

园”推进工作,先后两次接待加拿大中国东北投资贸易促进会率加拿大企业投资代表团到高新区投资考察,在签订“加拿大工业园”投资合作协议书的基础上,12月3日,正式签订了“加拿大工业园”首期用地协议,还签署了牙钻、建材、诊断试纸等10个拟定于下年首批入园的外商独资项目,合计利用外资达1.8832亿美元,实现了招商引资工作的重大突破。为保证“加拿大工业园”启动,市政府决定将千山区千山镇魏家村划归高新区。二是紧紧抓住与国家外经贸部、中科院信息咨询中心等单位的关系,以加紧与英、德等欧盟外商进行项目运作为重点,以亚太、港澳台为补充,努力做好’99鞍山高新区经贸洽谈会的筹备工作。三是紧紧抓住正在运作的中外大项目,全力推进。华冶公司与丹麦合资的医用导管项目,总投资为1500万美元;天工集团与中科院生物物理所合作的心复药项目,总投资为2600万元。

“鞍山花园城”、“鞍山加拿大工业园”、“钢院科技园”、“大康民营科技园”的“一城三园”的建设开发,将使高新区由依靠优惠政策和基本条件招商引资,逐步转移到主要以优惠政策、功能发展和软硬环境建设所形成的综合优势上来;由依赖招商引资的外延发展方式,逐步转移到主要依靠技术创新功能和集约化发展的方式上来。同时,为形成以新材料产业为龙头、以机电一体化和生物医药产业为支柱的高新技术产业体系,奠定良好基础。

【建立新的经营机制】 实业总公司所属的全民企业和三产发展总公司的集体企业,一直是困扰高新区发展和社会稳定的沉重包袱。为实现直属企业放开搞活,变包袱为生产力,增强自我造血机能,高新区研究确定了“加速改制、改善经营、提高效益、推进发展”的目标,采取整体出售、兼并、承包、股份合作等方式,积极稳妥地推进直属企业改制工作。对实业总公司直属的鞍山市钢城制药厂和汽车修配厂,分别实行整体出售和兼并的方式,实现了所有制形式的转变。钢城制药厂以

500万元的转让价出售给鞍山市天工实业有限公司,创造了鞍山市国有小型企业出售的最高价,并引进年产值1亿元的中科院生物物理所的心复药大项目。三产发展总公司所属的东山酒店实行了承包经营。

【确定新的筹资体系】 6月,高新区管委会成立了由主要领导挂帅的筹资融资工作办公室,建立了以区财政局为主体,国税、地税为两翼,土地、区内金融机构为支撑的全员筹资融资体系。先后出台了筹融资有功人员的奖励办法、对预算外收入等项筹资有功人员的奖励暂行办法、引进项目奖励暂行办法和高新区国有资产实行区级管理的实施意见。多次召开筹资融资工作专题调度会,研究确定了在税收征管、预算外收入、土地转让、清欠款等方面的一系列新举措。到年末,实现预算外收入360万元。成立了清欠款工作领导小组,抽调有关人员专项负责清欠款工作,召开调整1998年财政预算工作会议,明确资金运作的重点,保工资、保招商、保建设、保稳定,经过半年的艰苦努力,“四保”目标基本实现。6月份以来,先后筹融资金逾1100万元,为高新区的建设发展提供了重要的经济保证,也为高新区财政收入超额完成奠定了坚实基础。高新区财政预算收入为610万元,到年末,完成收入1250万元。

【营造新的服务体系】 6月份以来,管委会机关职能作用得到进一步发挥,高新区的支撑服务体系得到充分加强。高新区地税所改变为高新区地税分局,人员力量进一步调整和充实。高新区环保分局业经协商确定,正在办理进驻事宜。

(冯 刚 陆 刚)

鞍山经济开发区

【概述】 鞍山经济开发区始建于1990年8月,1993年3月被省政府批准为省级开发区。开发区总体规划面积10.5平方公里,近期规划5.3平方公里,起步区1.1平方公里。1998年是鞍山经济开发区建区

