遇到问题的同时,引导基层干部群众熟悉法律法规的规定和要求,掌握选举工作法定的方法和程序。(2)下发文件进行督促。先后下发了《关于严密组织村(居)委会换届选举工作确保如期圆满完成的通知》、《关于认真做好村(居)委会换届选举扫尾攻坚工作的通知》、《转发中纪委、中组部、民政部关于认真解决村级组织换届选举中“贿选”问题的通知》。(3)召开会议进行部署。先后召开村(居)委会选举电视电话会议、情况通报分析会、座谈会等,听取各地情况汇报,研究解决问题的对策,强调各地在换届选举过程中要坚持党的领导,严格依法办事,充分发扬民主,切实保障农民群众的推选权、选举权、提名权、投票权、罢免权等各项民主权利。

二是强化对重点村、难点村的指导。为按期完成全省村(居)委会换届选举工作,我们高度重视重、难点村问题,从一开始的全省动员部署到中期的情况汇报,都十分强调对重、难点村换届选举的指导工作。各地把攻克重、难点村问题作为换届选举工作的重点内容之一,认真进行辖区内重、难点村的摸底排查,并造册登记;对所确定的重、难点村,实行领导干部包村负责,一村一策,逐村突破。宁德市在选举工作启动之时就进行了大量的重、难点村的排查研究工作,事前掌握农村宗族派性矛盾、大小自然村矛盾、原村干部团结状况等情况,全市在登记造册 75 个重、难点村之后,采取领导干部挂点包村责任制,本着“先易后难,先小村后大村”的战略,攻坚克难,有效地提高了一次性选举成功率。由于工作到位,福鼎市军营村、福安市下广村、蕉城区鳌江村等 2003 年度未换届的村,2006 年全部顺利地完成了换届选举。

三是定期分析适时指导。为及时了解、掌握全省换届选举工作发展态势,适时指导换届选举工作,我们要求逐级建立情况报告制度,各设区市在每月 4 日前上报上个月选举工作进展情况,并随时报告选举中所遇到的紧急事件和可能对当地社会安定产生不良影响的苗头

性事件,做到工作进度心中有数,遇到问题心中有数,下一步对策心中有数。各地也都相应地建立了换届工作情况汇报制度,形成省、设区市、县(市、区)、乡镇四级信息反馈网络,使全省上下信息渠道畅通,为全面指导和督促工作的落实提供了便利。并在换届选举期间,省民政厅还及时编印了《村(居)委会换届选举信息》25期,报道重大活动、刊登政策文件、传达领导批示、通报各地进度、介绍典型经验,起到了较好的沟通指导作用。

四是认真处理来信来访。我们把基层群众来信来访作为换届选举工作的重要组成部分来抓。一方面,省民政厅通过增派工作人员、建立信访登记接待制度,本着依法解决问题和思想教育疏导相结合的原则,积极做好接待处理来信来访工作。据统计,省民政厅共接待村(居)民群众来访110批次,513人次,处理上访信件277封,接听并答复电话问询180多次。另一方面,通过各种会议和文件,要求各级民政部门切实做好接待处理群众来信来访工作,做到事事有回音、件件有反馈、督办有落实。

(四)建章立制,总结提高

新一届村(居)委会产生后,各地及时抓好班子交接、建章立制、总结提高、评比表彰和岗前培训工作,为进一步推进民主决策、民主管理、民主监督打下了坚实的基础,巩固扩大了换届选举成果。

一是平稳交接,建章立制。各地在村(居)委会选举之后,都能平稳、妥善地进行村(居)委会印章、财务、资产、档案等移交工作,并广泛进行村(居)制度再建设。按照实际需要和精干高效原则,指导设立下属工作委员会。目前,已有99.8%的村(居)委会设立了人民调解、治安保卫、公共卫生、计划生育、社会福利等工作委员会,林业比较发达的地区还设立了护林委员会;有98.5%的村(居)委会完成了印章、财务、资产和档案等移交事项;有90%的村(居)委会修订了本村(居)的各项制度,如村干部职责、任期责任、村(居)民代表会议议事规则、自治章程、村(居)务公开守则、村务决策听证实施细则等,进一步完善了村(居)民主决策、民主管理和民主监督机制。