以来发展速度较快、成果较显著的一年。年初,开发区即确定了工作的指导思想:以党的十五大精神为指针,牢固树立招商为本的思想,加强招商引资、塑造形象、强化管理和增强凝聚力四大工程建设,服务上水平,管理上档次,努力实现招商引资有突破,全面工作上台阶,全省开发区排行升位次,全员一心,真抓实干,开创开发区工作的新局面。尽管经济运行的外部环境不是很好,但根据这一指导思想,经过全体员工的努力,开发区的发展出现了良好的态势。全年全区引进项目51项,完成年计划的113%,其中内资项目完成43项,完成计划的110%,外资项目完成8项,完成计划的133%;进区项目投资总额71348万元,完成年计划的412%,其中内资项目合同额12550万元,完成年计划的139%,新签合同外资额7000万美元,完成年计划的700%;实现社会总产值4亿元,完成年计划的115%,其中工业总产值完成3亿元,完成计划的137%;财政收入实现6100万元,完成年计划的142%。在主要的经济指标中,合同利用外资、工业总产值、财政收入三项主要经济指标分别高出全市平均增长12.5%、11.8%和9.2%的速度,真正体现了开发区作为全市外向牵动战略的重点和经济新的增长点的作用。

【招商引资】 年初,受东南亚金融危机及全国经济整体运行环境复杂的影响,开发区的招商引资难度明显增大。对此,开发区采取了多项措施,在工作上予以倾斜。一是调整工作思路,引导员工树立招商为本的思想,做到一切为了招商,一切服务于招商,一切让步于招商,一切倾斜于招商。在具体工作中,实行了“四个坚持”和“三个转变”,即:坚持内商、外商一起招,以外商为主;坚持政府招商与商业招商相结合;坚持开发区与企业、与能人相结合;坚持“筑巢引凤”与“引凤筑巢”相结合;变过去的稳步、慢速、小投入、小发展为大步、快速、多投入、大发展;变过去抓满天星、小项目为抓明月、大项目;变有偿、部分服务为无

偿、全程服务。二是坚持以项目为中心,以朋友为纽带,以企业为依托,以能人为突破,充分发挥开发区在政策、体制、功能和管理上的优势,真抓实干,全员一心,外向牵动,开发兴区。(1)加大招商力度,清理职责范围,狠抓目标落实。将全年招商引资的各项指标分解到各职能局,各局(办)分工协作,与管委会签订责任状,做到责任到人,人人头上有指标。(2)引入新的用人机制,组建招商公司。实行企业化管理的招商公司高薪聘用能人,实行有偿招商融资。1998年共聘用省内外15人为招商公司成员。(3)拓宽招商渠道。聘用驻外机构或外驻华使馆、商社为中介机构,实行代理招商,1998年已建立德国、澳大利亚、日本、加拿大等几个国外办事处。鼓励进区企业增资扩股,以商招商。华王有限公司通过增资扩股又成立了华泰纺织品有限公司。通过注销一批,搞活、扭亏一批,嫁接改造一批,产生一批年产值超5000万元或出口供货值超1000万元的企业,从而培植一批经济效益好、科技含量高、规模效益大的企业,以形象招商。与大中型企业联合,充分发挥鞍钢等龙头企业的辐射优势,为企业嫁接改造牵线搭桥,成为企业异地改造的基地。三是加强项目管理和协调。为扩大项目信息渠道,增强项目信息量,减少项目建设过程中的环节,提高项目建设的成功率和速度,成立了项目信息中心。项目信息中心充分利用国际互联网络和各种媒体加强项目选择和管理。与大中专院校和科研院所建立广泛的信息联络,让高科技为招商引资服务。加强项目协调,确定了每月一次的项目调度会制度。项目调度会对所有项目进行筛选、排队,分成洽谈项目、跟踪项目和一般保项目等,对项目实行滚动调整。四是调整优惠政策,加大奖励力度。开发区在市委、市政府各项优惠政策的基础上,先后出台了《关于招商引资优惠政策的暂行规定》、《鞍山经济开发区招商奖励办法》、《关于对开发区重点企业实行主要经济指标考核奖励办法的通知》等新政策,分别对到区投资办厂、土地

出让、厂房出让、小区开发和带项目入区、融资及企业的生产经营等多方面给予优惠及奖励。1998年奖励招商引资有功人员人民币22万元,奖励重点企业20多万元。五是扩大对外宣传,加强招商基础工作。利用新闻媒体、国内外朋友等一切时机和工具广泛宣传开发区,增强对外联络的广度和深度。同时,提高招商专业人员素质,对招商 ([进行涉外政策法规、税收、外经外贸知识、外语和计算机的培训,加强队伍建设。

通过采取上述措施,开发区招商引资取得了可喜的成果。全区已引进项目214项,项目投资总额17亿元,其中外资项目31项,投资额近1亿元,进区企业年完成产值可达3.5亿元,年出口供货值2500万元,区年财政收入突破6000万元。

【改善开发区的外在形象】 形象建设工程是开发区1998年四大工程建设之一,全年共投入1970万元进行总体规划的进一步完善和基础设施建设,完成工程项目15项,从硬环境上促进了开发区形象的改善。一是完成了开发区总体规划的修订与编制工作。开发区在坚持规划先行的基础上,于6月9日召开了鞍山经济开发区总体规划和全区控制性详细规划专家评审会,并通过了省、市专家、领导的评审。它的最后确定使开发区的规划、建设和土地征用工作得以走上“总体规划,分步实施、滚动发展”的轨道,为开发区基础设施建设发挥重要的指导作用。二是抓基础设施建设。开发区投资打通了兴盛路开发区北出口,使开发区道路与市区主干道贯通。修建了代表开发区形象的人区大门,兴建了兴盛路与中南环路相交处的街心转盘,完成了兴盛南路的铁路道口改造和路灯工程。为便于企业生产,开发区二区的供水、供电及供暖等配套设施也正在完善。三是加强了建成区的绿化、美化工作。开展了春季治脏、绿化、美化环境工作,管委会投资,区城管部门和街道办事处协调各建房单位及进区企业,对一区及住宅小区环境进行了集中整治,共平整场地3.3万平方米,铺

设彩色道板及甬路1.1万平方米,植树600余棵,种草2.2万平方米,栽花5万平方米。目前,开发区道路平整,设施完备,环境优美,为中外项目进区建设提供了良好的投资硬环境。

【营造投资软环境】 一是加强机关制度建设。为提高机关办事效率,转变工作作风,制订了从书记、主任到一般员工的岗位责任制和其他管理制度,包括局长负责制、目标责任制、经费包干责任制、承诺制和公示制,并将各项制度汇编成册,进一步使工作制度化、程序化和规范化。二是提高对进区企业的综合服务水平。完善一条龙全程服务,对项目入区实行专人负责,保证在15日内完成审批手续。加强对进区企业的管理,通过企业整顿,和开发区工商、税务部门一道注销了16家不符合规定的进区企业,同时还通过开展“四个一批”活动,和企业共同挖掘经济增长点,使开发区的企业形象和企业素质有所提高。开发区年产值超5000万元,出口供货值超1000万元及出口创汇超10万美元的企业有4家。对15家重点企业进行了完成经济指标考核奖励,除1家外,各企业都完成或超额完成了各项考核指标,开发区召开奖励大会进行了奖励。开发区还先后清理了区内13项收费项目,与市减负办一道对区内企业实行了收费罚款登记制度。凡到区收费、罚款的单位都要实行登记,否则企业可拒付。实行这一制度半年多来,企业没有发生一起乱收费、乱罚款现象。三是加强机关工作人员的学习和培训,提高员工的整体素质。每周五下午组织全体员工进行政治理论学习和业务培训,不断提高员工的服务素质,促进开发区投资软环境的改善,为尽快与国际惯例接轨创造条件。

【精神文明建设】 一是重视领导班子建设。区党工委班子多次召开民主生活会,沟通思想、交流感情,开展批评和自我批评。班子成员之间坚持分工负责、依法办事,不计个人得失,科学决策、民主决策。尤其在招商、基建等重大敏感问题方面,成立专门领导小组,由领导小组研究,