二是检查评比,总结验收。各地把检查评比、总结验收作为换届选举工作完成后的一项重要任务来抓,组织力量依照标准进行检查验收,发现问题及时予以纠正,并通过检查验收,督促城乡基层进一步搞好新一届村(居)委会的建章立制工作,以巩固和扩大各地换届选举工作成果。此外,各地还认真做好选举报表的统计和汇总,建立健全了选举工作档案。各地开展了由下而上的换届选举总结评比工作,及时交流经验,表彰先进。省里表彰了村(居)委会换届选举工作先进单位35个,先进个人30人。

三是搞好培训,提高素质。各地认真组织,适时举办了新当选的村(居)委会成员培训班,采取互动指导、专家授课、座谈研讨等不同形式进行培训。目前,全省已培训村(居)干部近3万人,其中漳州市共举办了143期培训班,共培训村(居)干部3857人。通过培训,提高了村(居)干部的政治素质、法制观念和治村能力,增强了工作积极性、主动性和创造性,为深化村(居)民自治、推进新农村建设和构建社会主义和谐社会提供了保障。

三、存在的主要问题

2006年我省村(居)委会换届选举工作整体进展比较顺利,成效比较显著,但也存在一些不容忽视的问题。

一是工作指导不够得力。一些地方的乡镇干部法制意识不够强,有的在选举程序上打折扣,引起群众上访;有的消极应付,让群众自己爱怎么办就怎么办,缺乏有针对性的指导;有的认为乡镇和村委会是领导和被领导的关系,直接干涉、包办选举;有的带有偏向性,造成选举不公正,引起群众不满。

二是选举程序不够规范。个别乡镇选举指导组与村选委会对法律法规有关规定断章取义,对违规操作不加制止,纠正解决问题推诿拖延,群众意见较大。有的地方选举工作人员工作不够认真,随意简化选举程序,引发矛盾纠纷,造成村民反复上访或越级上访,如一些地方在实际操作中出现漏登错登选民、一人多领多投选票、选票认定随意、选举结果不当场公布等违法违规现象。

三是农村宗派势力干扰。目前,农村封建宗族社会残留意识在一些群众的思想中依然存在。换届选举时,宗族势力操纵干扰选举,以威胁、贿赂、伪造选票、虚报选票数等不正当手段影响选举的现象时有发生。同时,少数村因为一些历史遗留问题未得到彻底、合理的解决,如土地征用补偿、山林权益纠纷、集体资产分配等,部分群众对立情绪较大,影响了选举工作的开展。

四是贿选问题查处较难。一些地方在选举期间出现候选人指使其亲属、亲信和帮派者四处活动,采取直接给钱物或许愿等手段拉拢人心、收买选票等现象,干扰了基层民主政治建设的健康发展。由于贿选这一概念法律上还没有一个明确的界定,对查处的职能部门也没有作出明确的规定,造成取证、查处困难,直接影响了村民民主权利的落实。

五是司法救济缺乏力度。在选举中,干扰、妨碍、破坏和抗拒参与选举的现象在一些地方都不同程度地存在,特别是在帮派势力严重、经济发展落后或集体经济较发达的地方,此类现象更为突出,由于法律没有规定具体的处罚措施,使正常的选举受到严重影响。同时,对一些不正当拉票问题难认定、难处理,尤其对一些恐吓、威胁选民,撕毁选票,打砸票箱等干扰破坏选举的行为,缺乏法律法规依据和执法手段,直接影响选举的民主性、严肃性和公正性。

江西省第六届村民委员会选举工作总结

江西省民政厅

2005年8月25日,江西省委、省政府召开全省第六届村(居)委会选举工作会议后,各地按照省委、省政府的统一部署,认真贯彻落实《中华人民共和国村民委员会组织法》、江西省《实施办法》、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步做好村民委员会换届选举工作的通知》(中办发[2002]14号)和《中共江西省委办公厅、江西省人民政府办公厅关于转发〈省民政厅关于切实做好全省第六届村(居)民委员会选举工作的意见〉的通知》(赣办发[2005]8号)精神,认真组织开展了第六届村委会选举工作。截至2006年4月,选举工作基本结束。

一、基本情况

江西省第六届村委会选举工作,按照各县(市、区)选举时间相对集中的原则,分准备工作、依法选举、工作移交和建章立制、验收总结四个阶段进行。截至2006年4月,全省16921个村委会已有16858个完成了换届选举,占99.63%,另有63个村因各种原因选举未成功或需推后选举。此次选举全省共登记选民22551111人,参加投票选举的21108333人,参选率为93.61%;共选出村委会成员60787人,其中主任16529人(329个村暂未选出主任),副主任5377人,委员38881人。在当选的村委会成员中有39947人连任,占换届前村干部数70577人的56.6%;村党支部书记被选为村委会主任的5735人,占村委会主任数的34.69%;中共党员45045人,占总数的74.1%;妇女11306人,占总数的18.67%。在选举产生新一届村委会班子的同时,推选产生了新一届村民代表629106人,平均每村37人;全省201962个村民小组,有201252个进行了村民小组长换届选举,占99.64%。

新一届村委会班子产生后,绝大多数村制定或完善了村委会三年任期发展规划、年度工作计划及民主决策、民主管理、民主监督的各项规章制度,为进一步贯彻《村民委员会组织法》,深化村民自治,推进社会主义新农村建设,实现全省农村经济社会又好又快发展奠定了基础。

二、主要做法

(一)抓组织领导,精心安排部署

江西省委、省人大、省政府对第六届村委会选举工作高度重视,及时召开了全省选举工作会议,原省委副书记彭宏松同志到会并作了重要讲话。选举工作部署前,省政府熊盛文副省长带领省民政厅有关同志深入基层,就选举工作面临的新情况、新问题,进行了深入调研,并针对调查了解的情况起草了《关于切实做好全省第六届村(居)民委员会选举工作的意见》,对选举有关问题作了明确规定,由省委、省政府两办转发各地执行。各设区市、县(市、区)党委、人大、政府领导将选举工作作为贯彻落实党的十六届五中全会精神,推进社会主义新农村建设的一项重要举措,真正摆上重要议事日程。省委常委、赣州市委书记潘逸阳和省委常委、南昌市委书记余欣荣亲自深入基层,对村委会选举工作进行专题调研,并对做好选举工作提出了明确要求。市、县、乡镇均成立了以党委副书记任组长,人大、政府分管领导任副组长,组织、民政、农业等有关部门负责人为成员的选举工作指导小组,建立了党政领导挂帅、人大监督、有关部门参与、民政部门协调的换届选举工作体制和机制。各地结合实际,制定了周密的选举工作实施方案,保证了选举工作严格按照法定程序和时间要求,有组织、有计划、有步骤地实施。

(二)抓财务审计,夯实工作基础

选举前,省农业厅、省监察厅、省政府纠风办联合下发了《村干部任期和离任经济责任专项审计工作方案》,对第五届村委会任期审计工作进行了专门部署,规定未进行村级财务审计的村委会不得开展选举阶段的工作。在有关部门的密切配合下,全省绝大多数村委会选举前完成了审计工作,并进行了公布,仅赣州市审计的总金额就达到了12.47亿元,查出违纪金额342.25万元,已全部责令退还或按要求进行了赔偿,处分相关责任人20人;基本上做到了还没有经济问题的干部一个清白,给群众一个明白,对有经济问题的干部进行及时处理,为有志于继续竞选村委会成员的优秀村干部夯实了群众基础,确保了新老村委会班子财务的顺利移交。

(三)抓宣传发动,营造舆论氛围

大力做好宣传工作,动员农民群众广泛参与,是搞好村委会换届选举的重要环节。为此,全省上下进行了声势浩大的宣传发动工作。为使《村民委员会组织法》、省《实施办法》等法律法规和选举的目的意义及操作程序尽量做到家喻户晓,江西省民政厅组织编写了《江西省村民委员会选举工作手册》,将有关法律、政策文件收入其中,对选举工作的各个具体环节做了明确规定,对疑难问题作了详细解答,下发到各乡镇、村。市、县、乡、村采用广播、报刊、宣传单、标语、黑板报、入村入户宣传等群众喜闻乐见的形式,对选举工作进行了广泛深入的宣传。南昌市印发宣传资料和张贴宣传标语12万多份,编发简报360多期。景德镇市电视