集体决策,不搞个人专断。二是强化党群工作,实施凝聚力工程。党工委出台了《加强全区基层组织建设的若干规定》,对机关、三资企业、股份制企业、私营企业、街道和农村等党建工作分别做了规定。1998年全区共发展党员22人,转正12人,培养入党积极分子42人,评选优秀党员标兵3人、优秀共产党员4人。在党风廉政建设和反腐败工作中,区党工委和管委会与各进区机构签订了行风共建协议,明确了共建责任和目标。经过一年的运行,各进区机构较好地执行了协议,区党工委和管委会与进区机构兑现协议,并评选出区工商所和公安派出所两个行风共建先进单位。同时,为严肃党纪政纪,区纪工委查处5起案件,已结案4起,处理党员4人、非党人员1人。深入开展工会和共青团工作。区工会召开第二次代表大会,健全了区级工会组织。加快了组建基层工会的步伐,全年新组建工会8家。关心职工生活,工会与团工委倡议为一名特困职工捐款5000余元,为其申请行政困难补助3000元。开展丰富多彩的文体娱乐活动,开发区参加市直机关工委组织的排球赛,获得男女第三、第二名的好成绩。三是加强农村和办事处工作。通过学习海城等地的经验,着手在高占屯、双台子两村建立永兴街道办事处,实行街道办事处与村委会一套人马、两块牌子,合署办公,从而有利于加强村政、村务管理。还在两村实行了村务公开、财务公开,增加了工作的透明度。

(李红霞)

鞍山市 腾鳌经济开发区

【概述】 鞍山市腾鳌经济开发区于1992年6月5日经中共鞍山市委、鞍山市人民政府批准成立,1995年8月7日经辽宁省人民政府批准为省级经济开发区,是辽宁省和鞍山市对外开放的重要窗口。经济开发区建立以来,按照高科技、外向型、

多功能的总体发展思路,创造性地开展工作,取得了长足的发展,经济开发区所在腾鳌镇先后被鞍山市评为发展乡镇企业巨人镇、综合实力10强镇、农村经济发展先进镇、小城镇建设先进镇、文明单位、“争五强、创六好”甲组第一名,被辽宁省评为发展乡镇企业明星镇、文明单位、先进单位、先进党委、小康示范镇,被国家评为中国乡镇最佳投资环境100强、中国乡镇之星、创建全国文明村镇示范点、国家级星火技术密集区。全社会用于开发区建设的投资13.85亿元,共完成较大工程56项。其中,用于基础设施建设的投资达1.8亿元,首期开发面积达到5.28平方公里,实现了六通一平,基本具有了省级高标准开发区和现代化卫星城市的形象。

1998年,全区社会总产值实现88.1亿元,比上年增长16.2%;税收实现8434万元,比上年增长12.4%;财政收入实现9030万元,比上年增长10.1%;人均收入实现5018元,比上年增长4.5%;财政上解1200万元,固定资产投资16469万元。

【城市建设】 1998年,采取多元化投资的方式,进一步加大改善基础设施和配套设施的力度,全年用于城市建设的投资3000万元。完成滨河公园二期工程、福安与寿安两个街道办交界处的“龙须沟”整治工程,新建中行、供电、地税办公楼和居民住宅楼14650平方米,建大型垃圾排放场一处,修柏油路5公里,植树800棵,栽草坪600平方米,安装路灯50盏。

【综合改革】 企业改革采取联合、租赁、股份制、股份合作制等方式,组建起辽河饲料、百灵、泰隆、天雍、九建、永安等8个企业集团。其中,国家级和省级企业集团各1家,市级企业集团3家,县级企业集团1家。农业改革实现了土地流转制和设施性生产资料的产权转属,共完成32项农业生产资料的产权转属,建立起41个社会化农场和蔬菜、蛋鸡、食用菌等5个农业专业协会。行政管理体制和干部人事制度改革,完成镇村两级机构及干部制度、教

育人事制度的改革,镇政府机构由原32个精简到11个,人员由147人精简到55人;较好地解决了镇浴池、房产处和农口六站等单位资产呆滞、产权不清、经营乏力的问题。

【招商引资】 经济开发区管委会始终把外向牵动作为龙头战略,用扩大对外开放推进经济全面发展。1998年共引进内外资项目107项,合同总金额5.9亿元,其中外资项目5项,合同总金额5330万美元。全年合同外资额实现2851万美元,完成计划的285%;外资到位额实现1022万美元,完成计划的204%;出口创汇额实现110万美元,完成计划的110%。在招商引资工作中,实现了四个结合,达到四个一批,即:埠外与埠内相结合,新一批大项目,其中超500万美元的大项目3项;开发与改造相结合,产生一批出口创汇产品,有微细铝粉、精密铸件、自行车珠架等8个品种;引进与打出相结合,产生出一批出口创汇产品;整体推进与重点突破相结合,建立一批科技人才队伍,拥有各类专业技术人员1082名。特别是在招商引资工作中,把中英合资项目作为招商引资工作的重中之重,千方百计启动辽河饲料集团的内在动力,调动经营者对外合资的积极性,督促各有关部门主动登门服务。经过两年多艰辛谈判,取得了中英合资合作的全面成功,辽河饲料集团与英国ABN公司于1998年9月,在鞍山市国际经贸洽谈会上签订了三个超500万美元的大项目,组建了辽河英鹏饲料、辽河爱民饲料、辽河普众食品三个有限公司。腾鳌经济开发区在全省17个国家级或省级开发区中,合同外资额排在第七位,利用外资额排在第四位。

【产业结构】 企业依据产业特点、产品特点培植了一批“单打冠军”。1998年,产值超百万元的企业有34家,其中超千万元的企业有13家;有7家企业进入辽宁省工业企业销售收入百强行列,有8家企业进入省工业企业利税百强行列,形成饲料、冶金机械、建筑、纺织染等8个主导产业;拥有辽河饲料集团、百灵集团、凯维腾集团等8个支柱企业;

开发出辽河饲料、百灵珠架、芦荟系列产品等 10 个名优产品。企业初步摆脱了小而全、小而散的旧模式，走上了集团化、规模化的轨道。

农业围绕发展近效型农业，加快产业化进程，形成了依托辽河饲料的养加销、依托食用菌的产加销、依托芦荟的种加销、依托蔬菜的产供销四条产业链。1998 年，粮豆总产量实现 2.88 万吨，农业总产值实现 2.33 亿元，畜牧饲养量达到 235 万只（头）。拥有温室蔬菜小区 16 个，畜牧小区 4 个，各式专业村 10 个。农业基本改变了传统生产方式，正在向集约化、产业化方向迈进。

第三产业抓住市场建设的突破口，促进服务业全面发展。完善了商贸城和封闭式中兴市场，发育了粮食、鸡蛋、食用菌、弹簧、花盆等“隐形市场”。交通、运输、通讯、供电、金融、给排水、供暖等设施更加完善，餐饮服务、商业网点、文化娱乐等行业兴旺发达。全区人均储蓄存款突破 4600 元，人均住房面积达到 20.5 平方米，集贸成交额实现 9700 万元，社会消费品零售总额实现 2.5 亿元，有 90% 以上的户达到

小康水平。

【精神文明建设】 通过开展以十星级文明户竞赛为主的各种创建文明活动，提高了全民的思想道德素质和文化知识水平。已有 2 个村、3 个单位和 3 家企业成为鞍山市级文明单位；有 20 个村（街）或企事业单位成为海城市级文明单位；有 500 户成为十颗星文明户。同时，在国税、地税、工商、土地、财政等职能部门推行公示制、承诺制，对企业办照实现工商注册联审制。营造了部门都是招商窗口、人人都是投资环境的良好氛围。

（刁万铎）

海城市经济开发区

【概述】 海城市经济技术开发区，位于海城市区西郊，1992 年 7 月 23 日正式成立，1993 年 7 月 29 日被鞍山市政府批准为市级开发区。区内总面积 9.75 平方公里，总人口 1.5 万。1998 年全区社会总产值实现 3.4 亿元，人均收入 3921 元，农业总产值 2399 万元，财政收入 1086 万

元。

【基础设施建设】 开发区自建设时就把基础设施建设作为基础工作来抓，1998 年又投资 50 万元，完成了海河路、嵩山街共 1 万平方米的黑色路面工程；投资 28.3 万元，完成了高速公路大榆出口改造工程；投资 100 万元，完成了群星转盘到第三中学门前的高标准绿化工程；投资 70 万元，完成了办公楼、家属楼配电工程。不仅实现了路、电、水、供暖、通讯等“五通一平”的配套要求，而且达到了“三季花香，四季长青”的绿化标准，区域环境日趋优良。

【招商引资】 1998 年，开发区把招商引资工作当做重中之重，年初把引资任务落实到各部门，建立了项目责任制，要求机关在完成本职工作的同时，负责引进一个项目。这样既调动了全区力量，发挥了集体优势，又推动了项目引进。全年共引进项目 80 个，到位资金 17395 万元，其中利用外资 257 万元，年创产值 36133 万元，实现利润 2436 万元，利税 3772 万元。

（尚鹤昆）